



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 51.918/3
van 25 september 2012

avis 51.918/3
du 25 septembre 2012

over

sur

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot opheffing van het ministerieel besluit van 10 juli 2000 tot vaststelling van de grenswaarden voor totale vluchtigebasestikstof (TVB-N) voor bepaalde categorieën vis en de te gebruiken analysemethoden en tot opheffing van het ministerieel besluit van 31 augustus 2000 tot vaststelling van de voorschriften met betrekking tot de visuele controle voor de opsporing van parasieten in vis'

un projet d'arrêté ministériel 'abrogeant l'arrêté ministériel du 10 juillet 2000 fixant les valeurs limites en azote basique volatil total (ABVT) pour certaines catégories de poisson et les méthodes d'analyse à utiliser et abrogeant l'arrêté ministériel du 31 août 2000 fixant les modalités de contrôle visuel en vue de la recherche des parasites dans le poisson'

Op 31 juli 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 1 oktober 2012, een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot opheffing van het ministerieel besluit van 10 juli 2000 tot vaststelling van de grenswaarden voor totale vluchtige-basestikstof (TVB-N) voor bepaalde categorieën vis en de te gebruiken analysemethoden en tot opheffing van het ministerieel besluit van 31 augustus 2000 tot vaststelling van de voorschriften met betrekking tot de visuele controle voor de opsporing van parasieten in vis'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 25 september 2012. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Bruno SEUTIN en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 september 2012.

*

Le 31 juillet 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 1^{er} octobre 2012 sur un projet d'arrêté ministériel 'abrogeant l'arrêté ministériel du 10 juillet 2000 fixant les valeurs limites en azote basique volatil total (ABVT) pour certaines catégories de poisson et les méthodes d'analyse à utiliser et abrogeant l'arrêté ministériel du 31 août 2000 fixant les modalités de contrôle visuel en vue de la recherche des parasites dans le poisson'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 25 septembre 2012. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Bruno SEUTIN et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 25 septembre 2012.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe het ministerieel besluit van 10 juli 2000 'tot vaststelling van de grenswaarden voor totale vluchtigebasestikstof (TVB-N) voor bepaalde categorieën vis en de te gebruiken analysemethoden', en het ministerieel besluit van 31 augustus 2000 'tot vaststelling van de voorschriften met betrekking tot de visuele controle voor de opsporing van parasieten in vis' op te heffen. De door de betrokken besluiten geregelde aangelegenheden worden immers ook geregeld in bijlage II van verordening (EG) nr. 2074/2005 van de Commissie van 5 december 2005 'tot vaststelling van uitvoeringsmaatregelen voor bepaalde producten die onder Verordening (EG) nr. 853/2004 vallen en voor de organisatie van officiële controles overeenkomstig de Verordeningen (EG) nr. 854/2002 en (EG) nr. 882/2004, tot afwijking van Verordening (EG) nr. 852/2004 en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 853/2004 en (EG) nr. 854/2004'.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 4 van het koninklijk besluit van 22 december 2005 'betreffende levensmiddelenhygiëne'. Bij deze bepaling wordt de minister bevoegd voor volksgezondheid gemachtigd om de nadere regels vast te leggen voor controles op parasieten en voor chemische en microbiologische controles van visserijproducten en van water door exploitanten van levensmiddelenbedrijven die visserijproducten kweken.

Deze bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 3, § 1, van de wet van 15 april 1965 'betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild, en tot wijziging van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel'. Bij artikel 3, § 1, eerste lid, 1°, van die wet wordt de Koning, in het belang van de hygiëne en de openbare gezondheid of om bedriegerij en vervalsing op dat gebied te verhinderen, onder meer gemachtigd om regels vast te stellen betreffende de bewaring van dieren, bedoeld in artikel 1, §§ 2 en 3 van die wet. Artikel 3, § 1, tweede lid, ervan bepaalt dat die bevoegdheid onder meer de mogelijkheid inhoudt om voorschriften uit te vaardigen waaraan de inrichting en het materieel voor de bewaring van die dieren moet voldoen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

4. Gelet op hetgeen *sub* 3 is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, moet in het tweede lid van de aanhef de verwijzing naar artikel 4 van de wet van 15 april 1965 worden weggelaten. Tevens moet een nieuw derde lid worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 4 van het koninklijk besluit van 22 december 2005.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet d'abroger l'arrêté ministériel du 10 juillet 2000 'fixant les valeurs limites en azote basique volatil total (ABVT) pour certaines catégories de poisson et les méthodes d'analyse à utiliser' ainsi que l'arrêté ministériel du 31 août 2000 'fixant les modalités de contrôle visuel en vue de la recherche des parasites dans le poisson'. En effet, les matières réglées par les arrêtés concernés sont également réglées à l'annexe II du règlement (CE) n° 2074/2005 de la Commission du 5 décembre 2005 'établissant les mesures d'application relatives à certains produits régis par le règlement (CE) n° 853/2004 du Parlement européen et du Conseil et à l'organisation des contrôles officiels prévus par les règlements (CE) n° 854/2002 du Parlement européen et du Conseil et (CE) n° 882/2004 du Parlement européen et du Conseil, portant dérogation au règlement (CE) n° 852/2004 du Parlement européen et du Conseil et modifiant les règlements (CE) n° 853/2004 et (CE) n° 854/2004'.

3. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 4 de l'arrêté royal du 22 décembre 2005 'relatif à l'hygiène des denrées alimentaires'. Cette disposition habilite le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions à fixer les modalités des contrôles parasitaires, chimiques et microbiologiques des produits de la pêche et de l'eau par les exploitants du secteur alimentaire qui élèvent des produits de la pêche.

Cette disposition trouve, à son tour, un fondement juridique dans l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 15 avril 1965 'concernant l'expertise et le commerce du poisson, de volailles, des lapins et du gibier et modifiant la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes'. L'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o de cette loi habilite le Roi, dans l'intérêt de l'hygiène et de la santé publique ou en vue d'empêcher les tromperies et les falsifications dans ce domaine, entre autres à réglementer la conservation des animaux visés à l'article 1^{er}, §§ 2 et 3, de cette loi. L'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, de celle-ci dispose que ce pouvoir implique notamment la possibilité

d'établir les prescriptions auxquelles doivent répondre les établissements et le matériel pour la conservation de ces animaux.

EXAMEN DU TEXTE

PRÉAMBULE

4. Eu égard à l'observation formulée sous le point 3 à propos du fondement juridique de l'arrêté en projet, il y a lieu d'omettre, au deuxième alinéa du préambule, la référence à l'article 4 de la loi du 15 avril 1965. En outre, il convient d'insérer un troisième alinéa nouveau visant l'article 4 de l'arrêté royal du 22 décembre 2005.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

JAN SMETS