



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 51.837/1
van 20 september 2012

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de bepaling van de beleidsprioriteiten en de regeling van de procedure voor de toekenning van subsidies in het kader van het decreet van 30 november 2007 betreffende het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau’

Op 25 juli 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 28 september 2012, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de bepaling van de beleidsprioriteiten en de regeling van de procedure voor de toekenning van subsidies in het kader van het decreet van 30 november 2007 betreffende het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 20 september 2012. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jo BAERT en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Michel TISON en Lieven DENYS, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wouter PAS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 september 2012.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van regeringsbesluit formuleert de beleidsprioriteiten op het vlak van het flankerend onderwijsbeleid (zie artikel 2 van het ontwerp).

Daarnaast wordt vastgelegd op welke wijze de kwaliteit van de gemeentelijke actieplannen wordt beoordeeld (artikelen 3 en 4), terwijl ook de voorwaarden en procedureregels voor de toekenning van subsidies voor deze actieplannen worden bepaald (artikelen 5 tot 7).

Ten slotte worden regels vastgesteld voor de rapportering over en het toezicht op de aanwending van de verleende subsidies (artikelen 8 en 9).

Behoudens artikel 2, dat vroeger in werking treedt, zal de nieuwe regeling van toepassing zijn vanaf 1 januari 2014 (artikel 11).

RECHTSGROND

3. In de aanhef van het ontwerp worden als rechtsgrondbepalingen aangewezen, de artikelen 18, 19 en 19^{ter} van het decreet van 30 november 2007 ‘betreffende het flankerend onderwijsbeleid op lokaal niveau’¹ en de artikelen 2, 1°, 4, 10 en 11 van het decreet van 15 juli 2011 ‘houdende vaststelling van de algemene regels waaronder in de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest periodieke plan- en rapporteringsverplichtingen aan lokalen besturen kunnen worden opgelegd’.

4. De vermelde bepalingen van het decreet van 15 juli 2011 strekken het ontwerp niet tot rechtsgrond.

5. Artikel 19, tweede lid, 2°, van het decreet van 30 november 2007 bepaalt dat de Vlaamse Regering, naast de in het decreet vermelde doelstellingen waarop de gemeentelijke actieplannen gericht moeten zijn, andere beleidsprioriteiten kan formuleren. Die bepaling vormt de rechtsgrond voor artikel 2 van het ontwerp.

6. De artikelen 3 tot 5 van het ontwerp bepalen dat een commissie wordt opgericht die de kwaliteit van het flankerend onderwijsbeleid beoordeelt en de gemeenten rangschikt “op basis van de kwaliteit van de actieplannen”. Uit artikel 7 volgt dat op basis van een gemotiveerd

¹ Als in dit advies verwezen wordt naar het decreet van 30 november 2007 gaat het uiteraard telkens om het decreet zoals gewijzigd bij decreet van 29 juni 2012 (niet: “20 juni 2012”, zoals ten onrechte wordt vermeld in het eerste lid van de aanhef), zelfs als die wijzigingen op het moment dat dit advies wordt gegeven nog niet in werking zijn.

advies van de commissie de subsidies jaarlijks bij ministerieel besluit zullen worden toegekend. Artikel 8 bepaalt in welke gevallen de commissie op plaatsbezoek kan gaan.

Voor die bepalingen kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 19*ter* van het decreet van 30 november 2007, dat de Vlaamse Regering opdraagt om de procedure van beoordeling en goedkeuring van de subsidieaanvragen en de rapportering over de uitvoering van de beleidsprioriteiten te bepalen.

Artikel 18, laatste lid, van het decreet van 30 november 2007 draagt de Vlaamse Regering evenwel op om de criteria voor de verdeling van het budget over de gemeenten te bepalen. Eigenlijke criteria ter verdeling van de subsidies bevat het ontwerp echter niet. Op dit punt wordt het decreet onvolkomen uitgevoerd. Door het ontbreken van deze beoordelingscriteria wordt aan de bevoegde minister een ruime appreciatiebevoegdheid inzake het toekennen van de subsidies gegeven, hetgeen niet strookt met het decreet van 30 november 2007.

7. Artikel 6 van het ontwerp bepaalt het aandeel van de verplichte financiële inbreng door de gemeenten en vindt rechtsgrond in artikel 19*ter*, § 1, tweede lid, van het decreet van 30 november 2007.

8. De artikelen 19 en 19*ter*, § 1, eerste lid, van het decreet van 30 november 2007 bevatten ook algemene bepalingen waaraan voldaan moet zijn om in aanmerking te komen voor de subsidies vermeld in artikel 18. Die bepalingen strekken het ontwerp echter niet tot rechtsgrond.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 9

9. Artikel 9 van het ontwerp herneemt bijna letterlijk artikel 11 van het decreet van 15 juli 2011, dat krachtens artikel 2*bis* van het decreet van 30 november 2007 van toepassing is op hoofdstuk IV (“Flankerend onderwijsbeleid betreffende centrumsteden”) van het decreet. Waar in artikel 11 van het decreet van 15 juli 2011 “Vlaamse Regering” is vermeld, wordt dit in de ontworpen bepaling vervangen door de Vlaamse minister bevoegd voor onderwijs. Het zou dan ook eenvoudiger zijn om de bepaling te beperken tot een delegatiebepaling, waarbij de bevoegdheden die de Vlaamse Regering op grond van artikel 11 van het decreet van 15 juli 2011 heeft, gedelegeerd worden aan de betrokken minister.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME