

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 51.572/2
51.573/2
DU 28 JUIN 2012

DE LA SECTION DE L'ÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 21 juin 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur :

- un avant-projet de loi « instaurant un régime légal pour les covered bonds belges » (51.572/2) ;

- un avant-projet de loi « relatif à des mesures diverses pour faciliter la mobilisation de créances dans le secteur financier » (51.573/2),

a donné l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« L'urgence est motivée par le fait que la Belgique est le seul pays de l'Europe où aucun cadre juridique n'existe pour l'émission de covered bonds et les établissements de crédit régies par le droit belge ont un désavantage important par rapport à leurs concurrents étrangers, lorsqu'elles cherchent à se financer à long terme et à un coût raisonnable et par la suite, octroyer des crédits aux entreprises et aux ménages. Concernant le projet de loi relatif à des mesures diverses pour faciliter la mobilisation de créances dans le secteur financier, l'urgence est motivée par le fait que le projet de loi apporte des solutions technico-juridiques aux établissements de crédit afin qu'ils puissent mobiliser leurs créances dans le but d'émettre des covered bonds belges ».

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle l'observation suivante.

Les deux avant-projets de loi règlent respectivement l'émission de titres de créances bancaires dénommés « *covered bonds* belges » et la mobilisation de créances dans le secteur financier. Ils établissent des régimes juridiques particuliers au profit notamment des investisseurs de ces « *covered bonds* belges » et sur d'autres aspects, qui ont amené les diverses instances consultées, à savoir la Commission des marchés publics, l'Autorité des services et marchés financiers (FSMA), la Banque centrale européenne et l'Inspection des Finances, à émettre des observations, voire des réserves, s'agissant notamment de la protection des investisseurs autres que les titulaires de ces créances.

L'exposé des motifs et le commentaire des articles des deux avant-projets devrait clairement faire apparaître les éléments de réponse à ces observations, au sujet notamment des régimes dérogatoires au droit commun qu'ils mettent en place.

Compte tenu du bref délai dans lequel le Conseil d'État est invité à donner son avis, du caractère technique et de la complexité des avant-projets, ces derniers n'appellent pour le surplus aucune observation sur les trois points au sujet desquels, en vertu de

l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, il est consulté, à savoir la compétence de l'auteur de l'acte, son fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.572/2
51.573/2
VAN 28 JUNI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 21 juni 2012 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen van advies te dienen over:

- een voorontwerp van wet “tot invoering van een wettelijke regeling voor Belgische covered bonds” (51.572/2);

- voorontwerp van wet “betreffende diverse maatregelen ter vergemakkelijking van de mobilisering van schuldvorderingen in de financiële sector” (51.573/2),

heeft het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief met de adviesaanvraag luidt als volgt:

“(…) l’urgence est motivée par le fait que la Belgique est le seul pays de l’Europe où aucun cadre juridique n’existe pour l’émission de covered bonds et les établissements de crédit régies par le droit belge ont un désavantage important par rapport à leurs concurrents étrangers, lorsqu’elles cherchent à se financer à long terme et à un coût raisonnable et par la suite, octroyer des crédits aux entreprises et aux ménages. Concernant le projet de loi relatif à des mesures diverses pour faciliter la mobilisation de créances dans le secteur financier, l’urgence est motivée par le fait que le projet de loi apporte des solutions technico-juridiques aux établissements de crédit afin qu’ils puissent mobiliser leurs créances dans le but d’émettre des covered bonds belges ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

De twee voorontwerpen van wet regelen respectievelijk de uitgifte van bankschuldinstrumenten die “Belgische covered bonds” worden genoemd en de mobilisering van schuldvorderingen in de financiële sector. Ze voeren bijzondere rechtsstelsels in ten behoeve van inzonderheid beleggers in die “Belgische covered bonds” en bevatten bepalingen betreffende andere aspecten die de onderscheiden geraadpleegde instanties, namelijk de Commissie voor de Overheidsopdrachten, de Autoriteit voor financiële diensten en markten (FSMA), de Europese Centrale Bank en de inspectie van Financiën, ertoe gebracht hebben opmerkingen, en op sommige punten zelfs voorbehoud, te maken inzonderheid met betrekking tot de bescherming van beleggers die geen houder zijn van die schuldvorderingen.

In de memorie van toelichting en de bespreking van de artikelen van beide voorontwerpen zou duidelijk aangegeven moeten worden hoe geantwoord wordt op die opmerkingen, inzonderheid wat betreft de van het gemeen recht afwijkende regelingen die daarbij worden ingevoerd.

Gelet op de korte termijn die de Raad van State toegemeten is voor het uitbrengen van zijn advies, op de technische aard en op de complexiteit van de voorontwerpen, geven deze voorontwerpen voor het overige geen aanleiding tot enige opmerking over de drie punten met betrekking waartoe de Raad van State krachtens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State om advies is verzocht, namelijk de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
de Dames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. BAGUET.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

B. VIGNERON

Y. KREINS