

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.620/1/V
VAN 19 JULI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 2 juli 2012 door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 november 1984 tot aanwijzing, voor het Vlaamse Gewest, van ambtenaren die bevoegd zijn voor het opsporen en vaststellen van de inbreuken op de regelen ter bestrijding van de geluidshinder’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het besluit van de Vlaamse Regering van 7 november 1984 ‘tot aanwijzing, voor het Vlaamse Gewest, van Ambtenaren die bevoegd zijn voor het opsporen en vaststellen van de inbreuken op de regelen ter bestrijding van de geluidshinder’ (hierna: het besluit van de Vlaamse Regering van 7 november 1984) duidt de ambtenaren aan die bevoegd zijn voor het opsporen en vaststellen van de inbreuken op de regelen ter bestrijding van de geluidshinder en regelt desgevallend hun opleiding en hun bekwaamheidsbewijs.

Het om advies voorliggende ontwerp strekt tot het actualiseren en het integreren van die opleidings- en bekwaamheidsvoorschriften in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 ‘tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’ (artikelen 1 tot 9 van het ontwerp).

Op 1 januari 2015 wordt het besluit van 7 november 1984 opgeheven (artikel 10 van het ontwerp).

3. Artikel 9 van de wet van 18 juli 1973 ‘betreffende de bestrijding van de geluidshinder’ bepaalt dat voor die wet en haar uitvoeringsbesluiten het toezicht en de bestuurlijke handhaving worden uitgeoefend en de veiligheidsmaatregelen worden genomen volgens de regels bepaald in hoofdstukken III, IV en VII van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’ (hierna: het decreet van 5 april 1995).

Volgens het tweede lid van de aanhef wordt voor het ontwerp rechtsgrond gezocht in de artikelen 16.3.2 en 16.3.9, § 2, van het decreet van 5 april 1995. Die bepalingen strekken het ontwerp inderdaad tot rechtsgrond.

Artikel 16.3.10 van dit decreet legt in zijn eerste lid de toezichtrechten vast waarover de toezichthouders beschikken bij de uitvoering van hun toezichtopdrachten. Het biedt aldus mede rechtsgrond voor de artikelen 4 en 5 van het ontwerp voor zover hierin wordt bepaald dat de betrokken toezichthouders “vaststellingen kunnen doen op basis van zintuiglijke waarneming”. De aanhef dient in die zin te worden aangepast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 4 en 5

4. In de ontworpen artikelen 33, § 2, tweede lid, en 34, § 2, tweede lid, is er telkens sprake van “verordeningen”. Daarover om toelichting gevraagd, heeft de gemachtigde laten weten dat de verwijzing naar “verordeningen” moet worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	J. CLEMENT,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	L. DENYS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw K. BAMS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

J. BAERT