

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.811/1/V
VAN 11 SEPTEMBER 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juli 2012 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 21 september 2012, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning, tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

RECHTSGROND

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de bepalingen van de decreten die in het eerste tot het derde lid van de aanhef worden vermeld, met uitzondering van artikel 22 van het decreet van 23 december 2011 ‘betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’, dat geen rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

3. Overeenkomstig hetgeen betreffende de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt, dient in het derde lid van de aanhef de verwijzing naar artikel 22 van het voornoemde decreet van 23 december 2011 te worden weggelaten.

DISPOSITIEF

Artikel 3

4. In het ontworpen artikel 1.2.1, § 2, 92°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 ‘tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’ wordt het begrip “afgedankte elektrische en elektronische apparatuur” gedefinieerd met een verwijzing naar “artikel 3, punt 1, van richtlijn 2008/98/EG” in plaats van naar het interne voorschrift waarbij die laatste bepaling werd omgezet.

Er dient in dat verband te worden opgemerkt dat de techniek van “regeling door verwijzing” naar het voorschrift van een richtlijn om wetgevingstechnische redenen ontoelaatbaar is. Uit de kenmerken van een EU-richtlijn volgt immers dat in principe niet de betrokken

bepaling van de richtlijn zelf, maar wel het voorschrift van intern recht waarbij deze bepaling in de interne rechtsorde wordt omgezet, in die rechtsorde van toepassing zal zijn.

Bijgevolg dient de verwijzing naar genoemde bepaling van richtlijn 2008/98/EG te worden vervangen door een verwijzing naar het internrechtelijke voorschrift waarmee die richtlijn in het interne recht werd omgezet. Mocht die richtlijn nog niet volledig zijn omgezet, dan dient het bedoelde voorschrift ervan in het ontwerp zelf te worden omgezet.

Artikel 12

5. Bij artikel 12, 2°, van het ontwerp wordt in artikel 5.2.10.9, § 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 de vrijstellingsregeling van een aantal verplichtingen in verband met de afgifte van scheepsafval gewijzigd en wordt gewag gemaakt van het begrip “Europese haven”.

In de nota aan de Vlaamse Regering wordt verduidelijkt wat onder het begrip “Europese haven” dient te worden verstaan. Het betreft namelijk “havens in de lidstaten van de Europese Unie, de Europese Economische Ruimte en HELCOM (de landen rond de Baltische Zee)¹”.

Omwille van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling dat het begrip “Europese haven” zou worden omschreven in artikel 5.2.10.9, § 2, eerste lid, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012.

¹ Wat het begrip “HELCOM” heeft de gemachtigde het volgende verklaard: “Wanneer we spreken over Helcom, bedoelen we in praktijk het stukje Rusland aan de Baltische zee, en dan vnl de haven van Sint Petersburg (alle andere landen rond de Baltische zee zijn immers reeds EU). In het Helcom gebied gelden gelijkaardige bepalingen (Verdrag van Helsinki 1974/1992). Zij volgen gelijkaardige principes (en zijn dus ook vertrouwd met het principe van de vrijstellingen). In de preambules van de RL 2000/59 wordt in punt (8) naar dit Verdrag verwezen.”

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw K. BAMS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

J. SMETS