

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.688/1/V
VAN 9 AUGUSTUS 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 12 juli 2012 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging, wat betreft het opleidingsaanbod, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 houdende uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe diverse wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 ‘houdende uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap.’

De ontworpen wijzigingen hebben betrekking op de referentiekaders, zijnde de beroepscompetentieprofielen of andere gangbare en algemeen aanvaarde referentiestukken, op het geactualiseerde opleidingsaanbod, uitgaande van de voornoemde referentiekaders, zoals dat per 1 september 2012 wordt ingevoerd, op de modulair opgebouwde structuur van de geactualiseerde opleidingen voor het deeltijds beroepssecundair onderwijs, en op de doelen voor de beroepsgerichte vorming, zoals afgeleid van de referentiekaders, voor het deeltijds beroepssecundair onderwijs en de leertijd.

Voorts zijn er wijzigingen die ertoe strekken de lijst van opleidingen waarvoor een attest van medische geschiktheid is vereist met het oog op de toelating aan te passen, rekening houdend met de lijst van geactualiseerde opleidingen. Ook de lijst van opleidingen van de leertijd die, al dan niet in onderlinge combinatie, leiden tot het toekennen van een getuigschrift inzake leertijd, wordt aangepast rekening houdend met de lijst van geactualiseerde opleidingen. Tevens wordt de lijst van centra voor deeltijds beroepssecundair onderwijs geactualiseerd.

3. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in de bepalingen van het decreet van 10 juli 2008 ‘betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap’, waarvan melding wordt gemaakt in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

Wat het bepaalde in artikel 4 en in bijlage 1 bij het ontwerp betreft, die betrekking hebben op de lijst van centra voor deeltijds beroepssecundair onderwijs, valt daarenboven op te merken dat die bepalingen rechtsgrond vinden in artikel 8, § 1, eerste lid, van het decreet van 10 juli 2008¹, gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, dat de Vlaamse Regering belast met het maken van de verordeningen en het nemen van de besluiten die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn.

VORMVEREISTEN

4. Het ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan sommige bepalingen van het decreet van 10 juli 2008 die de naleving voorschrijven van bepaalde vormvereisten.

Zo ontwikkelt de Vlaamse Regering, overeenkomstig artikel 28, § 1, derde lid, van het decreet, tezamen met het Gemeenschapsonderwijs en de representatieve verenigingen van inrichtende machten van het gesubsidieerd onderwijs, de opleidingenstructuur en legt ze, voorafgaand aan een definitieve beslissing, het resultaat ter advies aan de Vlaamse Onderwijsraad voor.

Luidens artikel 30, § 1, eerste lid, van het decreet, bepaalt de Vlaamse Regering in nauw overleg met de beroepssectoren, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de Vlaamse Onderwijsraad, de referentiekaders waarvan de doelen voor de beroepsgerichte vorming van de opleidingen binnen het deeltijds beroepssecundair onderwijs worden afgeleid.

In artikel 32, § 1, eerste lid, van het decreet, wordt de Vlaamse Regering ertoe verplicht om, in nauw overleg met de beroepssectoren, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de raad van bestuur van Syntra Vlaanderen, de referentiekaders te bepalen waarvan de doelen voor de beroepsgerichte vorming van de opleidingen binnen de leertijd worden afgeleid.

Uit het dossier van de adviesaanvraag blijkt niet dat de voornoemde vormvereisten zijn nageleefd. De gemachtigde heeft evenwel bevestigd dat dit het geval is en heeft in dat verband de nodige stukken ter beschikking van de Raad van State gesteld. Er dient wel nog van de naleving van de betrokken vormvereisten melding te worden gemaakt in de aanhef van het ontwerp.

¹ In artikel 8, § 1, eerste lid, van het decreet van 10 juli 2008, komt geen uitdrukkelijke bepaling voor die de Vlaamse Regering machtigt om de lijst van centra voor deeltijds beroepssecundair onderwijs vast te stellen.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAANHEF

5. Aan de aanhef van het ontwerp moet een nieuw eerste lid worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (zie nr. 3).

6. Teneinde ervan te doen blijken dat de vormvereisten, voorgeschreven bij de artikelen 28, § 1, derde lid, 30, § 1, eerste lid, en 32, § 1, eerste lid, van het decreet van 10 juli 2008 zijn nageleefd (zie nr. 4), dient de aanhef te worden vervolledigd met één of meer leden waarin daarvan melding wordt gemaakt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. THYS,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

W. GEURTS

M. VAN DAMME