

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.643/1/V
VAN 26 JULI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 4 juli 2012 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet 'houdende instemming met de overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Verenigde Staten van Amerika inzake de rechtspositie van een personeelscategorie van de Strijdkrachten van de Verenigde Staten, ondertekend te... op...', heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot instemming met de overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Verenigde Staten van Amerika ‘inzake de rechtspositie van een personeelscategorie van de Strijdkrachten van de Verenigde Staten’ (hierna: de overeenkomst). De bedoeling van de overeenkomst is om het sociaal- en fiscaalrechtelijk statuut te bepalen van bepaalde contractuele personeelsleden en hen gelijk te stellen met leden van het burgerlijk element in de zin van de overeenkomst tussen de bij het Noord-Atlantische verdrag aangesloten Staten ‘betreffende de rechtspositie van hun krijgsmachten’, en bijlage, ondertekend te Londen op 19 juni 1951.

BEVOEGDHEID

3. De overeenkomst strekt ertoe de voordelen van een zetelakkoord uit te breiden tot een bijkomende categorie van verbonden personen. Bevoegdheidsrechtelijk dient dergelijke overeenkomst dezelfde regels te volgen als het voornoemde zetelakkoord, dat, gelet op de fiscale bepalingen ervan, niet enkel bepalingen bevat in aangelegenheden waarvoor de federale Staat bevoegd is, maar ook in aangelegenheden waarvoor de gewesten bevoegd zijn. In het ontwerp wordt de overeenkomst vanuit dat oogpunt dan ook terecht als gemengd beschouwd.

4. De vraag rijst of de overeenkomst ook bepalingen bevat in aangelegenheden waarvoor de gemeenschappen bevoegd zijn. Artikel 1, § 2, van de overeenkomst onderwerpt, wat de sociale zekerheid betreft, het in paragraaf 1 bedoelde contractuele personeel en hun gezinsleden aan de bepalingen van de overeenkomst ‘over de sociale zekerheid’ tussen het Koninkrijk België en de Verenigde Staten van Amerika, ondertekend te Washington op 19 februari 1982. Artikel 2 van de laatstgenoemde overeenkomst luidt als volgt:

“1) Deze Overeenkomst is van toepassing:

a) in de Verenigde Staten: op de wetgevingen betreffende het federaal programma van ouderdoms-, overlevings- en invaliditeitsverzekering;

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

(i) Titel II van de sociale-zekerheidswet en haar reglementen, met uitzondering van afdelingen 226, 226A en 228 van deze titel en de op deze afdelingen betrekking hebbende reglementen;

(ii) Hoofdstukken 2 en 21 van het Wetboek van interne inkomsten van 1954 en desbetreffende reglementen;

b) in België: op de wetgevingen betreffende de

(i) rust- en overlevingspensioenen van werknemers en zelfstandigen;

(ii) Invaliditeitsverzekering voor werknemers, zeelieden ter koopvaardij, mijnwerkers en zelfstandigen;

en voor Titel III alleen op de wetgevingen betreffende:

(iii) de sociale zekerheid voor werknemers;

(iv) het sociaal statuut der zelfstandigen;

(v) de ziekteverzekering voor werknemers en zelfstandigen;

(vi) de werkloosheidsverzekering;

(vii) de gezinsbijslag voor werknemers en zelfstandigen;

(viii) de regeling van jaarlijkse vakantie voor werknemers;

(ix) arbeidsongevallen in de privé-sector;

(x) beroepsziekten in de privé-sector;

2) Deze Overeenkomst is ook van toepassing op alle wetgevende of reglementaire akten die de in dit artikel vermelde wetgevingen zullen wijzigen of aanvullen”.

De geciteerde bepaling beperkt in België het toepassingsgebied tot de opgesomde sociale zekerheidswetten inzake werknemers en zelfstandigen en de wetgevende of reglementaire akten die deze wetten wijzigen of aanvullen. De opgesomde sociale zekerheidswetten behoren tot de federale bevoegdheid inzake sociale zekerheid. Het komt de afdeling Wetgeving van de Raad van State voor dat met de “wetgevende of reglementaire akten” die, in de zin van de geciteerde bepaling, die wetgevingen “wijzigen of aanvullen”, dan ook uitsluitend zijn bedoeld die welke behoren tot de federale bevoegdheid inzake sociale zekerheid. Die zienswijze brengt mee dat de overeenkomst geen betrekking heeft op tegemoetkomingen die de gemeenschappen toekennen op grond van hun bevoegdheid voor de bijstand aan personen en bijgevolg geen gemeenschapsaangelegenheden betreft. De gemachtigde heeft in dezelfde zin verklaard dat de Werkgroep Gemengde Verdragen “van oordeel (is) geweest dat de Vlaamse Zorgverzekering niet onder het toepassingsgebied van die overeenkomst valt”. Overigens heeft de geciteerde bepaling in de Verenigde Staten enkel betrekking op federale tegemoetkomingen en niet op tegemoetkomingen van de staten.

Het is dan ook terecht dat artikel 1 van het ontwerp geen melding maakt van een gemeenschapsaangelegenheid.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	J. CLEMENT,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	L. DENYS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer T. CORTHAUT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

J. BAERT