KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.724/1/V
VAN 9 AUGUSTUS 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 17 juli 2012 door de Minister van Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten', heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

RECHTSGROND

2. De rechtsgrond voor artikel 1 van het ontwerp wordt geboden door artikel 20*bis*, § 1, van de wet van 21 december 1998 'betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers', terwijl de rechtsgrond voor de artikelen 2 tot 4 van het ontwerp wordt geboden door artikel 82, eerste lid, van de wet van 24 december 1976 'betreffende de budgettaire voorstellen 1976-1977'[1]. In zoverre het te wijzigen en op te heffen artikel 2, § 3, van het koninklijk besluit van 13 november 2011 'tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten' betrekking heeft op de intrekking van de erkenning als erkend verkoper, dient voor de artikelen 2 tot 4 van het ontwerp bijkomende rechtsgrond te worden gezocht in artikel 8, tweede lid, van de wet van 21 december 1998.

VORMVEREISTEN

3. Uit het dossier blijkt niet dat het ontwerp het voorwerp heeft uitgemaakt van het voorafgaande onderzoek voorgeschreven bij artikel 19/1, § 1, van de wet van 5 mei 1997 'betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling'. Zo dat effectief niet het geval is, dient dat onderzoek nog plaats te vinden. Indien het voorafgaande onderzoek het vereist, dient overeenkomstig artikel 19/2 van de genoemde wet ook een duurzame ontwikkelingseffectbeoordeling plaats te vinden.

[1] Zie advies 50.266/3 van 27 september 2011 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 13 november 2011 'tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

4. In het eerste lid van de aanhef vervange men de verwijzing naar hoofdstuk VI, afdeling 1, van de wet van 24 december 1976 door een verwijzing naar artikel 82, eerste lid, van deze wet.

5. In het tweede lid van de aanhef dient een verwijzing naar artikel 8, tweede lid, van de wet van 21 december 1998 te worden toegevoegd en kan nog meer specifiek worden verwezen naar artikel 20*bis*, § 1, van die wet.

6. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin gewag wordt gemaakt van het vervullen van het bij artikel 19/1 (en eventueel /2) van de wet van 5 mei 1997 opgelegde vormvereiste.

DISPOSITIEF

Artikel 5

7. Luidens artikel 5 van het ontwerp treedt artikel 3 van het te nemen besluit in werking op 18 augustus 2012, wat er in de praktijk zou op neerkomen dat aan dat artikel retroactiviteit zou worden verleend. Volgens de gemachtigde is dat niet de bedoeling, zodat artikel 5 van het ontwerp zal dienen te worden aangepast.

SLOTOPMERKING

8. Er dient te worden herinnerd aan het vereiste van wettelijke bekrachtiging, opgelegd respectievelijk bij artikel 82, laatste lid, van de wet van 24 december 1976 en bij artikel 20*bis*, derde lid, van de wet van 21 december 1998.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. THYS,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 51.724/1/V
DU 9 AOÛT 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Agriculture, le 17 juillet 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits', a donné l'avis suivant :

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

FONDEMENT JURIDIQUE

2. L'article 20*bis*, § 1er, de la loi du 21 décembre 1998 'relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs' procure un fondement juridique à l'article 1er du projet alors que les articles 2 à 4 du projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 82, alinéa 1er, de la loi du 24 décembre 1976 'relative aux propositions budgétaires 1976-1977' [1]. Dans la mesure où l'article 2, § 3, à modifier et à abroger de l'arrêté royal du 13 novembre 2011 'fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits' concerne le retrait de l'agréation comme vendeur agréé, il y a lieu de rechercher un fondement juridique complémentaire dans l'article 8, alinéa 2, de la loi du 21 décembre 1998 pour les articles 2 à 4 du projet.

FORMALITÉS

3. Il ne ressort pas du dossier que le projet a fait l'objet de l'examen préalable prescrit par l'article 19/1, § 1er, de la loi du 5 mai 1997 'relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable'. Si ce n'est effectivement pas le cas, cet examen devra encore être réalisé. Si l'examen préalable le requiert, une évaluation d'incidence sur le développement durable devra également être réalisée, conformément à l'article 19/2 de la loi précitée.

[1] Voir l'avis 50.266/3 du 27 septembre 2011 sur un projet qui est devenu l'arrêté royal du 13 novembre 2011 'fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits'.

EXAMEN DU TEXTE

PRÉAMBULE

4. Dans le premier alinéa du préambule, on remplacera la référence au chapitre VI, section 1re, de la loi du 24 décembre 1976 par une référence à l'article 82, alinéa 1er, de cette loi.

5. Dans le deuxième alinéa du préambule, il faut ajouter une référence à l'article 8, alinéa 2, de la loi du 21 décembre 1998 et il peut encore être fait référence plus spécifiquement à l'article 20*bis*, § 1er, de cette loi.

6. Il convient d'ajouter au préambule un alinéa faisant mention de l'accomplissement de la formalité imposée par l'article 19/1 (et éventuellement /2) de la loi du 5 mai 1997.

DISPOSITIF

Article 5

7. Selon l'article 5 du projet, l'article 3 de l'arrêté envisagé entre en vigueur le 18 août 2012, ce qui, en pratique, reviendrait à conférer un effet rétroactif à cet article. Selon le délégué, telle n'est pas l'intention, de sorte qu'il y aura lieu d'adapter l'article 5 du projet.

OBSERVATION FINALE

8. Il faut rappeler l'exigence de la confirmation légale, imposée respectivement par l'article 82, dernier alinéa, de la loi du 24 décembre 1976 et par l'article 20*bis*, alinéa 3, de la loi du 21 décembre 1998.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. SMETS, B. THYS,	conseillers d'État,
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	M. VERSCHRAEGHEN,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Madame G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur J. VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

LE GREFFIER LE PRÉSIDENT

M. VERSCHRAEGHEN M. VAN DAMME