KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.742/1/V
VAN 23 AUGUSTUS 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 18 juli 2012 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 30 augustus 2012, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 december 2002 houdende de subsidiëring van een centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen, als bedoeld bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2001 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de centra voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen', heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. De artikelen 36 tot 38 van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen'’, regelen de erkenning en de toekenning van subsidies en financiële compensaties aan de centra voor vorming van zelfstandigen en kleine of middelgrote ondernemingen. Deze bepalingen werden gewijzigd bij het decreet van 20 april 2012 ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen'’. Het ontworpen besluit strekt ertoe diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 december 2002 ‘houdende de subsidiëring van een centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen, als bedoeld bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2001 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de centra voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen’ aan te passen aan de nieuwe regelgeving.

Het is de bedoeling dat de ontworpen regeling geldt tot 1 september 2013 in afwachting van de uitwerking van een nieuwe financieringsregeling.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 7

3. Overeenkomstig artikel 7 treedt het te nemen besluit in werking op 1 september 2012 en treedt het buiten werking op 1 september 2013. In verband met de buitenwerkingtreding moet er evenwel worden aan herinnerd dat op het ogenblik dat de thans ontworpen bepalingen buiten werking zullen treden, de regeling welke nu is vervat in de bij het ontwerp vervangen of gewijzigde bepalingen niet automatisch herleeft.[1] Om een rechtsvacuüm te vermijden, zal bijgevolg op dat ogenblik in een nieuwe regeling moeten worden voorzien, waarbij in voorkomend geval de thans bestaande regeling opnieuw wordt ingevoerd.

Een andere mogelijkheid bestaat erin om de ontworpen regeling geheel te concipiëren als een zelfstandige regeling. Dit laatste impliceert dat geen wijzigingen worden aangebracht in bestaande regelingen maar dat de ongewijzigde bepalingen van die regelingen worden hernomen in de ontworpen regeling. Op die wijze ontstaat een volledig zelfstandige tijdelijke regeling die, in afwijking van de gewone regeling, voor een bepaalde tijdsspanne geldt, na verloop waarvan opnieuw de gewone regeling van kracht wordt.

Indien aan het ontwerp evenwel de bedoeling voorligt om met ingang van 1 september 2013 in een nieuw basisbesluit te voorzien, dat in de plaats komt van het huidige basisbesluit, kan ook worden afgezien van de buitenwerkingtreding van het voorliggende ontwerpbesluit en kan met het toekomstige nieuwe basisbesluit het oude (thans te wijzigen) basisbesluit worden opgeheven. In dat geval kunnen in artikel 7 de woorden “en treedt buiten werking op 1 september 2013” worden geschrapt.

---

[1] Door de ontworpen wijzigingen wordt de thans bestaande tekst van die bepalingen opgeheven. De buitenwerkingtreding van die wijzigingen (lees: de opheffing van die opheffing) doet die tekst niet opnieuw in werking treden. Zie in dat verband: Cass., 29 oktober 1957, *A.V.*, 1958, 111.
Zie in dat verband ook: *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 135, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be): “Het opheffen van een regeling die wijzigings- en opheffingsbepalingen bevat, brengt aldus de gewijzigde of opgeheven bepalingen, zoals die vóór de wijziging of opheffing ervan bestonden, niet ‘weer tot leven’.” Die wetgevingstechnische regel is gebaseerd op voornoemde cassatierechtspraak.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraad, voorzitter,
	J. VAN NIEUWENHOVE, S. DE TAEYE,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling Wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

W. GEURTS W. VAN VAERENBERGH