

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.825/1/V
VAN 16 AUGUSTUS 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juli 2012 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 oktober 2004 tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot de pensioen- en solidariteitsinstellingen belast met het uitvoeren van de wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe het netwerk van de sociale zekerheid verder uit te breiden tot de pensioen- en solidariteitsinstellingen die instaan voor de aanvullende pensioenen van andere categorieën dan werknemers. Gelet op de inwerkingtreding van de artikelen 41 en volgende van de programmawet (I) van 24 december 2002 en de oprichting van een gegevensbank “Opbouw aanvullende pensioenen”, beheerd door de VZW SIGeDIS, in Titel XI, Hoofdstuk VII van de Programmawet (I) van 27 december 2006 zijn er immers nog gegevens en actoren die nu buiten het netwerk van de sociale zekerheid vallen, terwijl ze er thematisch mee verwant zijn.

RECHTSGROND

3.1. Artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 ‘houdende de oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid’ (hierna: kruispuntbankwet) biedt rechtsgrond voor het ontwerp. Naar luid van die bepaling kan de Koning onder de voorwaarden en volgens de nadere regelen die Hij bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, op voorstel van het Beheerscomité van de Kruispuntbank en na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, het geheel of een deel van de rechten en plichten voortvloeiend uit deze wet en haar uitvoeringsmaatregelen uitbreiden tot andere personen dan de instellingen van sociale zekerheid.

3.2. De vrijstelling die wordt ingevoerd door artikel 3, 4°, van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 12, tweede lid, van de kruispuntbankwet¹, dat betrekking heeft op de mogelijkheid om bepaalde instellingen vrij te stellen van de verplichting om sociale gegevens op te vragen bij de Kruispuntbank. Zoals hierna uit de artikelsgewijze bespreking blijkt, is artikel 3, 4°, van het ontwerp echter niet in overeenstemming met genoemd artikel 12, tweede lid, en dient het ermee in overeenstemming te worden gebracht.

¹ Op grond van het ontworpen artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 15 oktober 2004 is artikel 12 van de kruispuntbankwet immers van toepassing op de pensioeninstellingen en de solidariteitsinstellingen (artikel 3, 1°, van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op wat hiervoor over de rechtsgrond is opgemerkt, dient in het eerste lid van de aanhef tevens naar artikel 12, tweede lid, van de kruispuntbankwet te worden verwezen.

Artikel 3, 4°

5. Het ontworpen artikel 2, § 4, van het koninklijk besluit van 15 oktober 2004 is in strijd met artikel 12, tweede lid, van de kruispuntbankwet. Op grond van die laatste bepaling kan de Koning alleen bepalen dat het sectoraal comité van de sociale zekerheid in de gevallen bepaald door de Koning vrijstelling kan verlenen aan de betrokken instellingen. In de ontworpen regeling stelt de Koning de pensioen- en solidariteitsinstellingen die toezeggingen beheren, zelf vrij van de verplichting om sociale gegevens via de Kruispuntbank op te vragen. De ontworpen bepaling dient bijgevolg in overeenstemming te worden gebracht met artikel 12, tweede lid, van de kruispuntbankwet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraad, voorzitter,
	J. VAN NIEUWENHOVE,	
	S. DE TAEYE,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling Wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer T. CORTHAUT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

W. GEURTS

W. VAN VAERENBERGH

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 51.825/1/V
DU 16 AOÛT 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, premier chambre des vacations, saisi par la Ministre des Affaires Sociales, le 24 juillet 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 octobre 2004 relatif à l'extension du réseau de la sécurité sociale aux organismes de pension et de solidarité chargés d'exécuter la loi du 28 avril 2003 relative aux pensions complémentaires et au régime fiscal de celles-ci et de certains avantages complémentaires en matière de sécurité sociale, en application de l'article 18 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-Carrefour de la sécurité sociale', a donné l'avis suivant :

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'étendre le réseau de la sécurité sociale aux organismes de pension et de solidarité chargés des pensions complémentaires d'autres catégories que les travailleurs. Vu l'entrée en vigueur des articles 41 et suivants de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et la création d'une banque de données « Constitution de pensions complémentaire », gérée par l'A.S.B.L. SIGeDIS, au titre XI, chapitre VII de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, il existe en effet encore des données et des acteurs qui ne relèvent pas encore du réseau de la sécurité sociale, alors qu'ils y sont apparentés d'un point de vue thématique.

FONDEMENT JURIDIQUE

3.1. L'article 18 de la loi du 15 janvier 1990 'relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale' (ci-après : la loi sur la Banque-Carrefour) procure un fondement juridique au projet. Selon cette disposition, le Roi peut, aux conditions et selon les modalités qu'il fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, sur proposition du Comité de gestion de la Banque-carrefour et après avis de la Commission de la protection de la vie privée, étendre à d'autres personnes que les institutions de sécurité sociale, tout ou partie des droits et obligations résultant de cette loi et de ses mesures d'exécution.

3.2. La dispense instaurée par l'article 3, 4^o, du projet trouve son fondement juridique dans l'article 12, alinéa 2, de la loi sur la Banque-Carrefour¹, qui concerne la possibilité de dispenser certaines institutions de l'obligation de recueillir des données sociales auprès de la Banque-Carrefour. Ainsi qu'il ressort du commentaire des articles ci-dessous, l'article 3, 4^o, du projet n'est cependant pas compatible avec l'article 12, alinéa 2, précité et doit être aligné sur celui-ci.

¹ En vertu de l'article 2, § 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 15 octobre 2004, l'article 12 de la loi sur la Banque-Carrefour est en effet applicable aux organismes de pension et aux organismes de solidarité (article 3, 1^o, du projet).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Vu l'observation précitée concernant le fondement juridique, le premier alinéa du préambule doit également viser à l'article 12, alinéa 2, de la loi sur la Banque-Carrefour.

Article 3, 4°

5. L'article 2, § 4, en projet, de l'arrêté royal du 15 octobre 2004 est contraire à l'article 12, alinéa 2, de la loi sur la Banque-Carrefour. Selon cette dernière disposition, le Roi peut uniquement prévoir que le comité sectoriel de la sécurité sociale peut accorder une dispense aux institutions concernées dans les cas déterminés par le Roi. Dans la réglementation en projet, le Roi dispense lui-même les organismes de pension et de solidarité, qui gèrent des engagements, de l'obligation de demander des données sociales en passant par la Banque-Carrefour. La disposition en projet doit par conséquent être mise en conformité avec l'article 12, alinéa 2, de la loi sur la Banque-Carrefour.

La chambre était composée de

Messieurs	W. VAN VAERENBERGH,	conseiller d'État, président,
	J. VAN NIEUWENHOVE,	
	S. DE TAEYE,	conseillers d'État,
	M. TISON,	assesseur de la section de législation,
	W. GEURTS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur T. CORTHAUT, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

W. GEURTS

W. VAN VAERENBERGH