

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.601/1/V
VAN 19 JULI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 27 juni 2012 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bestendiging van de regelgeving betreffende gepensioneerden die in het onderwijs in dienst treden’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de regeling voor het in dienst treden van gepensioneerden in het onderwijs een permanent karakter te geven.

Die regeling maakt het voorwerp uit van hoofdstuk V van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 september 2009 ‘betreffende bepaalde aspecten van de administratieve en geldelijke toestand van bepaalde personeelsleden van het onderwijs die opnieuw in actieve dienst treden of prestaties leveren die als overwerk of bijbetrekking worden beschouwd’. Krachtens artikel 30 van dat besluit is dat hoofdstuk V in werking getreden op 1 september 2009 en houdt het op van kracht te zijn op 31 augustus 2012.

Artikel 2 van het ontwerp strekt ertoe de tweede zin van artikel 30 van het besluit van 4 september 2009 op te heffen, zodat hoofdstuk V verder van kracht blijft na 31 augustus 2012.

Artikel 1 van het ontwerp behelst de opheffing van artikel 16 van het besluit van 4 september 2009, op grond waarvan de bepalingen van hoofdstuk V driejaarlijks geëvalueerd dienen te worden.

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het besluit in werking treedt op 30 augustus 2012.

RECHTSGROND

3. In de aanhef van het ontwerp wordt als rechtsgrond terecht verwezen naar de volgende wettelijke of decretale bepalingen:

- artikel 76, tweede lid, van de wet van 24 december 1976 ‘betreffende de budgettaire voorstellen 1976-1977’;

- de artikelen 23, tweede lid, en 50, § 1bis, en § 4, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs’;
- de artikelen 21, § 1, tweede lid, en 42, § 1bis, en § 4, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding’.

4. In de aanhef zal echter ook moeten worden gerefereerd aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, op grond waarvan de Vlaamse Regering over een algemene bevoegdheid tot uitvoering van de decreten beschikt. Op deze bijzondere wetsbepaling moet een beroep worden gedaan in samenhang met sommige decretale bepalingen waarvan in de aanhef van het ontwerp melding wordt gemaakt zonder dat zij een uitdrukkelijke machtiging aan de Vlaamse Regering bevatten,¹ of in samenhang met de andere rechtsgrond biedende bepalingen.²

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, dient vooraan in de aanhef een verwijzing naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 te worden toegevoegd.

¹ Dat is het geval voor artikel 50, § 4, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het Gemeenschapsonderwijs’, en artikel 42, § 4, eerste lid, van het decreet van 27 maart 1991 ‘betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding’.

² Dit geldt voor de opheffing van artikel 16 van het besluit van 4 september 2009 (artikel 1 van het ontwerp).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. BAERT,	staatsraad, voorzitter,
	J. CLEMENT,	
	P. BARRA,	staatsraden,
	L. DENYS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de heer R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

J. BAERT