



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 51.785/1
van 27 september 2012

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot vaststelling van de bepalingen en voorwaarden van erkenning en subsidiëring van organisaties inzake vrijetijdszorg voor personen met een handicap, wat betreft de uitbreiding van het takenpakket van deze organisaties’

Op 23 juli 2012 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 2 oktober 2012, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 tot vaststelling van de bepalingen en voorwaarden van erkenning en subsidiëring van organisaties inzake vrijetijdszorg voor personen met een handicap, wat betreft de uitbreiding van het takenpakket van deze organisaties’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 september 2012. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jo BAERT en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 september 2012.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2007 ‘tot vaststelling van de bepalingen en voorwaarden van erkenning en subsidiëring van organisaties inzake vrijetijdszorg voor personen met een handicap’ op verschillende punten aan te passen. Het strekt er in hoofdzaak toe om een bijkomende subsidie in te voeren bestemd voor de realisatie van vrijetijdstrajectbegeleiding die leidt tot een duurzame inclusieve vrijetijdsbesteding.

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 8, 2°, van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap’, dat de Vlaamse Regering machtigt om nadere regels vast te stellen betreffende de criteria, de voorwaarden, de gevallen, de bedragen, de organisatie, de erkenningsnormen en de subsidievoorwaarden inzake onder meer “het vergunnen, erkennen en subsidiëren van voorzieningen”.

Er kan echter worden betwijfeld of de voormelde bepaling voor artikel 2, 1°, van het ontwerp rechtsgrond biedt. Die bepaling brengt ook organisaties die zich richten tot personen met een vermoeden van handicap onder de regeling.¹ Het decreet van 7 mei 2004 handelt echter exclusief over personen met een handicap,² zodat sterk kan worden betwijfeld of voor de uitbreiding een voldoende rechtsgrond bestaat.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

4. Uit de ontworpen regeling blijkt niet hoe de bijkomende subsidies zullen worden uitbetaald, noch in de loop van het huidige werkingsjaar, noch in de toekomst. In elk geval zal artikel 11 van het besluit van 19 juli 2007 niet kunnen toegepast worden, vermits die bepaling slechts naar artikel 10, § 1, van het besluit van 19 juli 2007 verwijst.

¹ Op basis van de ontworpen regeling zou zelfs een organisatie die zich uitsluitend richt tot personen met een vermoeden van handicap, erkend en gesubsidieerd kunnen worden.

² De bevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 8 van het decreet, geldt “binnen het kader van de taken van het agentschap, vermeld in de artikelen 5, 6 en 7”. In de artikelen 5 en 6 van het decreet worden de kerntaken en de taken van het agentschap geschetst, telkens met verwijzing naar “personen met een handicap”. In artikel 8, 2°, van het decreet is sprake van het subsidiëren van “voorzieningen”, terwijl in artikel 2, 4°, “voorziening” wordt gedefinieerd als “elke organisatievorm die de ondersteuning organiseert en/of verleent”. De term “ondersteuning” wordt op zijn beurt in artikel 2, 3°, omschreven als “elke materiële of immateriële hulp en elke vorm van hulp- en dienstverlening die in het kader van dit decreet met het oog op hun maatschappelijke integratie aan personen met een handicap wordt verstrekt”.

Voor zover dit overeenstemt met de bedoeling, zal het ontwerp aangevuld dienen te worden met een bepaling tot wijziging van artikel 11 van het besluit van 19 juli 2007, teneinde de erin opgenomen regeling ook van toepassing te maken op de bijkomende subsidie bedoeld in het ontworpen artikel 10, § 1/1. In dat geval zal ook moeten worden voorzien in een overgangsregeling voor het jaar 2012.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME