

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 51.764/1/V  
VAN 11 SEPTEMBER 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 19 juli 2012 door de Staatssecretaris voor Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 20 september 2012, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende wijziging van het koninklijk besluit van 13 juli 1970 betreffende de schadevergoeding ten gunste van sommige personeelsleden van provincies, gemeenten, agglomeraties en federaties van gemeenten, verenigingen van gemeenten, openbare centra voor maatschappelijk welzijn, diensten, instellingen en verenigingen voor maatschappelijk welzijn, diensten van het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en diensten van het College van de Franse Gemeenschapscommissie en openbare kassen van lening, voor arbeidsongevallen en voor ongevallen op de weg naar en van het werk', heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### VORMVEREISTEN

2. Uit artikel 19/1, § 1, van de wet van 5 mei 1997 ‘betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling’ vloeit voort dat in beginsel elk voorontwerp van wet, elk ontwerp van koninklijk besluit en elk voorstel van beslissing dat ter goedkeuring aan de Ministerraad moet worden voorgelegd, aanleiding moet geven tot een voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling inzake duurzame ontwikkeling uit te voeren. Uit het dossier blijkt dat aan dit vormvereiste niet is voldaan, wat dient te worden verholpen.<sup>1</sup> Indien uit het voorafgaande onderzoek zou blijken dat een effectbeoordeling in de zin van artikel 19/2 van dezelfde wet noodzakelijk is, en als gevolg van die effectbeoordeling wijzigingen zouden worden aangebracht in de om advies voorgelegde tekst van het ontwerp, dan zullen deze wijzigingen eveneens om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, moeten worden voorgelegd.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### AANHEF

3. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin gewag wordt gemaakt van het vervullen van het bij artikel 19/1 (of eventueel /2) van de wet van 5 mei 1997 opgelegde vormvereiste.

---

<sup>1</sup> Het koninklijk besluit waarin de gevallen worden bepaald waarin vrijstelling wordt verleend van het verrichten van het voorafgaande onderzoek, is nog niet uitgevaardigd, zodat alsnog alle ontwerpen van koninklijk besluit het voorwerp dienen uit te maken van zulk een onderzoek.

DISPOSITIEFArtikelen 2 en 4

4. Het is de Raad van State, afdeling Wetgeving, niet duidelijk waarnaar in de ontworpen artikelen 1, eerste lid, 3° (artikel 2 van het ontwerp) en 3, 1° (artikel 4, 1°, van het ontwerp) wordt verwezen met de term “intercommunale diensten en inrichtingen van maatschappelijk welzijn”. Hierover door de auditeur-verslaggever om toelichting gevraagd, verklaarde de gemachtigde dat geen wettelijke basis voor het bestaan van deze diensten of instellingen kon worden gevonden. De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of het zinvol is de genoemde verwijzing te behouden.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                  |                                     |
|----------|------------------|-------------------------------------|
| de Heren | J. SMETS,        | staatsraad, voorzitter,             |
|          | B. SEUTIN,       |                                     |
|          | P. SOURBRON,     | staatsraden,                        |
|          | M. RIGAUX,       | assessor van de afdeling Wetgeving, |
| Mevrouw  | G. VERBERCKMOES, | griffier.                           |

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw A. SOMERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

J. SMETS

ROYAUME DE BELGIQUE

-----

AVIS 51.764/1/V  
DU 11 SEPTEMBRE 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION  
DU CONSEIL D'ÉTAT

-----

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Secrétaire d'État à la Fonction publique, le 19 juillet 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 20 septembre 2012, sur un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 13 juillet 1970 relatif à la réparation, en faveur de certains membres du personnel des provinces, des communes, des agglomérations et des fédérations de communes, des associations de communes, des centres publics d'aide sociale, des services, établissements et associations d'aide sociale, des services du Collège de la Commission communautaire française et de ceux du Collège de la Commission communautaire flamande et des caisses publiques de prêts, des dommages résultant des accidents du travail et des accidents survenus sur le chemin du travail', a donné l'avis suivant :

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

### FORMALITÉS

2. Il découle de l'article 19/1, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 5 mai 1997 'relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable' que les avant-projets de loi, les projets d'arrêté royal et les propositions de décisions devant être soumises à l'approbation du Conseil des ministres, doivent en principe faire l'objet d'un examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence sur le développement durable. Il ressort du dossier que cette formalité n'a pas été accomplie, et il y a lieu d'y remédier<sup>1</sup>. Si l'examen préalable révèle qu'une évaluation d'incidence au sens de l'article 19/2 de cette même loi est nécessaire et si, consécutivement à cette évaluation d'incidence, des modifications sont apportées au texte du projet soumis pour avis, il y aura lieu de soumettre également ces modifications à l'avis du Conseil d'État, section de législation.

### EXAMEN DU TEXTE

#### PRÉAMBULE

3. On ajoutera au préambule un alinéa mentionnant l'accomplissement de la formalité prescrite par l'article 19/1 (ou éventuellement /2) de la loi du 5 mai 1997.

---

<sup>1</sup> L'arrêté royal fixant les cas pour lesquels une dispense est accordée pour l'accomplissement de l'examen préalable n'a pas encore été pris, de sorte que tous les projets d'arrêté royal doivent encore faire l'objet d'un tel examen.

DISPOSITIFArticles 2 et 4

4. Le Conseil d'État, section de législation, n'aperçoit pas à quoi les termes « aux services et établissements intercommunaux d'action sociale » font référence dans les articles 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup> (article 2 du projet) et 3, 1<sup>o</sup> (article 4, 1<sup>o</sup>, du projet) en projet. Invité par l'auditeur-rapporteur à fournir des éclaircissements à ce sujet, le délégué a déclaré qu'aucune base légale n'a pu être trouvée pour l'existence de ces services ou établissements. Les auteurs du projet devront vérifier s'il est judicieux de maintenir la référence précitée.

-----

La chambre était composée de

|           |                            |                                         |
|-----------|----------------------------|-----------------------------------------|
| Messieurs | J. SMETS,                  | conseiller d'État, président,           |
|           | B. SEUTIN,<br>P. SOURBRON, | conseillers d'État,                     |
|           | M. RIGAUX,                 | assesseur de la section de législation, |
| Madame    | G. VERBERCKMOES,           | greffier.                               |

Le rapport a été présenté par Madame A. SOMERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur J. SMETS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

J. SMETS