

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.344/1
VAN 24 MEI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 7 mei 2012 door de Minister van Economie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 december 1998 waarbij het opmaken van een maandelijks statistiek van de bedrijvigheid in de burgerlijke en utiliteitsbouw en de grond-, water- en wegenbouw wordt voorgeschreven’, heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot het wijzigen van het koninklijk besluit van 17 december 1998 ‘waarbij het opmaken van een maandelijks statistiek van de bedrijvigheid in de burgerlijke en utiliteitsbouw en de grond-, water- en wegenbouw wordt voorgeschreven’. De ontworpen wijzigingen houden in dat de omschrijving van de aan de statistiek onderworpen ondernemingen wordt gewijzigd, dat sommige ondernemingen worden onderworpen aan een roterend steekproefstelsel, en dat de categorieën inlichtingen met behulp waarvan de statistiek wordt opgemaakt, worden aangepast.

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling zijn de artikelen 1^{quinq}ies, 3, eerste lid, en 16 van de wet van 4 juli 1962 ‘betreffende de openbare statistiek’.

Artikel 1^{quinq}ies van de wet bepaalt dat de Koning kan doen overgaan tot statistische onderzoeken betreffende de demografische, economische, sociale, ecologische en technologische toestand van het land, een gemeenschap of een gewest.

Artikel 3, eerste lid, van de wet machtigt de Koning om te beslissen dat de natuurlijke personen of de rechtspersonen, waarop een ter uitvoering van artikel 1^{quinq}ies van de wet gedane onderzoek betrekking heeft, niet allen tot een aangifte gehouden zijn.

In artikel 16 van de wet wordt aan de Koning onder meer opgedragen om de regelen te bepalen die bij het houden van de onderzoeken, bedoeld in artikel 1 van de wet, moeten worden nageleefd en om de verplichtingen vast te stellen van de aan de onderzoeken onderworpen personen. Tevens wordt de Koning opgedragen om te bepalen of de inlichtingen moeten worden verstrekt op doorlopende wijze naarmate de feiten voorkomen, dan wel ter gelegenheid van tellingen die voor een specifieke datum of volgens een vaste periodiciteit gehouden worden.

VORMVEREISTEN

3. Uit artikel 19/1, § 1, van de wet van 5 mei 1997 ‘betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling’ vloeit voort dat in beginsel elk voorontwerp van wet, elk ontwerp van koninklijk besluit en elk voorstel van beslissing dat ter goedkeuring aan de Ministerraad moet worden voorgelegd, aanleiding moet geven tot een voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling inzake duurzame ontwikkeling uit te voeren.

Naar het zeggen van de gemachtigde heeft dergelijk onderzoek nog niet plaats gevonden. Dit dient alsnog te gebeuren. Indien uit dit voorafgaand onderzoek bovendien zou blijken dat een effectbeoordeling in de zin van artikel 19/2 van dezelfde wet noodzakelijk is, en als gevolg van die effectbeoordeling wijzigingen zouden worden aangebracht in de tekst van het ontwerp, zoals die thans om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, is voorgelegd, zullen deze wijzigingen eveneens om advies aan de Raad moeten worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het tweede lid van de aanhef vermeldt de bepalingen van de wet van 4 juli 1962 die het ontwerp tot rechtsgrond strekken. Dat lid dient derhalve vooraf te gaan aan het lid waarin wordt verwezen naar de verordening (EG) nr. 1165/98 van de Raad van 19 mei 1998 ‘inzake kortetermijnstatistieken’¹.

5. Aan het einde van de Nederlandse tekst van het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State schrijve men “, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

Artikel 3

6. In artikel 3 wordt bepaald dat de ontworpen regeling uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2012. In de mate evenwel een bijkomende categorie van ondernemingen aan de in het koninklijk besluit van 17 december 1998 vervatte verplichtingen wordt onderworpen, leent de ontworpen regeling zich niet tot retroactiviteit en kan deze niet worden aanvaard.

¹ In het lid van de aanhef dat verwijst naar de betrokken verordening dient de datum van deze laatste te worden vermeld.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

W. GEURTS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 51.344/1
DU 24 MAI 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Économie, le 7 mai 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 17 décembre 1998 prescrivant l'établissement d'une statistique mensuelle de l'activité dans l'industrie du bâtiment et du génie civil', a donné l'avis suivant :

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis vise à modifier l'arrêté royal du 17 décembre 1998 'prescrivant l'établissement d'une statistique mensuelle de l'activité dans l'industrie du bâtiment et du génie civil'. Les modifications en projet ont pour objet de modifier la définition des entreprises soumises à la statistique, de soumettre certaines entreprises à un système d'échantillonnage rotatif et d'adapter les catégories de renseignements servant à l'élaboration de la statistique.

2. Les dispositions en projet puisent leur fondement juridique dans les articles 1^{er} *quinquies*, 3, alinéa 1^{er}, et 16 de la loi du 4 juillet 1962 'relative à la statistique publique'.

L'article 1^{er} *quinquies* de la loi dispose que le Roi peut faire procéder à des investigations statistiques sur la situation démographique, économique, sociale, écologique et technologique du pays, d'une communauté ou d'une région.

L'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi confère au Roi le pouvoir de décider que les personnes physiques ou morales, visées par une investigation effectuée en exécution de l'article 1^{er} *quinquies* de la loi, ne sont pas toutes astreintes à faire une déclaration.

L'article 16 de la loi charge le Roi, notamment, de fixer les règles à respecter lors des investigations, visées à l'article 1^{er} de la loi, ainsi que les obligations des personnes assujetties à ces investigations. En outre, le Roi est habilité à déterminer si les renseignements seront fournis de façon permanente au fur et à mesure de la survenance d'événements ou à l'occasion de recensements organisés à une date spécifique ou suivant une périodicité fixe.

FORMALITÉS

3. Il ressort de l'article 19/1, § 1^{er}, de la loi du 5 mai 1997 'relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable' qu'en principe, tout avant-projet de loi, tout projet d'arrêté royal et tout projet de décision soumis à l'approbation du Conseil des ministres doivent donner lieu à un examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence.

Selon le délégué, cet examen n'a pas encore eu lieu. Cette formalité doit encore être accomplie. Si cet examen préalable devait en outre révéler qu'une évaluation d'incidence au sens de l'article 19/2 de cette même loi est nécessaire et si, consécutivement à cette évaluation d'incidence, des modifications devaient être apportées au texte du projet, tel qu'il est à présent

soumis au Conseil d'État, section de législation, pour avis, il y aurait lieu de soumettre également ces modifications à l'avis du Conseil.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le deuxième alinéa du préambule mentionne les dispositions de la loi du 4 juillet 1962 qui procurent un fondement juridique au projet. Cet alinéa doit par conséquent précéder l'alinéa faisant référence au règlement (CE) n° 1165/98 du Conseil du 19 mai 1998 'concernant les statistiques conjoncturelles'².

5. À la fin du texte néerlandais de l'alinéa du préambule faisant référence à l'avis du Conseil d'État, on écrira « , van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973; ».

Article 3

6. L'article 3 énonce que les dispositions en projet produisent leurs effets à partir du 1^{er} janvier 2012. Toutefois, dans la mesure où une catégorie supplémentaire d'entreprises est soumise aux obligations inscrites dans l'arrêté royal du 17 décembre 1998, la mesure en projet ne se prête pas à la rétroactivité et celle-ci ne peut être admise.

² L'alinéa du préambule qui fait référence au règlement concerné doit mentionner la date de ce dernier.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. TISON, L. DENYS,	assesseurs de la section de législation,
	W. GEURTS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur M. VAN DAMME.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

W. GEURTS

M. VAN DAMME