

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.452/3
VAN 19 JUNI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 1 juni 2012 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de subsidiëeringswijze van de diensten voor gastopvang’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt er toe de wijze vast te stellen waarop de subsidies voor de erkende diensten voor gastopvang worden uitbetaald. De erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden voor deze diensten, één van de vormen van woonzorgvoorzieningen, zijn vastgelegd in bijlage VIII bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 ‘betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers’.

3.1. Voor het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009, naar luid waarvan de Vlaamse minister bevoegd voor de bijstand aan personen (hierna: de minister) de wijze bepaalt waarop de subsidie-enveloppe voor de erkende voorzieningen en verenigingen in de woonzorgsector wordt toegekend en vereffend. Hij kan eveneens bepalen dat ten hoogste negentig procent van de subsidie bij wijze van voorschot wordt vereffend.

Artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 60, tweede lid, van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009, naar luid waarvan de Vlaamse Regering onder meer “de vereffening van de subsidie” voor de betrokken diensten bepaalt.

3.2. Bijlage VIII bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009, die in het tweede lid van de aanhef eveneens wordt vermeld, biedt evenwel geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. In die bijlage wordt op het vlak van de subsidiëring (artikelen 5 tot 7) immers enkel een machtiging verleend aan de minister om het totale aantal subsidiabele uren gastopvang voor de erkende diensten voor gastopvang vast te stellen. De betrokken bepalingen van de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 hebben in hun geheel overigens geen betrekking op de wijze waarop de subsidies worden uitbetaald of vereffend.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Men redigere het eerste lid van de aanhef als volgt:

“Gelet op het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009, artikel 60, tweede lid;”.

5. In het tweede lid van de aanhef schrappe men, gelet op hetgeen *sub* 3.2 werd opgemerkt, de verwijzing naar bijlage VIII bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009.

6. Aangezien om advies is gevraagd met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, redigere men het vierde lid van de aanhef als volgt:

“Gelet op advies 51.452/3 van de Raad van State, gegeven op 19 juni 2012, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

Artikel 4

7. De gemachtigde is het ermee eens dat in artikel 4 van het ontwerp tot uiting dient te worden gebracht dat de toegekende voorschotten nooit meer kunnen bedragen dan negentig procent van de voor het betrokken begrotingsjaar toegekende subsidie-enveloppe.

Artikel 6

8. Luidens artikel 6 van het ontwerp kan een dienst voor gastopvang, “in afwijking van artikel 4 en artikel 5”, in het eerste jaar dat hij voor subsidiëring in aanmerking komt, toch voorschotten ontvangen. Gevraagd in welk opzicht artikel 6 van het ontwerp afwijkt van de artikelen 4, tweede lid, en 5 ervan, antwoordde de gemachtigde als volgt:

“Het tweede lid van artikel 4 blijft inderdaad van toepassing, artikel 5 echter niet. De voorschotten worden in dat geval op andere momenten uitbetaald aangezien een voorafgaand advies van de Inspectie van Financiën nodig is voor de uitbetaling van de subsidies aan nieuwe initiatieven.

Voorstel om artikel 6 als volgt aan te passen:

Art. 6. In afwijking van artikel 4, eerste lid en artikel 5 kan een dienst voor gastopvang in het eerste jaar dat hij voor subsidiëring in aanmerking komt, toch voorschotten ontvangen. De subsidie-enveloppe wordt vastgesteld op basis van bijlage VIII, artikel 6, van het besluit van 24 juli 2009. In dat geval worden de eerste drie voorschotten uitbetaald na advies van de Inspectie van Financiën. Het vierde voorschot wordt voor 31 oktober uitbetaald.”

Artikel 6 kan effectief worden aangepast in de door de gemachtigde voorgestelde zin.

9. Zo men het nodig acht om de tweede zin van artikel 6 van het ontwerp, die op zich overbodig is, omwille van de duidelijkheid te behouden, dient erin te worden verwezen naar artikel 6, § 2, van bijlage VIII bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS