

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.517/3
VAN 3 JULI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 12 juni 2012 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie, Waterbeleid, Stadsvernieuwing, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp en Huisvesting, verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 30 oktober 2009 betreffende bepaalde antennes die elektromagnetische golven uitzenden, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 tot vaststelling van de lijst van ingedeelde inrichtingen van klasse 1B, II en III in uitvoering van artikel 4 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen, en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 mei 2009 tot vaststelling van de samenstelling van het dossier voor de aanvraag van een milieuattest en -vergunning’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

RECHTSGROND

2. De rechtsgrond voor de wijzigingen van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 30 oktober 2009 ‘betreffende bepaalde antennes die elektromagnetische golven uitzenden’ (artikelen 1 tot 5 van het ontwerp) wordt geboden door de artikelen 6, § 1, tweede lid, 2°, 10, 13, § 1, eerste lid, en 66, § 1, van de ordonnantie van 5 juni 1997 ‘betreffende de milieuvergunningen’, al dan niet gelezen in samenhang met artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse Instellingen’, *juncto* artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Voor de invoeging van een nieuwe rubriek in de bijlage bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 ‘tot vaststelling van de ingedeelde inrichtingen van klasse IB, II en III met toepassing van artikel 4 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen’ (artikel 6 van het ontwerp)¹ wordt de rechtsgrond geboden door artikel 4, derde lid, van de ordonnantie van 5 juni 1997.

De rechtsgrond voor de invoeging van een artikel 5/1 in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 mei 2009 ‘tot vaststelling van de samenstelling van het dossier voor de aanvraag van een milieuattest en -vergunning’ en de invoeging van een bijlage V bij hetzelfde besluit (artikel 7 van het ontwerp) wordt geboden door artikel 66, § 1, van de ordonnantie van 5 juni 1997.

¹ In artikel 6 wordt verkeerdelijk verwezen naar het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 mei 2009 ‘tot vaststelling van de samenstelling van het dossier voor de aanvraag van een milieuattest en -vergunning’ in plaats van naar het voornoemde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Vóór het huidige eerste lid dienen twee nieuwe leden te worden ingevoegd, namelijk een nieuw eerste lid waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en een nieuw tweede lid waarin wordt verwezen naar artikel 8 van de bijzondere wet van 12 januari 1989.

4. Het huidige eerste lid van de aanhef dient te worden aangepast overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 2).

5. Het huidige tweede lid van de aanhef dient te worden weggelaten. De aldaar vermelde ordonnantie van 1 maart 2007 biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

Artikel 2

6. In het ontworpen artikel 4, § 3, 6°, vierde streepje, dient gewag te worden gemaakt van “aangiftes” in plaats van “aanvragen”. Indoorantennes behoren immers tot de inrichtingen van klasse IC (zie de ontworpen rubriek 162C in de bijlage bij het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering – artikel 6 van het ontwerp), en daarvoor is geen milieuvergunningaanvraag, maar wel een aangifte vereist.

Artikelen 6 en 7

7. Bij de artikelen 6 en 7 van het ontwerp worden, respectievelijk, in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999, dat luidens zijn opschrift betrekking heeft op ingedeelde inrichtingen van klasse IB, II en III, en in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 mei 2009, dat luidens zijn opschrift betrekking heeft op de samenstelling van het dossier voor de aanvraag van een milieuattest en -vergunning, bepalingen ingevoegd met betrekking tot inrichtingen van klasse IC.

De Raad van State geeft ter overweging om de opschriften van voormelde besluiten aan te passen, zodat duidelijk wordt aangegeven dat die besluiten ook betrekking hebben op inrichtingen van klasse IC.

Bijlage

8. In de ontworpen bijlage V, in kader VI met als opschrift “Natura 2000”, wordt in de Nederlandse tekst gewag gemaakt van “een straal van (ten minste) 50 meter”, terwijl in de Franse tekst gewag wordt gemaakt van “un rayon de 60 mètres (au moins)”. Beide bepalingen dienen op elkaar te worden afgestemd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw A. SOMERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 51.517/3
DU 3 JUILLET 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie, de la Politique de l'Eau, de la Rénovation urbaine, de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente et du Logement, le 12 juin 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles Capitale 'modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles Capitale du 30 octobre 2009 relatif à certaines antennes émettrices d'ondes électromagnétiques, l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 mars 1999 fixant la liste des installations de classe IB, II et III en exécution de l'article 4 de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement, et l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles Capitale du 28 mai 2009 déterminant la composition du dossier de demande de certificat et de permis d'environnement', a donné l'avis suivant :

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

FONDEMENT JURIDIQUE

2. Les modifications de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 30 octobre 2009 'relatif à certaines antennes émettrices d'ondes électromagnétiques' (articles 1^{er} à 5 du projet) trouvent leur fondement juridique dans les articles 6, § 1^{er}, alinéa 2, 2°, 10, 13, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, et 66, § 1^{er}, de l'ordonnance du 5 juin 1997 'relative aux permis d'environnement', lus ou non en combinaison avec l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises', combiné avec l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'.

L'insertion d'une nouvelle rubrique dans l'annexe de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 mars 1999 'fixant la liste des installations de classe IB, II et III en exécution de l'article 4 de l'ordonnance du 5 juin 1997 relative aux permis d'environnement' (article 6 du projet)¹ trouve son fondement juridique dans l'article 4, alinéa 3, de l'ordonnance du 5 juin 1997.

L'insertion d'un article 5/1 dans l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 28 mai 2009 'déterminant la composition du dossier de demande de certificat et de permis d'environnement' et l'ajout d'une annexe V au même arrêté (article 7 du projet) trouvent leur fondement juridique dans l'article 66, § 1^{er}, de l'ordonnance du 5 juin 1997.

¹ L'article 6 fait erronément référence à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 28 mai 2009 'déterminant la composition du dossier de demande de certificat et de permis d'environnement' plutôt qu'à l'arrêté susvisé du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 mars 1999.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. Le premier alinéa actuel devra être précédé de deux nouveaux alinéas, à savoir un nouveau premier alinéa faisant référence l'article 20 de la loi spéciale du 8 août 1980 et un nouveau deuxième alinéa visant l'article 8 de la loi spéciale du 12 janvier 1989.
4. On adaptera le premier alinéa actuel du préambule conformément à l'observation relative au fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 2).
5. On omettra le deuxième alinéa actuel du préambule. En effet, l'ordonnance du 1^{er} mars 2007 qui y est mentionnée ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet.

Article 2

6. L'article 4, § 3, 6°, quatrième tiret, en projet, doit mentionner « déclarations » au lieu de « demandes ». En effet, les antennes indoor font partie des installations de classe IC (voir la rubrique 162C en projet de l'annexe de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale – article 6 du projet) et n'exigent donc pas une demande de permis d'environnement mais une déclaration.

Articles 6 et 7

7. Les articles 6 et 7 du projet insèrent des dispositions relatives aux installations de classe IC, respectivement, dans l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 4 mars 1999, qui selon son intitulé est relatif aux installations de classe IB, II et III, et dans l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 28 mai 2009, qui selon son intitulé est relatif à la composition du dossier de demande de certificat et de permis d'environnement.

Le Conseil d'État suggère d'adapter les intitulés des arrêtés précités, de sorte qu'il soit clairement indiqué que ces arrêtés concernent aussi les installations de classe IC.

Annexe

8. Dans l'annexe V, cadre VI intitulé « Natura 2000 », en projet, le texte français fait état d'« un rayon de 60 mètres (au moins) », alors que le néerlandais fait mention de « een straal van (ten minste) 50 meter ». Les deux dispositions devront être harmonisées.

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Madame A. SOMERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur B. SEUTIN.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS