

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 51.583/2/V
DU 18 JUILLET 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales, le 22 juin 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « instituant un financement pour les groupes locaux d'évaluation médicale », a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1.1. Le texte en projet vise à financer les frais de fonctionnement des groupes locaux d'évaluation médicale (GLEM).

À cette fin, l'article 4 prévoit qu'« à partir de 2011, le montant de l'intervention s'élève à 200 euros par réunion ».

L'article 6, alinéa 1^{er}, dispose que le service des soins de santé de l'INAMI paie le montant total de l'intervention concernant l'année 2011 endéans les six mois qui suivent la publication de l'arrêté au *Moniteur belge* et que, dès 2013, ce service paiera le montant total de l'intervention au plus tard le 31 mars de l'année qui suit l'année de référence.

Enfin, la disposition fixant l'entrée en vigueur de l'arrêté prévoit que celui-ci « sera d'application pour la première fois pour l'intervention de l'année civile 2011 ».

1.2. Dans un souci de meilleure lisibilité et conformément aux principes de technique législative¹, il est préférable de présenter d'abord les dispositions générales et ensuite les dispositions transitoires.

À cette fin, il conviendrait d'apporter les modifications suivantes au texte en projet :

- à l'article 4, supprimer les mots « À partir de 2011 » ;
- rédiger comme suit l'article 6, alinéa 1^{er} : « Le service des soins de santé de l'Institut nationale d'assurance maladie-invalidité paie le montant total de l'intervention au plus tard le 31 mars de l'année qui suit l'année de référence » ;
- insérer un nouvel article 7, rédigé comme suit : « Art. 7. Par dérogation à l'article 6, en ce qui concerne l'année 2011, le service des soins de santé de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité paie le montant total de l'intervention endéans les 6 mois de l'entrée en vigueur du présent arrêté » ;
- à l'article 7, supprimer la deuxième phrase.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 143.

2. Compte tenu des modalités particulières prévues par le texte en projet pour le paiement de l'intervention dans les frais de fonctionnement des GLEM pour l'année civile 2011, le Conseil d'État s'interroge sur la nécessité de déroger à la règle générale de l'entrée en vigueur le dixième jour après la publication au *Moniteur belge*. En l'absence de raisons impérieuses², l'article 7 en projet sera omis.

² *Ibid.*, recommandation n° 148.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. VANHAEVERBEEK,	conseillers d'État,
	P. VANDERNOOT,	
Madame	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. G. JOTTRAND, première auditrice.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.583/2/V
VAN 18 JULI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweedevakantie kamer, op 22 juni 2012 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit “tot instelling van een financiering voor lokale kwaliteitsgroepen”, heeft het volgende advies gegeven:

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1.1. De ontworpen regeling strekt ertoe de werkingskosten van de lokale kwaliteitsgroepen (LOK's) te financieren.

Daartoe bepaalt artikel 4 dat “het bedrag van de tegemoetkoming [...] vanaf 2011 200 euro per vergadering [bedraagt]”.

Artikel 6, eerste lid, bepaalt dat de Dienst voor geneeskundige verzorging van het RIZIV binnen 6 maanden na de bekendmaking van het besluit in het *Belgisch Staatsblad* het totale bedrag van de tegemoetkoming voor het jaar 2011 uitbetaalt, en deze dienst vanaf 2013 het totale bedrag van de tegemoetkoming uitbetaalt uiterlijk 31 maart van het jaar volgend op het referentiejaar.

De bepaling, ten slotte, die de datum van inwerkingtreding van het besluit vaststelt, schrijft voor dat het besluit “voor de eerste keer van toepassing [zal] zijn op de tegemoetkoming voor het kalenderjaar 2011”.

1.2. Ter wille van een betere leesbaarheid is het verkieslijk overeenkomstig de regels van de wetgevingstechniek¹ eerst de algemene bepalingen te vermelden, en daarna de overgangsbepalingen.

Daartoe dienen de volgende wijzigingen te worden aangebracht in de ontworpen regeling:

- in artikel 4 moeten de woorden “vanaf 2011” worden geschrapt;
- artikel 6, eerste lid, moet als volgt worden geredigeerd: “De Dienst voor geneeskundige verzorging van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering betaalt uiterlijk 31 maart van het jaar volgend op het referentiejaar het totale bedrag uit van de tegemoetkoming”;
- er moet een nieuw artikel 7 worden ingevoegd, dat luidt als volgt: “Art. 7. In afwijking van artikel 6 betaalt de Dienst voor geneeskundige verzorging van het Rijksinstituut

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 143.

voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering voor het jaar 2011 binnen 6 maanden na de inwerkingtreding van dit besluit het totale bedrag uit van de tegemoetkoming”;

- in artikel 7 moet de tweede zin worden geschrapt.

2. Gezien de bijzondere regels waarin de ontworpen tekst voorziet voor het uitbetalen van de tegemoetkoming in de werkingskosten van de LOK's voor het kalenderjaar 2011, stelt de Raad van State vraagtekens bij de noodzaak om af te wijken van de algemene regel inzake de inwerkingtreding op de tiende dag na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*. Aangezien er geen dwingende redenen voorhanden zijn², moet artikel 7 van het ontwerp vervallen.

² *Ibid.*, aanbeveling 148.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. VANHAEVERBEEK,	staatsraden,
	P. VANDERNOOT,	
Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. JOTTRAND, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer Y. KREINS.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS