

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 52.016/1/V
VAN 11 SEPTEMBER 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 7 september 2012 door de Staatssecretaris voor Energie verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende het geldelijk statuut en de vaststelling van het bedrag van de vergoeding van de voorzitter en de leden van het directiecomité van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas en tot opheffing van de [ministeriële] besluiten van 26 januari 2007 en 16 december 1999’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag in de aanhef van het ontwerp¹ als volgt gemotiveerd:

“De voorliggende bepalingen strekken ertoe om de in artikel 24, § 2, vijfde lid van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, (hierna: ‘electriciteitswet’), besproken bezoldiging van de voorzitter en van de leden van het directiecomité van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna: ‘Commissie’) vast te leggen.

Artikel 24, § 2, zesde lid van de electriciteitswet bepaalt dat ‘Uiterlijk zes maanden voor het einde van het mandaat van de voorzitter of de leden van het directiecomité, wordt de procedure voor de selectie van de volgende voorzitter en leden aangevat.’ De mandaten van de huidige voorzitter en de huidige leden van het directiecomité ten einde lopen op 30 januari 2013.

Het koninklijk besluit van 13 juli 2012 betreffende de benoemingsprocedure en het administratief statuut van de voorzitter en de leden van het directiecomité van de commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas en tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 mei 1999 tot vaststelling van de regels toepasselijk op de voorzitter en de leden van het directiecomité van de commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas inzake onverenigbaarheden en belangenconflicten en de oproep tot kandidaatstellingen met het oog op de benoeming van de voorzitter en leden van het Directiecomité van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas zijn gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van donderdag 26 juli 2012.

Over bovenstaand koninklijk besluit is een hoogdringend advies gevraagd aan de Raad van State, afdeling wetgeving, omdat een advies volgens de klassieke procedure de regering immers in de onmogelijkheid zou stellen om de termijn van zes maanden, bedoeld in artikel 24bis § 2, zesde lid van de van electriciteitswet, aangezien de selectieprocedure niet opgestart kan worden zonder bekendmaking van het koninklijk besluit bedoeld in artikel 24, § 2, derde lid van de electriciteitswet. De hoogdringendheid werd door de Raad van State aanvaard.

In het advies nummer 51/553/3 van 19 juni 2012 adviseert de Raad van State om de twee ministeriële besluiten van 26 januari 2007 en 16 december 1999 op te heffen en een besluit aan te nemen met daarin een algemeen geldende bezoldigingsregeling, gebaseerd op objectieve criteria, voor de voorzitter en de leden van het directiecomité van de Commissie. Tevens wees de Raad van State op het in artikel 24, § 2, vijfde lid van de electriciteitswet

¹ De stellers van het ontwerp worden verzocht zich in de toekomst aan het voorschrift opgenomen in het voornoemde artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State te houden, en bijgevolg de redenen voor het invoeren van de spoedeisendheid op te geven in de adviesaanvraag.

voorgeschreven overleg met de Commissie, dit overleg heeft plaatsgevonden op woensdag 1 augustus 2012.

Gezien het feit dat de selectieprocedure bedoeld in artikel 24, § 2, derde lid van de elektriciteitswet reeds is gelanceerd is het dringend noodzakelijk om de arbeidsvoorwaarden, waaronder de vergoeding en andere voordelen voor de functies van voorzitter en leden van het directiecomité, zo spoedig mogelijk aan geïnteresseerde kandidaten te kunnen mededelen. De kandidaten hebben tot 21 september 2012 om hun kandidatuur in te dienen. De informatie rondom het geldelijk statuut kan een wezenlijk deel uitmaken van de overwegingen waarop geïnteresseerden besluiten hun kandidatuur in te dienen voor de vacante functies. Om deze reden wordt het advies van de Raad van State gevraagd in toepassing van artikel 84 § 1, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.”

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond en van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan. Dat onderzoek geeft aanleiding tot de hierna volgende opmerkingen.

*

3. Voor het uitvaardigen van een regeling die betrekking heeft op de bezoldiging van de voorzitter en de leden van het directiecomité van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna: CREG), kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 24, § 2, vijfde lid, van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’.

De in het ontwerp opgenomen regeling van andere aspecten van het pecuniaire statuut van de voorzitter en de leden van het directiecomité van de CREG, kan worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning, bedoeld in artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 24, § 2, van de wet van 29 april 1999, in zijn geheel genomen. Nu de wetgever binnen de CREG een directiecomité heeft ingesteld, de samenstelling van dat comité heeft bepaald en een aantal essentiële regels daaromtrent in het genoemde artikel 24, § 2, heeft opgenomen, mag immers worden aangenomen dat het de Koning op grond van zijn algemene uitvoeringsbevoegdheid toekomt het statuut van de voorzitter en de leden van het directiecomité van de CREG nader uit te werken. In het tweede lid van de aanhef dient derhalve te worden verwezen naar artikel 24, § 2, van de wet van 29 april 1999 in zijn geheel.

4. Sinds de vervanging van artikel 15/15 van de wet van 12 april 1965 ‘betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen’ bij de wet van 20 juli 2006 bestaat er niet langer een paragraaf 5 van het genoemde artikel. Het derde lid van de aanhef dient derhalve in ieder geval te worden geschrapt.

5. Hoewel een koninklijk besluit nooit rechtsgrond kan bieden voor een ander koninklijk besluit, zou het huidige vierde lid van de aanhef behouden kunnen blijven omdat het erin vermelde artikel 2, derde lid, van het koninklijk besluit van 3 mei 1999 ‘tot vaststelling van de regels toepasselijk op de voorzitter en de leden van het directiecomité van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas inzake onverenigbaarheden en belangenconflicten’ rechtsgrond biedt voor de ministeriële besluiten waarvan de opheffing wordt beoogd bij artikel 9 van het te nemen besluit.

6. Uit het dossier blijkt dat met toepassing van artikel 19/1, § 1, van de wet van 5 mei 1997 ‘betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling’ is beslist dat de ontworpen regeling is vrijgesteld van de uitvoering van een effectbeoordeling.

Aan de aanhef van het ontwerp dient een lid te worden toegevoegd (dat het vijfde lid wordt) waarin naar deze beslissing wordt verwezen.

7. Het huidige zesde lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd:

“Gelet op advies 52.016/1/V van de Raad van State, gegeven op 11 september 2012, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	P. SOURBRON,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer T. CORTHAUT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 52.016/1/V
DU 11 SEPTEMBRE 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Secrétaire d'État à l'Énergie, le 7 septembre 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'relatif au statut pécuniaire et la fixation du montant de la rémunération du président et des membres du comité de direction de la Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz et abrogeant les arrêtés ministériels du 26 janvier 2007 et du 16 décembre 1999', a donné l'avis suivant:

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée dans le préambule du projet ¹ de la manière suivante :

« De voorliggende bepalingen strekken ertoe om de in artikel 24, § 2, vijfde lid van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, (hierna: 'elektriciteitswet'), besproken bezoldiging van de voorzitter en van de leden van het directiecomité van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (hierna: 'Commissie') vast te leggen.

Artikel 24, § 2, zesde lid van de elektriciteitswet bepaalt dat 'Uiterlijk zes maanden voor het einde van het mandaat van de voorzitter of de leden van het directiecomité, wordt de procedure voor de selectie van de volgende voorzitter en leden aangevat.' De mandaten van de huidige voorzitter en de huidige leden van het directiecomité ten einde lopen op 30 januari 2013.

Het koninklijk besluit van 13 juli 2012 betreffende de benoemingsprocedure en het administratief statuut van de voorzitter en de leden van het directiecomité van de commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas en tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 mei 1999 tot vaststelling van de regels toepasselijk op de voorzitter en de leden van het directiecomité van de commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas inzake onverenigbaarheden en belangenconflicten en de oproep tot kandidaatstellingen met het oog op de benoeming van de voorzitter en leden van het Directiecomité van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas zijn gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van donderdag 26 juli 2012.

Over bovenstaand koninklijk besluit is een hoogdringend advies gevraagd aan de Raad van State, afdeling wetgeving, omdat een advies volgens de klassieke procedure de regering immers in de onmogelijkheid zou stellen om de termijn van zes maanden, bedoeld in artikel 24bis § 2, zesde lid van de van elektriciteitswet, aangezien de selectieprocedure niet opgestart kan worden zonder bekendmaking van het koninklijk besluit bedoeld in artikel 24, § 2, derde lid van de elektriciteitswet. De hoogdringendheid werd door de Raad van State aanvaard.

In het advies nummer 51/553/3 van 19 juni 2012 adviseert de Raad van State om de twee ministeriële besluiten van 26 januari 2007 en 16 december 1999 op te heffen en een besluit aan te nemen met daarin een algemeen geldende bezoldigingsregeling, gebaseerd op objectieve criteria, voor de voorzitter en de leden van het directiecomité van de Commissie. Tevens wees de Raad van State op het in artikel 24, § 2, vijfde lid van de

¹ Les auteurs du projet sont invités à se conformer dorénavant à la règle inscrite à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, précité des lois coordonnées sur le Conseil d'État, et à indiquer par conséquent dans la demande d'avis les motifs pour lesquels ils invoquent l'urgence.

elektriciteitswet voorgeschreven overleg met de Commissie, dit overleg heeft plaatsgevonden op woensdag 1 augustus 2012.

Gezien het feit dat de selectieprocedure bedoeld in artikel 24, § 2, derde lid van de elektriciteitswet reeds is gelanceerd is het dringend noodzakelijk om de arbeidsvoorwaarden, waaronder de vergoeding en andere voordelen voor de functies van voorzitter en leden van het directiecomité, zo spoedig mogelijk aan geïnteresseerde kandidaten te kunnen meedelen. De kandidaten hebben tot 21 september 2012 om hun kandidatuur in te dienen. De informatie rondom het geldelijk statuut kan een wezenlijk deel uitmaken de van overwegingen waarop geïnteresseerden besluiten hun kandidatuur in te dienen voor de vacante functies. Om deze reden wordt het advies van de Raad van state gevraagd in toepassing van artikel 84 § 1, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State ».

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites. Cet examen donne lieu aux observations suivantes.

*

3. L'élaboration d'un régime relatif à la rémunération du président et des membres du comité de direction de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (ci-après : CREG) peut trouver un fondement juridique dans l'article 24, § 2, alinéa 5, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité'.

Les mesures concernant d'autres aspects du statut pécuniaire du président et des membres du comité de direction de la CREG que comporte le projet peuvent se fonder sur le pouvoir général d'exécution du Roi, visé à l'article 108 de la Constitution, lu en combinaison avec l'article 24, § 2, de la loi du 29 avril 1999, considéré dans son ensemble. Dès lors que le législateur a pourvu la CREG d'un comité de direction, en a fixé la composition et a inscrit plusieurs règles essentielles à ce sujet dans l'article 24, § 2, précité, on peut en effet considérer qu'en vertu de son pouvoir général d'exécution, il appartient au Roi de préciser le statut du président et des membres du comité de direction de la CREG. Le deuxième alinéa du préambule fera par conséquent référence à l'article 24, § 2, de la loi du 29 avril 1999, dans son ensemble.

4. Depuis son remplacement par la loi du 20 juillet 2006, l'article 15/15 de la loi du 12 avril 1965 'relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations' ne comporte

plus de paragraphe 5. Il s'ensuit que le troisième alinéa du préambule doit de toute façon être omis.

5. Bien qu'un arrêté royal ne puisse jamais procurer de fondement juridique à un autre arrêté royal, le quatrième alinéa actuel du préambule pourrait être maintenu, parce que lors que l'article 2, alinéa 3, de l'arrêté royal du 3 mai 1999 'fixant les règles applicables au président et aux membres du comité de direction de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz en matière d'incompatibilités et de conflits' dont il fait mention, procure un fondement juridique aux arrêtés ministériels que l'article 9 de l'arrêté en projet vise à abroger.

6. Il résulte du dossier qu'en application de l'article 19/1, § 1^{er}, de la loi du 5 mai 1997 'relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable', il a été décidé que les mesures en projet sont dispensées de la réalisation d'une évaluation d'incidence.

Le préambule du projet sera complété par un alinéa (qui deviendra le cinquième alinéa) faisant référence à cette décision.

7. Le sixième alinéa actuel du préambule sera rédigé comme suit :

« Vu l'avis 52.016/1/V du Conseil d'État, donné le 11 septembre 2012, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ; ».

La chambre était composée de

Messieurs	J. SMETS,	conseiller d'État, président,
	B. SEUTIN,	
	P. SOURBRON,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur T. CORTHAUT, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur J. SMETS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

J. SMETS