



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 51.869/3
van 18 september 2012

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
bestrijding van
aardappelringrot (*Clavibacter
michiganensis* (Smith) Davis *et
al.* [ssp.] *sepedonicus*
(Spieckerman et Kott[h]off)
Davis *et al.*)'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 51.869/3
du 18 septembre 2012

sur

un projet d'arrêté royal 'relatif
à la lutte contre le flétrissement
bactérien de la pomme de terre
(*Clavibacter michiganensis*
(Smith) Davis *et al.* ssp.
sepedonicus (Spieckerman et
Kotthoff) Davis *et al.*)'

Op 25 juli 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 24 september 2012, een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de bestrijding van aardappelringrot (*Clavibacter michiganensis* (Smith) Davis *et al.* [ssp.] *sepedonicus* (Spieckerman et Kott[h]off) Davis *et al.*)'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 18 september 2012. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Bruno SEUTIN en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 september 2012.

*

Le 25 juillet 2012, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 24 septembre 2012, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la lutte contre le flétrissement bactérien de la pomme de terre (*Clavibacter michiganensis* (Smith) Davis *et al.* ssp. *sepedonicus* (Spieckerman et Kotthoff) Davis *et al.*)'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 18 septembre 2012. La chambre était composée de Jan SMETS, conseiller d'État, président, Bruno SEUTIN et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 septembre 2012.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp voorziet in specifieke maatregelen om het optreden en de verspreiding van *Clavibacter michiganensis* (Smith) Davis *et al. ssp. sepedonicus* (Spieckerman et Kotthoff) Davis *et al.* (hierna: het organisme), het agens dat aardappelringrot veroorzaakt, te voorkomen. Daarmee wordt de omzetting beoogd van richtlijn 93/85/EG van de Raad van 4 oktober 1993 ‘betreffende de bestrijding van aardappelringrot’.

Het te nemen besluit komt in de plaats van de artikelen 75 tot 82 van het koninklijk besluit van 19 november 1987 ‘betreffende de bestrijding van voor planten en voor plantaardige produkten schadelijke organismen’ met betrekking tot maatregelen betreffende ringrot bij aardappelen en van het ministerieel besluit van 3 november 1994 ‘betreffende de bestijding van aardappelringrot (*Clavibacter michiganensis* (Smith) Davis *et al. ssp. sepedonicus* (Spieckerman et Kotthoff) Davis *et al.*)’, dat wordt opgeheven bij artikel 9 van het ontwerp.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 2, § 1, onderdelen 1, 4, 5 en 8, van de wet van 2 april 1971 ‘betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige produkten schadelijke organismen’. Naar luid van die bepalingen kan de Koning, ten einde de teelt, de bewaring en de afzet van planten en plantaardige producten te beschermen tegen schadelijke organismen en in het belang van de volksgezondheid verscheidene maatregelen nemen die in die voormelde punten worden opgesomd.

In zoverre bij het te nemen besluit opdrachten worden gegeven aan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, kan het ontworpen besluit worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning, bedoeld in artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 4, §§ 1 tot 3, en artikel 5, tweede lid, 7°, van de wet van 4 februari 2000 ‘houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’.

ALGEMENE OPMERKING

4. In artikel 2, lid 4, en artikel 8, lid 2, van richtlijn 93/85/EG wordt bepaald dat verscheidene voorschriften van artikel 2 respectievelijk artikel 8 nader kunnen worden uitgewerkt volgens de procedure bedoeld in artikel 16bis van richtlijn 77/93/EEG van de Raad van 21 december 1976 ‘betreffende de beschermende maatregelen tegen het binnenbrengen op het grondgebied van de Lid-Staten van voor planten of voor plantaardige produkten schadelijke organismen’. In artikel 12 van richtlijn 93/85/EG wordt bepaald dat de bijlagen van de richtlijn kunnen worden gewijzigd volgens dezelfde procedure.

Richtlijn 77/93/EEG werd ingetrokken bij artikel 27 van richtlijn 2000/29/EG van de Raad van 8 mei 2000 ‘betreffende de beschermende maatregelen tegen het binnenbrengen en de verspreiding in de Gemeenschap van voor planten en voor plantaardige producten schadelijke organismen’. In artikel 18, lid 2, van de laatstgenoemde richtlijn, dat in de plaats is gekomen van het voormelde artikel 16bis, wordt onder meer bepaald dat de artikelen 5 en 7 van besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 ‘tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden’ van toepassing zijn. Die bepalingen regelen de wijze waarop de betrokken uitvoeringsbesluiten worden aangenomen.

De besluiten die aldus door de Commissie ter uitvoering van artikel 2, lid 4, artikel 8, lid 2, en artikel 12 van richtlijn 93/85/EG worden uitgevaardigd,¹ moeten eveneens worden omgezet, bij voorkeur door een aanvulling van het ontworpen besluit.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet soumis pour avis prévoit des mesures spécifiques destinées à prévenir l'apparition et la propagation du *Clavibacter michiganensis* (Smith) Davis *et al. ssp. sepedonicus* (Spieckerman et Kotthoff) Davis *et al.* (ci-après : l'organisme), l'agent qui est à l'origine du flétrissement bactérien de la pomme de terre. Il vise ainsi à transposer la directive 93/85/CE du Conseil du 4 octobre 1993 ‘concernant la lutte contre le flétrissement bactérien de la pomme de terre’.

L'arrêté envisagé remplace les articles 75 à 82 de l'arrêté royal du 19 novembre 1987 ‘relatif à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux’ en ce qui concerne les mesures relatives au flétrissement bactérien de la pomme de terre, et l'arrêté ministériel du 3 novembre 1994 ‘relatif à la lutte contre le flétrissement bactérien de la pomme de terre (*Clavibacter michiganensis* (Smith) Davis *et al. ssp. sepedonicus* (Spieckerman et Kotthoff) Davis *et al.*)’, que l'article 9 du projet abroge.

3. Le fondement juridique de l'arrêté en projet se trouve à l'article 2, § 1^{er}, points 1, 4, 5 et 8, de la loi du 2 avril 1971 ‘relative à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux’. Selon ces dispositions, le Roi peut prendre diverses mesures, énumérées dans les points précités, en vue de protéger la culture, la conservation et le commerce de végétaux et de produits végétaux contre les organismes nuisibles et dans l'intérêt de la santé publique.

¹ Daartoe hoort in elk geval richtlijn 2006/56/EG van de Commissie van 12 juni 2006 ‘tot wijziging van de bijlagen bij richtlijn 93/85/EG van de Raad van 4 oktober 1993 betreffende de bestrijding van aardappelringrot’.

Dans la mesure où l'arrêté envisagé délègue des missions à l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire, il peut trouver un fondement dans le pouvoir général d'exécution du Roi, visé à l'article 108 de la Constitution, lu en combinaison avec l'article 4, §§ 1^{er} à 3, et l'article 5, alinéa 2, 7°, de la loi du 4 février 2000 'relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire'.

OBSERVATION GÉNÉRALE

4. Les articles 2, paragraphe 4, et 8, paragraphe 2, de la directive 93/85/CE prévoient que pour plusieurs dispositions respectivement de l'article 2 et de l'article 8, les modalités peuvent être fixées selon la procédure visée à l'article 16*bis* de la directive 77/93/CEE du Conseil du 21 décembre 1976 'concernant les mesures de protection contre l'introduction dans les États membres d'organismes nuisibles aux végétaux et produits végétaux'. L'article 12 de la directive 93/85/CE dispose que les annexes de la directive peuvent être modifiées selon la même procédure.

L'article 27 de la directive 2000/29/CE du Conseil du 8 mai 2000 'concernant les mesures de protection contre l'introduction dans la Communauté d'organismes nuisibles aux végétaux ou aux produits végétaux et contre leur propagation à l'intérieur de la Communauté' a abrogé la directive 77/93/CEE. L'article 18, paragraphe 2, de la première directive citée, qui s'est substitué à l'article 16*bis*, précité, dispose notamment que les articles 5 et 7 de la décision 1999/468/CE du Conseil, du 28 juin 1999 'fixant les modalités de l'exercice des compétences d'exécution conférées à la Commission' s'appliquent. Ces dispositions règlent les modalités de l'adoption des mesures d'application concernées.

Les mesures que la Commission arrête ainsi en exécution des articles 2, paragraphe 4, 8, paragraphe 2, et 12 de la directive 93/85/CE¹ doivent également être transposées, de préférence en complétant l'arrêté en projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jan SMETS

¹ Parmi celles-ci figure en tout cas la directive 2006/56/CE de la Commission du 12 juin 2006 'modifiant les annexes de la directive 93/85/CEE du Conseil [du 4 octobre 1993] concernant la lutte contre le flétrissement bactérien de la pomme de terre'.