

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.697/1/V
VAN 2 AUGUSTUS 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 13 juli 2012 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende tijdelijke aanvullende technische maatregelen tot het behoud van de visbestanden in zee', heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe om limieten vast te stellen inzake de maaswijdte van boomkornetten (artikel 2) en demersale netten, andere dan boomkornetten (artikel 3).

RECHTSGROND

3. Blijkens de aanhef van het ontwerpbesluit wordt de rechtsgrond gezocht in artikel 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 ‘tot de instelling van een visvergunning en houdende tijdelijke maatregelen voor de uitvoering van de communautaire regeling inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden’. Die bepaling luidt als volgt:

“De (Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij) kan alle aanvullende tijdelijke maatregelen nemen voor de uitvoering van de communautaire regeling inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden. Inzonderheid kan hij de zeevisserij op een of meer visbestanden beperken of verbieden, de vaartdagen en de communautaire zeedagen beperken, de visserij-inspanning beperken, de visserijmethoden beperken, de vangst per vissersvaartuig, per categorie van vissersvaartuigen of per twee of meer samenwerkende vissersvaartuigen met het oog op een optimale benutting van de vangstmogelijkheden, beperken, toewijzen of herverdelen, en de visvergunning van een vissersvaartuig beperken of intrekken. Hij kan daarbij onderscheid maken tussen vlootsegmenten en gelijktijdig in meerdere mogelijkheden voorzien voor een bepaald vlootsegment.

De minister kan aanvullende bepalingen vaststellen aangaande de vangstmogelijkheden van vissersvaartuigen die behoren tot het kustvisserssegment.”

Het voorliggende ontwerp strekt ertoe bepaalde visserijmethoden te beperken. Aan de minister is bij de aangehaalde bepaling de bevoegdheid gedelegeerd om dergelijke maatregelen vast te stellen, voor zover zij dienen “voor de uitvoering van de communautaire regeling inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden”. Gevraagd naar de “communautaire regeling” waaraan uitvoering wordt gegeven, heeft de gemachtigde het volgende verklaard:

“Als EU-rechtsbasis wordt artikel 46, lid 1, b van Raadsverordening 850/98¹ genomen.

Krachtens dat artikel kan een lidstaat technische maatregelen treffen die verder gaan dan de communautair vastgelegde maatregelen.

Verordening 2056/2001² is een Commissieverordening krachtens dewelke aanvullende technische maatregelen genomen werden in uitvoering van art. 45 Raadsverordening 850/98.

Werd in ontwerp-MB meegenomen omdat in deze verordening 2056/2001 technische maatregelen voor boomkornetten worden voorzien. De bepalingen van het ontwerp-MB gaan verder dan de communautaire bepalingen: er wordt namelijk gewerkt met een minimumaaswijdte van 300 mm i.p.v. 180 mm (art. 2 ontwerp-MB).

De bepalingen in de verordening 2056/2001 die betrekking hebben op demersale netten, andere dan boomkornetten, blijven onverlet (art. 3 van ontwerp-MB).”

Ook al gaat de ontworpen regeling verder dan vereist door de EU-regeling, ze kan nog steeds geacht worden te strekken tot de uitvoering van die EU-regeling. Artikel 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 biedt dan ook rechtsgrond aan het ontworpen besluit.

4. Het genoemde artikel 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 1, eerste lid, van de wet van 12 april 1957 ‘waarbij de Koning wordt gemachtigd maatregelen voor te schrijven ter bescherming van de biologische hulpbronnen van de zee’, en in artikel 3, § 1, 1°, van de wet van 28 maart 1975 ‘betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten’.

¹ Verordening (EG) nr. 850/98 van de Raad van 30 maart 1998 voor de instandhouding van de visbestanden via technische maatregelen voor de bescherming van jonge exemplaren van mariene organismen.

² Verordening (EG) nr. 2056/2001 van de Commissie van 19 oktober 2001 tot vaststelling van aanvullende technische maatregelen voor het herstel van de kabeljauwbestanden in de Noordzee en ten westen van Schotland.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAANHEF

5. Het eerste lid van de aanhef kan worden gepreciseerd als volgt:

“Gelet op de wet van 12 april 1957 waarbij de Koning wordt gemachtigd maatregelen voor te schrijven ter bescherming van de biologische hulpbronnen van de zee, artikel 1, eerste lid, vervangen bij de wet van 22 april 1999;”.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	B. THYS,	staatsraad,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

M. VAN DAMME