

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.644/1/V
VAN 26 JULI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 4 juli 2012 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet ‘tot omvorming van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs” tot het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs”’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs (hierna: AGION) om te vormen van een intern verzelfstandigd agentschap (IVA) met rechtspersoonlijkheid tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap (EVA) in de zin van artikel 13 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: het kaderdecreet), zonder dat hierbij de taken en opdrachten van AGION fundamenteel worden gewijzigd.

Daartoe wordt het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs”’ (hierna: AGION-decreet) op verschillende plaatsen gewijzigd, voornamelijk op het vlak van de samenstelling en werking van de bestuursorganen. Het ontwerp regelt onder meer:

- de omvorming van AGION (zie artikel 4 van het ontwerp);
- het aanpassen van de taken van AGION (artikel 5);
- de wijziging van de concrete bevoegdheden van AGION (artikel 6);
- de samenstelling en werking van de raad van bestuur van AGION alsook de wijze van aanstelling en ontslag van de leden (artikelen 7, 8 en 9);
- de aanstelling en bevoegdheden van de afgevaardigd bestuurder van AGION (artikel 10);
- de inhoud en wijze van tot stand komen van het huishoudelijk reglement van de raad van bestuur (artikel 12).

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

3. Om er geen twijfel over te laten bestaan dat AGION een publiekrechtelijk vormgegeven EVA wordt in de zin van het kaderdecreet, formuleer men het nieuwe artikel 3, tweede lid, van het AGION-decreet als volgt:

“Het krachtens het eerste lid opgerichte intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid wordt zonder onderbreking van rechtspersoonlijkheid omgevormd tot een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als bedoeld in artikel 13 van het kaderdecreet, dat de naam ‘Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs (afgekort: AGION)’ draagt”.

Artikel 7

4. Omwille van de terminologie die wordt gebruikt in het ontworpen artikel 11 van het AGION-decreet (artikel 10 van het ontwerp), schrijf men in het ontworpen artikel 7, § 1, 1°, vijfde streepje, “afgevaardigd bestuurder” in plaats van “gedelegeerd bestuurder”.

Artikel 10

5. In het ontworpen artikel 11, tweede lid, schrijf men “afgevaardigd bestuurder” in plaats van “hoofd”.

Artikel 12

6. In het ontworpen artikel 14, § 3, tweede lid, wordt bepaald dat de Vlaamse Regering haar beslissing tot niet-goedkeuring van het huishoudelijk reglement “motiveert”. Omdat dergelijke beslissing onderworpen is aan de algemene verplichting tot uitdrukkelijke motivering in de zin van de wet van 29 juli 1991 ‘betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen’, dient niet aan deze verplichting te worden gerefereerd.

De betrokken bepaling is bovendien misleidend omdat de verwijzing naar de uitdrukkelijke motiveringsplicht de verkeerde indruk wekt dat die verplichting niet geldt indien deze niet in het ontwerp zou worden voorgeschreven.

De motiveringsvereiste in het ontworpen artikel 14, § 3, dient om die redenen uit het ontwerp te worden weggelaten.

Artikel 13

7. Aangezien het ontworpen artikel 15 niets meer doet dan artikel 14, § 1, tweede lid, van het kaderdecreet letterlijk te herhalen, is deze bepaling overbodig.

Artikel 15

8. Volgens het ontworpen artikel 16 is de erin vervatte regeling van toepassing “vanaf de inwerkingtreding van dit decreet”. Kennelijk wordt met “dit decreet” bedoeld het decreet dat zal voortvloeien uit het voorliggend ontwerp.

Door die bepaling in te voegen in de tekst van het AGION-decreet wordt de indruk gewekt dat de bevoegdheden van bij de inwerkingtreding van het AGION-decreet (1 april 2006) door de afgevaardigd bestuurder moesten worden uitgeoefend. Indien de ontworpen regeling wordt ingevoegd in het AGION-decreet, dienen de stellers van het ontwerp daarom te verwijzen naar het volledige opschrift van het voorliggende decreet. Een andere mogelijkheid bestaat erin de tekst om te werken tot een autonome overgangsbepaling die niet wordt ingevoegd in het AGION-decreet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	J. CLEMENT,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	L. DENYS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

J. BAERT