

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.548/3
VAN 3 JULI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 15 juni 2012 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie, Waterbeleid, Stadsvernieuwing, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en Huisvesting verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het besluit van 30 november 2006 tot organisatie van het fonds van Openbaar Beheersrecht’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

RECHTSGROND

2. De rechtsgrond voor de artikelen 1 en 2 van het ontwerp kan worden gevonden in (de huidige tekst van) artikel 2, 14°, van de ordonnantie van 12 december 1991 ‘houdende de oprichting van begrotingsfondsen’.

Artikel 3 van het ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 2, 14°, van de ordonnantie van 12 december 1991, zoals die bepaling zou worden gewijzigd bij een toekomstige ordonnantie over het ontwerp waarvan de Raad van State, afdeling Wetgeving, heden advies 51.547/3 verleent. Met dat artikel 3 wordt aldus beoogd uitvoering te geven aan een norm die nog niet in de rechtsorde bestaat en die zelfs nog niet in het Brussels Hoofdstedelijk Parlement werd besproken. De Raad van State, afdeling Wetgeving, kan niet vooruitlopen op het resultaat van de parlementaire bespreking, en moet dus vaststellen dat er thans nog geen rechtsgrond is voor artikel 3, zodat dat artikel niet verder wordt onderzocht. Mocht ontwerp 51.547/3 doorgang vinden, zal artikel 3 van het ontwerp opnieuw om advies dienen te worden voorgelegd.

De artikelen 18 tot 22 van de ordonnantie van 17 juli 2003 ‘houdende de Brusselse Huisvestingscode’, die in het tweede lid van de aanhef worden vermeld, bieden geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef¹

3. Gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, schrappen men het tweede lid van de aanhef.

¹ De redactie van de aanhef dient grondig te worden aangepast gelet op de geldende wetgevingstechnische voorschriften (zie in dit verband *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Brussel, Raad van State, 2008, nrs. 17 tot 43 en formules F 3-1-1 tot F 3-10-3, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be)).

Artikelen 1 en 2

4. In artikel 1 van het ontwerp dient te worden aangegeven dat het artikel 4, § 1, *van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 30 november 2006 tot organisatie van het fonds van Openbaar Beheersrecht* is dat wordt gewijzigd. In artikel 2 (en 3)² voege men dan na de vermelding van de te wijzigen bepaling de woorden “van dat besluit” toe.

² Zie evenwel opmerking 2.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer F. VANNESTE, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 51.548/3
DU 3 JUILLET 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie, de la Politique de l'Eau, de la Rénovation urbaine, de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente et du Logement, le 15 juin 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale 'modifiant l'arrêté du 30 novembre 2006 organisant le fonds Droit de gestion publique', a donné l'avis suivant :

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

FONDEMENT JURIDIQUE

2. Les articles 1^{er} et 2 du projet peuvent trouver un fondement juridique (dans le texte actuel) de l'article 2, 14°, de l'ordonnance du 12 décembre 1991 'créant des fonds budgétaires'.

L'article 3 du projet a pour objet de pourvoir à l'exécution de l'article 2, 14°, de l'ordonnance du 12 décembre 1991, telle que cette disposition serait modifiée par une future ordonnance portant sur le projet dont le Conseil d'État, section de législation, donne ce jour l'avis 51.547/3. Cet article 3 vise donc à donner exécution à une norme qui n'existe pas encore dans l'ordonnancement juridique et qui n'a même pas encore été débattue au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale. Le Conseil d'État, section de législation, ne peut anticiper le résultat des travaux préparatoires et se doit donc de constater que l'article 3 est actuellement toujours dépourvu de fondement juridique, de sorte que cet article n'est pas examiné plus avant. Si le projet 51.547/3 devait se concrétiser, l'article 3 du projet devrait à nouveau être soumis pour avis.

Les articles 18 à 22 de l'ordonnance du 17 juillet 2003 'portant le Code bruxellois du Logement', visés au deuxième alinéa du préambule, ne procurent pas de fondement juridique à l'arrêté en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule¹

3. Comte tenu de l'observation relative au fondement juridique de l'arrêté en projet, on supprimera le deuxième alinéa du préambule.

¹ On adaptera fondamentalement la rédaction du préambule compte tenu des règles de légistique en vigueur (voir à cet égard *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Bruxelles, Conseil d'État, 2008, n^{os} 17 à 43 et formules F 3-1-1 à F 3-10-3, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be)).

Articles 1 et 2

4. À l'article 1^{er} du projet, on indiquera que c'est l'article 4, § 1^{er}, *de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 30 novembre 2006 organisant le fonds Droit de gestion publique* qui est modifié. Dans les articles 2 (et 3) ², on insérera après la mention de la disposition à modifier les mots « de cet arrêté ».

²Voir toutefois l'observation 2.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur F. VANNESTE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur J. SMETS.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS