

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 51.935/2/V
DU 29 AOÛT 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 2 août 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 14 septembre 2007 relatif aux normes minimales, à l'implantation et à l'usage des lieux de détention utilisés par les services de police », a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. L'arrêté en projet vise à modifier la disposition transitoire de l'article 17 de l'arrêté royal du 14 septembre 2007 'relatif aux normes minimales, à l'implantation et à l'usage des lieux de détention utilisés par les services de police' afin d'appliquer la période transitoire de 20 ans aux cellules de police qui n'ont pas encore la superficie de 7 m² (article 11, 3^o, du même arrêté).

La section de législation du Conseil d'État ne peut que réitérer l'observation faite à propos de cet article 17 dans l'avis 40.604/2 :

« Organiser une période transitoire de vingt ans pour mettre en œuvre un arrêté n'est pas admissible, car ceci aboutit à vider l'arrêté en projet de toute portée effective et ce faisant, à suspendre, pendant un délai particulièrement long, l'exécution de la loi »¹.

2. Dès lors qu'à l'article 3 le mot « ministre » fait référence à la fonction et non au titulaire actuel de cette fonction, on écrira dans le texte français de cet article « Le ministre » au lieu de « La ministre » et « chargé » au lieu de « chargée ».

Dans le texte néerlandais on écrira « minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken » au lieu de « Minister bevoegd voor de Binnenlandse Zaken ».

¹ Avis 40.604/2 donné le 26 juin 2006 sur un projet devenu l'arrêté royal du 14 septembre 2007 précité.

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	premier président du Conseil d'État,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
	M. PÂQUES,	
	Chr. BEHRENDT,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER

LE PREMIER PRÉSIDENT

A.-C. VAN GEERSDAELE

R. ANDERSEN

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.935/2/V
VAN 29 AUGUSTUS 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede vakantiekamer, op 2 augustus 2012 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit “tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 september 2007 betreffende de minimumnormen, de inplanting en de aanwending van de door de politiediensten gebruikte opsluitingsplaatsen”, heeft het volgende advies gegeven:

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Het ontworpen besluit strekt ertoe de overgangsbepaling van artikel 17 van het koninklijk besluit van 14 september 2007 ‘betreffende de minimumnormen, de inplanting en de aanwending van de door de politiediensten gebruikte opsluitingsplaatsen’ te wijzigen om de overgangsperiode van 20 jaar te laten gelden voor de politiecellen die nog geen oppervlakte hebben van 7 m² (artikel 11, 3°, van hetzelfde besluit).

De afdeling Wetgeving van de Raad van State kan enkel maar de opmerking herhalen die ze omtrent dat artikel 17 heeft gemaakt in advies 40.604/2:

“Voorzien in een overgangsperiode van twintig jaar om een besluit ten uitvoer te leggen is onaanvaardbaar, aangezien zulks ertoe leidt dat het ontworpen besluit iedere daadwerkelijke strekking wordt ontnomen, waardoor de tenuitvoerlegging van de wet voor zeer lange tijd wordt opgeschort.”¹

2. Aangezien in artikel 3 het woord “minister” verwijst naar de functie en niet naar de persoon die die functie thans bekleedt, schrijve men in de Franse tekst van dat artikel “Le ministre” in plaats van “La ministre” en “chargé” in plaats van “chargée”.

In de Nederlandse tekst schrijve men “minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken” in plaats van “Minister bevoegd voor de Binnenlandse Zaken”.

¹ Advies 40.604/2, op 26 juni 2006 verstrekt over een ontwerp dat het voornoemde koninklijk besluit van 14 september 2007 is geworden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
	M. PÂQUES,	
	Chr. BEHRENDT,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer P. LIÉNARDY, kamervoorzitter.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

A.-C. VAN GEERSDAELE

R. ANDERSEN