

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.306/3
VAN 22 MEI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 26 april 2012 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, diverse agentschapsspecifieke besluiten, het statuut van de gewestelijke ontvangers en het statuut van de arrondissementscommissarissen en de adjunct-arrondissementscommissaris, wat betreft de uitvoering van het sectoraal akkoord 2010-2012’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen van uiteenlopende aard aan te brengen in het Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006 (artikelen 1 tot 13), in het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 ‘tot vaststelling van het statuut van de gewestelijk ontvangers’ (artikelen 14 tot 16), in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 ‘tot vaststelling van het statuut van de arrondissementscommissarissen en de adjunct-arrondissementscommissaris’ (artikelen 17 en 18) en in verscheidene agentschapsspecifieke besluiten (artikelen 19 tot 26).

Met het ontworpen besluit wordt beoogd uitvoering te geven aan het sectoraal akkoord 2010-2012.

3.1. Voor de wijzigingen van het Vlaams Personeelsstatuut (artikelen 1 tot 13 van het ontwerp) en de agentschapsspecifieke besluiten (artikelen 19 tot 26 van het ontwerp) wordt de rechtsgrond geboden als volgt.

3.1.1. In zoverre de wijzigingen betrekking hebben op de rechtspositie van het personeel van de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen (hierna: IVA’s) zonder rechtspersoonlijkheid, vindt het ontworpen besluit in de eerste plaats rechtsgrond in artikel 87, §§ 1 en 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. Een specifieke rechtsgrond hiervoor vindt het ontworpen besluit voorts in artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: het kaderdecreet).

3.1.2. In zoverre de wijzigingen betrekking hebben op de rechtspositie van het personeel van de IVA’s met rechtspersoonlijkheid en de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, vindt het ontworpen besluit in beginsel rechtsgrond in artikel 5 van het kaderdecreet.

In zoverre de wijzigingen betrekking hebben op de rechtspositie van het personeel van de strategische adviesraden, vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 12, derde lid, van het decreet van 18 juli 2003 ‘tot regeling van strategische adviesraden’.

Wat deze agentschappen en adviesraden betreft, moet de hiervóór genoemde rechtsgrond (artikel 5 of artikel 12, derde lid, van het kaderdecreet) bovendien worden gelezen in samenhang met de bepalingen van de decreten tot oprichting van die agentschappen, respectievelijk van die adviesraden, waarbij de bepalingen van het kaderdecreet van toepassing worden gemaakt op die respectieve instellingen. Zo wordt bijvoorbeeld de rechtsgrond voor de artikelen 19 en 22 van het ontwerp mede geboden artikel 10.6.1, eerste lid, van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’, naar luid waarvan de bepalingen van het kaderdecreet van toepassing zijn op onder meer de Vlaamse Milieumaatschappij en de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij, en voor artikel 25 van het ontwerp door artikel 3, tweede lid, van het decreet van 30 april 2009 ‘betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid’.

3.1.3. In zoverre de wijzigingen betrekking hebben op de rechtspositie van het personeel van de administratieve diensten van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs, vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 67, § 2, van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 ‘betreffende het Gemeenschapsonderwijs’.

3.2. Voor de wijzigingen van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 (artikelen 14 tot 16 van het ontwerp) wordt de rechtsgrond geboden door artikel 76, § 4, tweede lid, van het gemeentedecreet van 15 juli 2005 en door artikel 75, § 4, tweede lid, van het decreet van 19 december 2008 ‘betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’.

3.3. Voor de wijzigingen van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 (artikelen 17 en 18 van het ontwerp) wordt de rechtsgrond geboden door artikel 64, derde lid, van de wetten ‘op het gebruik van de talen in bestuurszaken’, gecoördineerd op 18 juli 1966, voor wat betreft de adjunct-arrondissementscommissaris, en door artikel 66, § 1, tweede lid, van het provinciedecreet van 9 december 2005, voor wat betreft de arrondissementscommissarissen.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

4. De aanhef dient te worden aangepast in het licht van hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS