KONINKRIJK BELGIË
---

ADVIES 51.957/1/V
VAN 11 SEPTEMBER 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE
---

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 20 augustus 2012 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende diverse bepalingen inzake accijnzen', heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de gebruikmaking van het elektronisch systeem “paperless douane en accijnzen” in te voeren voor de inning van de accijnzen op nationale accijnsproducten (alcoholvrije dranken en koffie), voor de inning van de verpakkingsheffing en voor de inning van de met accijnzen gelijkgestelde belastingen (milieutaksen en milieuheffing).

Het te nemen besluit treedt in werking op 1 oktober 2012.

3. Voor de wijzigingen aan het ministerieel besluit van 19 april 2010 ‘betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken en koffie’ (artikelen 1 tot 3 van het ontwerp) wordt rechtsgrond geboden door artikel 2 van het koninklijk besluit van 18 april 2010 ‘betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken en koffie’. Dat besluit vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 12 van de wet van 21 december 2009 ‘betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken en koffie’.

Voor de wijziging van het ministerieel besluit van 2 maart 2004 ‘betreffende het fiscaal stelsel van drankverpakkingen onderworpen aan verpakkingsheffing, van producten onderworpen aan milieutaks en van producten onderworpen aan milieuheffing’ (artikelen 4 tot 9 van het ontwerp) wordt rechtsgrond geboden door artikel 394, § 3, tweede lid, van de gewone wet van 16 juli 1993 ‘tot vervolledigiging van de federale staatsstructuur’[1].

[1] In beginsel kan bij wet geen rechtstreekse delegatie aan een minister worden gegeven. De Raad van State dient evenwel vast te stellen dat zulks toch is gebeurd bij artikel 394, § 3, tweede lid, van de gewone wet van 16 juli 1993, zodat er voor de artikelen 4 tot 9 van het ontwerp voldoende rechtsgrond is.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### AANHEF

4. Het eerste, tweede en derde lid van de aanhef dienen te worden aangepast gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

---

De kamer was samengesteld uit

| | | |
|---|---|---|
| de Heren | J. SMETS, | staatsraad, voorzitter, |
| | B. SEUTIN,<br>P. SOURBRON, | staatsraden, |
| | M. RIGAUX, | assessor van de afdeling Wetgeving, |
| Mevrouw | G. VERBERCKMOES, | griffier. |

Het verslag werd uitgebracht door de Heer F. VANNESTE, auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE
---

AVIS 51.957/1/V
DU 11 SEPTEMBRE 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT
---

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Finances, le 20 août 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'portant des dispositions diverses en matière d'accise', a donné l'avis suivant :

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet d'instaurer l'utilisation du système électronique « paperless douanes et accises » pour la perception des droits d'accise sur des produits d'accise nationaux (boissons non alcoolisées et café), pour la perception de la cotisation d'emballage et pour la perception des taxes assimilées aux accises (écotaxes et cotisation environnementale ).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le 1er octobre 2012.

3. Les modifications à l'arrêté ministériel du 19 avril 2010 'relatif au régime d'accise des boissons non alcoolisées et du café' (articles 1er à 3 du projet) tirent leur fondement juridique de l'article 2 de l'arrêté royal du 18 avril 2010 'relatif au régime d'accise des boissons non alcoolisées et du café'. Cet arrêté trouve, quant à lui, son fondement juridique à l'article 12 de la loi du 21 décembre 2009 'relative au régime d'accise des boissons non alcoolisées et du café '.

L'article 394, § 3, alinéa 2, de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 'visant à achever la structure fédérale de l'État'[1] procure un fondement juridique à la modification de l'arrêté ministériel du 2 mars 2004 'relatif au régime fiscal des récipients pour boissons soumis à la cotisation d'emballage, des produits soumis à écotaxes et des produits soumis à la cotisation environnementale' (articles 4 à 9 du projet).

[1] En principe, une loi ne peut accorder de délégation directe à un ministre. Toutefois, le Conseil d'État doit constater que tel a bien été le cas à l'article 394, § 3, alinéa 2, de la loi ordinaire du 16 juillet 1993, de sorte qu'un fondement juridique suffisant est bien présent pour les articles 4 à 9 du projet.

## EXAMEN DU TEXTE

### PRÉAMBULE

4. Les premier, deuxième et troisième alinéas du préambule seront adaptés conformément aux observations formulées concernant le fondement juridique de l'arrêté en projet.

---

La chambre était composée de

| | | |
|---|---|---|
| Messieurs | J. SMETS, | conseiller d'État, président, |
| | B. SEUTIN,<br>P. SOURBRON, | conseillers d'État, |
| | M. RIGAUX, | assesseur de la section de législation, |
| Madame | G. VERBERCKMOES, | greffier. |

Le rapport a été présenté par Monsieur F. VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur J. SMETS.

LE GREFFIER LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES J. SMETS