



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 52.002/2
du 26 septembre 2012

advies 52.002/2
van 26 september 2012

sur

over

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 6 février 2003
fixant les conditions et les
modalités selon lesquelles
l'assurance obligatoire soins de
santé et indemnités accorde une
intervention financière aux
médecins pour l'utilisation de la
télématique et pour la gestion
électronique des dossiers
médicaux'

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 6 februari 2003 tot
bepaling van de voorwaarden den
de modaliteiten overeenkomstig
dewelke de verplichte verzekering
voor geneeskundige verzorging en
uitkeringen een financiële
tegemoetkoming verleent aan de
artsen voor het gebruik van
telematica en het elektronisch
beheer van medische dossiers'

Le 4 septembre 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 6 février 2003 fixant les conditions et les modalités selon lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités accorde une intervention financière aux médecins pour l'utilisation de la télémédecine et pour la gestion électronique des dossiers médicaux'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 26 septembre 2012. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été rédigé par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 septembre 2012.

*

Op 4 september 2012 is Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 februari 2003 tot bepaling van de voorwaarden en de modaliteiten overeenkomstig dewelke de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiële tegemoetkoming verleent aan de artsen voor het gebruik van telematica en het elektronisch beheer van medische dossiers'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 26 september 2012. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is opgesteld door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 september 2012.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. Selon le préambule, le projet d'arrêté a fait l'objet d'un examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence, et cet examen a conclu qu'une évaluation d'incidence n'est pas requise.

Le dossier communiqué au Conseil d'État ne contient cependant aucune pièce établissant que ladite formalité, dont l'accomplissement est prescrit par les articles 19/1 et 19/2 de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable, a bien été régulièrement accomplie.

Il appartiendra aux auteurs de l'arrêté en projet de s'en assurer.

2. L'arrêté royal du 6 février 2003 'fixant les conditions et les modalités selon lesquelles l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités accorde une intervention financière aux médecins pour l'utilisation de la télémédecine et pour la gestion électronique des dossiers médicaux' est un texte qui est conçu pour s'appliquer de manière permanente, et non pas seulement durant l'année 2012.

Aussi, dans la disposition appelée à remplacer l'article 5, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 6 février 2003, on remplacera le mot « pour » par les mots « à partir de ».

3. L'auteur du projet doit être en mesure de pouvoir justifier la rétroactivité prévue par l'article 2. Si elle est maintenue, les mots « entre en vigueur » seront remplacés par les mots « produit ses effets ».

*

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Volgens de aanhef is met betrekking tot het ontwerpbesluit vooraf onderzocht of het noodzakelijk was een effectbeoordeling uit te voeren, en heeft dat onderzoek tot de conclusie geleid dat een effectbeoordeling niet vereist is.

Het dossier dat aan de Raad van State is toegezonden, bevat evenwel geen enkel stuk waaruit blijkt dat dit vormvereiste, opgelegd bij de artikelen 19/1 en 19/2 van de wet van 5 mei 1997 ‘betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling’, naar behoren is vervuld. Het staat aan de stellers van het ontworpen besluit zich daarvan te vergewissen.

2. Het koninklijk besluit van 6 februari 2003 ‘tot bepaling van de voorwaarden en de modaliteiten overeenkomstig dewelke de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen een financiële tegemoetkoming verleent aan de artsen voor het gebruik van telematica en het elektronisch beheer van medische dossiers’ is een tekst die bedoeld is om blijvend van toepassing te zijn en niet alleen gedurende het jaar 2012.

In de bepaling ter vervanging van artikel 5, eerste lid, van het koninklijk besluit van 6 februari 2003, dient het woord “voor” dan ook door de woorden “met ingang van” te worden vervangen.

3. De steller van het ontwerp moet de terugwerkende kracht waarin artikel 2 voorziet, kunnen rechtvaardigen. Indien deze wordt gehandhaafd, moeten de woorden “treedt in werking” vervangen worden door de woorden “heeft uitwerking”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS