RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 51.982/1
51.983/1
51.984/1
van 20 september 2012

over

- een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de opzeggingstermijnen voor de ondernemingen die onder het Paritair Comité voor de wapensmederij met de hand sorteren (P.C. 147)’ (51.982/1);

- een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de opzeggingstermijnen in de ondernemingen die ressorteren onder het Paritair Comité voor het verzekeringswezen (P.C. 306)’ (51.983/1);

- een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de opzeggingstermijnen in de ondernemingen die ressorteren onder het Paritair Subcomité voor het bedrijf van de groeven van niet uit te houwen kalksteen en van de kalkovens, van de bitterspaatgroeven en -ovens op het gehele grondgebied van het Rijk (P.S.C. 102.09)’ (51.984/1)

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 51.982/1
51.983/1
51.984/1
du 20 septembre 2012

sur

- un projet d’arrêté royal ‘fixant les délais de préavis pour les entreprises ressortissant à la Commission paritaire de l’armurerie à la main (C.P. 147)’ (51.982/1) ;

- un projet d’arrêté royal ‘fixant les délais de préavis pour les entreprises ressortissant à la Commission paritaire des entreprises d’assurances (C.P. 306)’ (51.983/1) ;

- un projet d’arrêté royal ‘fixant les délais de préavis pour les entreprises ressortissant à la Sous-commission paritaire de l’industrie des carrières de calcaire non taillé et des fours à chaux, des carrières à dolomies et des fours à dolomies de tout le territoire du Royaume (S.C.P. 102.09)’ (51.984/1)

Op 28 augustus 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over

- een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de opzeggingstermijnen voor de ondernemingen die onder het Paritair Comité voor de wapensmederij met de hand sorteren (P.C. 147)' (51.982/1);
- een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de opzeggingstermijnen in de ondernemingen die ressorteren onder het Paritair Comité voor het verzekeringswezen (P.C. 306)' (51.983/1);
- een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de opzeggingstermijnen in de ondernemingen die ressorteren onder het Paritair Subcomité voor het bedrijf van de groeven van niet uit te houwen kalksteen en van de kalkovens, van de bitterspaatgroeven en -ovens op het gehele grondgebied van het Rijk (P.S.C. 102.09)' (51.984/1).

De ontwerpen zijn door de eerste kamer onderzocht op 20 september 2012. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jo BAERT en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Michel TISON en Lieven DENYS, assessoren en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 september 2012.

*

Le 28 août 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur

- un projet d'arrêté royal 'fixant les délais de préavis pour les entreprises ressortissant à la Commission paritaire de l'armurerie à la main (C.P. 147)' (51.982/1) ;
- un projet d'arrêté royal 'fixant les délais de préavis pour les entreprises ressortissant à la Commission paritaire des entreprises d'assurances (C.P. 306)' (51.983/1) ;
- un projet d'arrêté royal 'fixant les délais de préavis pour les entreprises ressortissant à la Sous-commission paritaire de l'industrie des carrières de calcaire non taillé et des fours à chaux, des carrières à dolomies et des fours à dolomies de tout le territoire du Royaume (S.C.P. 102.09)' (51.984/1).

Les projets ont été examinés par la première chambre le 20 septembre 2012. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Jo BAERT et Wilfried VAN VAERENBERGH, conseillers d'État, Michel TISON et Lieven DENYS, assesseurs et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 septembre 2012.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan. Dat onderzoek noopt slechts tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN DE ONTWERPEN

2. De om advies voorgelegde ontwerpen van koninklijk besluit strekken ertoe om voor de werklieden van de ondernemingen die ressorteren onder sommige paritaire comités in specifieke opzeggingstermijnen te voorzien die verband houden met de in de onderneming verworven anciënniteit.

3. Uit het eerste lid van de aanhef van de ontwerpen blijkt dat rechtsgrond ervoor wordt gezocht in artikel 61, § 1, van de wet van 3 juli 1978 'betreffende de arbeidsovereenkomsten'. In dat verband kan worden verwezen naar de opmerking die de Raad van State, afdeling Wetgeving, reeds in tal van adviezen heeft gemaakt nopens de mate waarin die bepaling rechtsgrond kan bieden voor het vaststellen van specifieke opzeggingstermijnen die enkel verband houden met de verworven anciënniteit.[1] Er dient dan ook een voorbehoud te worden gemaakt bij de ingeroepen rechtsgrondbepaling.

VORMVEREISTEN

4. Uit artikel 19/1, § 1, van de wet van 5 mei 1997 'betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling' vloeit voort dat in beginsel elk voorontwerp van wet, elk ontwerp van koninklijk besluit en elk voorstel van beslissing dat ter goedkeuring aan de Ministerraad moet worden voorgelegd, aanleiding moet geven tot een voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling inzake duurzame ontwikkeling uit te voeren.

Dergelijk onderzoek heeft met betrekking tot de voorliggende ontwerpen nog niet plaats gevonden en zal bijgevolg nog moeten worden verricht. Indien uit dit voorafgaand onderzoek bovendien zou blijken dat een effectbeoordeling in de zin van artikel 19/2 van dezelfde wet noodzakelijk is, en als gevolg van die effectbeoordeling wijzigingen zouden worden aangebracht in de tekst van de ontwerpen, zoals die thans om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, zijn voorgelegd, zullen deze wijzigingen eveneens om advies aan de afdeling Wetgeving moeten worden voorgelegd.

[1] Zie bijvoorbeeld advies 50.657/1 van 13 december 2011 over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 4 maart 2012 'tot vaststelling van de opzeggingstermijnen voor de werklieden van de ondernemingen die onder het Paritair Comité voor de stoffering en de houtbewerking ressorteren (P.C. 126)'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

51.984/1

5. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat in geval van ontslag met het oog op werkloosheid met bedrijfstoeslag de opzeggingstermijnen gelden zoals bepaald in artikel 59 van de wet van 3 juli 1978, op voorwaarde dat zij in een op ondernemingsvlak gesloten collectieve arbeidsovereenkomst worden bevestigd. Het is niet duidelijk welke opzeggingstermijnen gelden indien een dergelijke collectieve arbeidsovereenkomst niet wordt gesloten. Wellicht gelden in dat geval de opzeggingstermijnen bepaald in artikel 2 van het ontwerp. Ter wille van de rechtszekerheid dient dit te worden gepreciseerd in artikel 3 van het ontwerp.

Inwerkingtreding

6. De ontworpen besluiten treden in werking de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt.

Tenzij er een specifieke reden voorhanden is om af te wijken van de gebruikelijke regels van inwerkingtreding van besluiten, dient te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding, zodat eenieder over een redelijke termijn beschikt om kennis te kunnen nemen van de nieuwe regels.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites. Cette analyse donne uniquement lieu aux observations suivantes.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DES PROJETS

2. Les projets d'arrêtés royaux soumis pour avis ont pour objet de prévoir pour les ouvriers des entreprises ressortissant à certaines commissions paritaires des délais de préavis spécifiques qui varient en fonction de l'ancienneté acquise dans l'entreprise.

3. Il ressort du premier alinéa du préambule des projets que leur fondement juridique est recherché à l'article 61, § 1er, de la loi du 3 juillet 1978 'relative aux contrats de travail'. À cet égard, il peut être fait référence à l'observation que le Conseil d'État, section de législation, a déjà formulée dans de nombreux avis à propos de la mesure dans laquelle cette disposition peut conférer un fondement juridique à la fixation de délais de préavis spécifiques qui n'ont trait qu'à l'ancienneté acquise[1]. Il y a dès lors lieu de formuler une réserve quant à la disposition procurant le fondement juridique invoqué.

FORMALITÉS

4. Il découle de l'article 19/1, § 1er, de la loi du 5 mai 1997 'relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable' que tous les avant-projets de loi, tous les projets d'arrêté royal et toutes les propositions de décisions devant être soumises à l'approbation du Conseil des ministres, doivent en principe faire l'objet d'un examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence sur le développement durable.

Cet examen n'a pas encore été accompli en ce qui concerne les projets soumis pour avis et devra dès lors encore être réalisé. Si cet examen préalable devait en outre révéler qu'une évaluation d'incidence au sens de l'article 19/2 de cette même loi est nécessaire et si, consécutivement à cette évaluation d'incidence, des modifications devaient être apportées au texte des projets, tels qu'ils sont à présent soumis au Conseil d'État, section de législation, pour avis, il y aura lieu de soumettre également ces modifications à l'avis de la section de législation.

[1] Voir, à titre d'exemple, l'avis 50.657/1 du 13 décembre 2011 sur le projet devenu l'arrêté royal du 4 mars 2012 'fixant les délais de préavis pour les ouvriers des entreprises ressortissant à la Commission paritaire de l'ameublement et de l'industrie transformatrice du bois (C.P. 126)'.

EXAMEN DU TEXTE

51.984/1

5. L'article 3 du projet dispose qu'en cas de licenciement en vue d'une mise en chômage avec complément d'entreprise, les délais de préavis applicables sont ceux prévus à l'article 59 de la loi du 3 juillet 1978, à condition qu'ils soient confirmés dans une convention collective de travail conclue au niveau de l'entreprise. On n'aperçoit pas quels sont les délais de préavis applicables si une telle convention collective de travail n'est pas conclue. Dans ce cas, ce sont sans doute les délais de préavis prévus à l'article 2 du projet qui s'appliquent. L'article 3 du projet précisera ce point dans un souci de sécurité juridique.

Entrée en vigueur

6. Les arrêtés en projet entrent en vigueur le jour de leur publication au Moniteur belge.

Sauf motif particulier justifiant de déroger aux règles habituelles d'entrée en vigueur des arrêtés, il s'impose de renoncer à l'entrée en vigueur immédiate afin de permettre à chacun de disposer d'un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER — DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS — Marnix VAN DAMME