



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 52.062/3
van 9 oktober 2012

avis 52.062/3
du 9 octobre 2012

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 28 september 2009
betreffende de aanwijzing van
ambtenaren, belast met de
opsporing en de vaststelling van de
overtredingen van de wet van
15 juli 1985 betreffende het
gebruik bij dieren van stoffen met
hormonale, anti-hormonale,
beta-adrenergische of
productie-stimulerende werking'

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du
28 septembre 2009 concernant la
désignation des fonctionnaires
chargés de la recherche et de la
constatation des infractions de la
loi du 15 juillet 1985 relative à
l'utilisation de substances à effet
hormonal, à effet antihormonal, à
effet beta-adrénergique ou à effet
stimulateur de production chez les
animaux'

Op 19 september 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 september 2009 betreffende de aanwijzing van ambtenaren, belast met de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de wet van 15 juli 1985 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale, anti-hormonale, beta-adrenergische of productie-stimulerende werking'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 9 oktober 2012. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Bruno SEUTIN en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jan SMETS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 oktober 2012.

*

Le 19 septembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 28 septembre 2009 concernant la désignation des fonctionnaires chargés de la recherche et de la constatation des infractions de la loi du 15 juillet 1985 relative à l'utilisation de substances à effet hormonal, à effet antihormonal, à effet beta-adrénergique ou à effet stimulateur de production chez les animaux'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 9 octobre 2012. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Bruno SEUTIN et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jan SMETS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 octobre 2012.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Luidens artikel 6, eerste lid, van de wet van 15 juli 1985 ‘betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale, anti-hormonale, beta-adrenergische of produktie-stimulerende werking’, worden de overtredingen van die wet en de ter uitvoering ervan genomen besluiten, onverminderd de ambtsbevoegdheid van de officieren van de gerechtelijke politie, opgespoord en vastgesteld door de statutaire of de contractuele ambtenaren van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen die hiertoe door “de Minister” zijn aangewezen, of door andere “door Ons (lees: de Koning) aangewezen ambtenaren”.

Het ontwerp strekt ertoe de leden van de federale en de lokale politie die de hoedanigheid hebben van officier van gerechtelijke politie en “de ambtenaren van douane en accijnzen”, aan te wijzen als ambtenaren die de overtredingen van de genoemde wet en haar uitvoeringsbesluiten opsporen en vaststellen, en geeft aldus uitvoering aan de genoemde wetsbepaling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

3. Aan de aanhef van het ontworpen besluit dient een lid te worden toegevoegd (dat het derde lid wordt) waarin wordt vermeld dat het voorafgaande onderzoek voorgeschreven bij artikel 19/1, § 1, van de wet van 5 mei 1997 ‘betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling’ heeft plaatsgevonden en dat daaruit is gebleken dat geen duurzame-ontwikkelingseffectbeoordeling dient plaats te vinden.

DISPOSITIEF

Artikel 1

4. In het ontworpen artikel 1/1 worden ook “de ambtenaren van douane en accijnzen” aangewezen om de overtredingen van de wet van 15 juli 1985 en haar uitvoeringsbesluiten op te sporen en vast te stellen.

Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, er in zijn advies 17.903/8 van 18 maart 1987¹ heeft op gewezen, is gelet op de meer dan gewone controlebevoegdheden die aan de in het ontwerp bedoelde opsporingsambtenaren zijn verleend, niet alleen vereist dat de kwalificatie van die ambtenaren bij de aanwijzing een belangrijke rol speelt, maar bovendien dat die aanwijzing met een zodanige nauwkeurigheid gebeurt dat betwistingen over de wettigheid van de vaststellingen die ze doen en van de maatregelen die ze nemen, zo veel mogelijk worden uitgesloten.

Gelet hierop wordt in het ontworpen artikel 1/1 best bepaald welke categorieën van ambtenaren van de Administratie der Douane en Accijnzen worden aangewezen om de genoemde overtredingen op te sporen en vast te stellen, rekening houdend met de zo-even in herinnering gebrachte vereisten.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Selon l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 juillet 1985 'relative à l'utilisation de substances à effet hormonal, à effet antihormonal, à effet beta-adrénergique ou à effet stimulateur de production chez les animaux', les infractions à cette loi et à ses arrêtés d'exécution sont, sans préjudice des attributions des officiers de police judiciaire, recherchées et constatées par les agents statutaires ou contractuels de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire désignés à cette fin par « le Ministre », ou par d'autres « agents désignés par Nous (lire : le Roi) ».

Le projet a pour objet de désigner les membres de la police fédérale et locale ayant qualité d'officiers de police judiciaire et « les fonctionnaires de douane et accises » en tant que fonctionnaires qui recherchent et constatent les infractions à la loi précitée et à ses arrêtés d'exécution, et donne par conséquent exécution à la disposition légale visée.

¹ Adv.RvS 17.903/8 van 18 maart 1987 over een ontwerp dat heeft geleid tot het (opgeheven) koninklijk besluit van 19 oktober 1987 'houdende aanwijzing van de ambtenaren, belast met de opsporing en de vaststelling van de overtredingen van de wet van 15 juli 1987 betreffende het gebruik bij dieren van stoffen met hormonale of met anti-hormonale werking'.

EXAMEN DU TEXTE

PRÉAMBULE

3. Il convient d'ajouter au préambule de l'arrêté en projet un alinéa (qui devient le troisième alinéa) mentionnant que l'examen préalable prescrit par l'article 19/1, § 1, de la loi du 5 mai 1997 'relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable' a eu lieu et qu'il en ressort qu'il n'est pas nécessaire de réaliser une évaluation d'incidence sur le développement durable.

DISPOSITIF

Article 1

4. À l'article 1/1, en projet, les « fonctionnaires de douane et accises » sont également désignés pour rechercher et constater les infractions à la loi du 15 juillet 1985 et à ses arrêtés d'exécution.

Comme le Conseil d'État, section de législation, l'a souligné dans son avis 17.903/8 du 18 mars 1987¹, les pouvoirs de contrôle plus qu'ordinaires confiés aux fonctionnaires ou agents de recherche visés dans le projet, requièrent non seulement que la qualification de ces fonctionnaires ou agents joue un rôle important dans leur désignation, mais également que cette désignation se fasse avec une précision telle que toute contestation sur la légalité des constatations qu'ils font et des mesures qu'ils prennent soit exclue dans toute la mesure du possible.

En conséquence, il serait préférable que l'article 1/1, en projet, détermine les catégories de fonctionnaires de l'Administration des douanes et accises qui sont désignées pour rechercher et constater les infractions visées, compte tenu des exigences rappelées ci-dessus.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jan SMETS

¹ Avis 17.903/8 du 18 mars 1987 sur un projet devenu l'arrêté royal (abrogé) du 19 octobre 1987 « portant désignation des fonctionnaires chargés de la recherche et de la constatation des infractions à la loi du 15 juillet 1987 relative à l'utilisation de substances à effet hormonal ou à effet anti-hormonal chez les animaux ».