

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.287/1
VAN 15 MEI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 24 april 2012 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot regeling van de procedure voor toekenning van projectsubsidies m.b.t. de uitvoering van nascholingsinitiatieven’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe om het procedurele kader voor de toekenning van projectsubsidies met betrekking tot de uitvoering van nascholingsinitiatieven vast te leggen.

RECHTSGROND

3. De rechtsgrond voor de regeling is in hoofdzaak te vinden in artikel 12 van het decreet van 8 mei 2009 ‘betreffende de kwaliteit van onderwijs’.

3.1. Voor artikel 10 van het ontwerp lijkt die bepaling echter geen rechtsgrond te kunnen bieden. Dat artikel bepaalt immers dat maximum 10% van het totale jaarbudget voor de nascholing op initiatief van de Vlaamse Regering, bestemd is “voor projecten met betrekking tot innovatieve nascholingsvoorstellen die niet beantwoorden aan de voorwaarden, vermeld in artikel 12 van het [decreet van 8 mei 2009 betreffende de kwaliteit van onderwijs]”.

Aangezien de ontworpen bepaling aangeeft dat het gaat om projecten die niet voldoen aan de voorwaarden vermeld in artikel 12 van het decreet en dus buiten het kader van dat artikel vallen, zou voor het aannemen ervan een andere rechtsgrond moeten kunnen worden aangewezen welke de Raad van State niet ziet.

3.2. In de aanhef van het ontwerp zal als rechtsgrond ook dienen te worden verwezen naar artikel 57 van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’.

Die bepaling machtigt de Vlaamse Regering om de procedure voor de controle op de aanwending van de subsidies vast te stellen en artikel 12 van het ontwerp bevat een dergelijke controleregeling.

RETROACTIVITEIT

4. De meeste bepalingen van het ontwerp werken terug tot 1 mei 2012. Artikel 12 en hoofdstuk 5 krijgen uitwerking met ingang van 1 februari 2012. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

W. GEURTS

M. VAN DAMME