

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.246/1
VAN 10 MEI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 16 april 2012 door de Minister van Economie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de organisatie van een jaarlijkse landbouwenquête in de maand mei, uitgevoerd door de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie’, heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. In het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit wordt de organisatie geregeld van een jaarlijkse landbouwenquête die in de maand mei wordt uitgevoerd door de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie. De ontworpen regeling komt in de plaats van die van het koninklijk besluit van 12 maart 2008¹, waarvan het ontwerp de opheffing beoogt. Een belangrijke nieuwigheid in vergelijking met het laatstgenoemde koninklijk besluit is dat het om advies voorgelegde ontwerp niet langer in verplichtingen voor de gemeentelijke overheden voorziet bij het vergaren van de statistische gegevens.

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling zijn de artikelen 1*quinquies* en 16 van de wet van 4 juli 1962 ‘betreffende de openbare statistiek’.

Artikel 1*quinquies* van de wet bepaalt dat de Koning kan doen overgaan tot statistische onderzoeken betreffende de demografische, economische, sociale, ecologische en technologische toestand van het land, een gemeenschap of een gewest.

In artikel 16 van de wet wordt aan de Koning onder meer opgedragen om de regelen te bepalen die bij het houden van de onderzoeken, bedoeld in artikel 1 van de wet, moeten worden nageleefd en om de verplichtingen vast te stellen van de aan de onderzoeken onderworpen personen. Tevens wordt de Koning opgedragen om te bepalen of de inlichtingen moeten worden verstrekt op doorlopende wijze naarmate de feiten voorkomen, dan wel ter gelegenheid van tellingen die op een bepaalde datum of volgens een vaste periodiciteit gehouden worden.

VORMVEREISTEN

3. Uit artikel 19/1, § 1, van de wet van 5 mei 1997 ‘betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling’ vloeit voort dat in beginsel elk voorontwerp van wet, elk ontwerp van koninklijk besluit en elk voorstel van beslissing dat ter goedkeuring aan de Ministerraad moet worden voorgelegd, aanleiding moet geven tot een voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling inzake duurzame ontwikkeling uit te voeren.

¹ Koninklijk besluit van 12 maart 2008 ‘betreffende de organisatie van een jaarlijkse landbouwenquête in de maand mei, uitgevoerd door de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie’.

Naar het zeggen van de gemachtigde heeft dergelijk onderzoek nog niet plaats gevonden. Dit dient alsnog te gebeuren. Indien uit dit voorafgaand onderzoek bovendien zou blijken dat een effectbeoordeling in de zin van artikel 19/2 van dezelfde wet noodzakelijk is, en als gevolg van die effectbeoordeling wijzigingen zouden worden aangebracht in de tekst van het ontwerp, zoals die thans om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, is voorgelegd, zullen deze wijzigingen eveneens om advies aan de Raad moeten worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het vijfde lid van de aanhef worden de rechtsgrondbiedende bepalingen vermeld. Dat lid dient als een eerste lid in de aanhef te worden opgenomen. De verwijzing naar artikel 3, eerste lid, van de wet van 4 juli 1962 moet evenwel worden weggelaten aangezien die bepaling de ontworpen regeling – welke geen betrekking heeft op een steekproefenquête – niet tot rechtsgrond strekt.

Artikel 7

5. Artikel 7 van het ontwerp is overbodig omdat het ontworpen besluit tot stand wordt gebracht ter uitvoering van de wet van 4 juli 1962 en de artikelen 19 tot 23 van die wet daardoor op de ontworpen regeling van toepassing zijn. Artikel 7 is daarenboven misleidend in de mate ermee de indruk wordt gewekt dat de artikelen 19 tot 23 van de wet enkel toepasselijk zouden zijn wanneer dat uitdrukkelijk in het ontwerp wordt bepaald.

Om de voornoemde redenen moet artikel 7 uit het ontwerp worden weggelaten.

Artikel 10

6. In artikel 10 wordt bepaald dat de ontworpen regeling uitwerking heeft met ingang van 1 mei 2012 (niet: treedt in werking op). In de mate evenwel de betrokken ondernemingen andere informatieverplichtingen worden opgelegd als gevolg van de ontworpen regeling, leent deze zich niet tot retroactiviteit. Artikel 10 kan in dat geval niet ongewijzigd in het ontwerp worden behouden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	L. DENYS,	afdeling Wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

W. GEURTS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 51.246/1
DU 10 MAI 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Économie, le 16 avril 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à l'organisation d'une enquête agricole annuelle au mois de mai effectuée par la Direction générale de la Statistique et de l'Information économique', a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis règle l'organisation d'une enquête agricole annuelle effectuée au mois de mai par la Direction générale de la Statistique et de l'Information économique. Les dispositions en projet se substituent à celles de l'arrêté royal du 12 mars 2008 ¹ dont le projet vise l'abrogation. Une importante nouveauté par rapport à l'arrêté royal précité tient au fait que le projet soumis pour avis ne prévoit plus d'obligations pour les autorités communales en matière de collecte de données statistiques.

2. Les dispositions en projet trouvent leur fondement juridique dans les articles 1^{er} *quinquies* et 16 de la loi du 4 juillet 1962 'relative à la statistique publique'.

L'article 1^{er} *quinquies* de la loi dispose que le Roi peut faire procéder à des investigations statistiques sur la situation démographique, économique, sociale, écologique et technologique du pays, d'une communauté ou d'une région.

L'article 16 de la loi charge le Roi, notamment, de fixer les règles à respecter pour effectuer les investigations visées à l'article 1^{er} de la loi, ainsi que les obligations des personnes assujetties à ces investigations. Le Roi est en outre chargé de déterminer si les renseignements seront fournis de façon permanente au fur et à mesure de la survenance d'événements ou à l'occasion de recensements organisés à une date déterminée ou suivant une périodicité fixe.

FORMALITÉS

3. Il découle de l'article 19/1, § 1^{er}, de la loi du 5 mai 1997 'relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable' que les avant-projets de loi, les projets d'arrêté royal et les propositions de décisions devant être soumises à l'approbation du Conseil des ministres, doivent en principe faire l'objet d'un examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence sur le développement durable.

Selon le délégué, cet examen n'a pas encore eu lieu. Cette formalité doit encore être accomplie. Si cet examen préalable devait en outre révéler qu'une évaluation d'incidence au sens de l'article 19/2 de cette même loi est nécessaire et si, consécutivement à cette évaluation d'incidence, des modifications devaient être apportées au texte du projet, tel qu'il est à présent

¹ Arrêté royal du 12 mars 2008 'relatif à l'organisation d'une enquête agricole annuelle au mois de mai effectuée par la Direction générale de la Statistique et de l'Information économique'.

soumis au Conseil d'État, section de législation, pour avis, il y aurait lieu de soumettre également ces modifications à l'avis du Conseil.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le cinquième alinéa du préambule mentionne les dispositions procurant un fondement juridique. Cet alinéa doit devenir le premier alinéa du préambule. La référence à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1962 doit toutefois être omise dès lors que cet article ne procure pas de fondement juridique aux dispositions en projet, lesquelles ne concernent pas les enquêtes par sondage.

Article 7

5. L'article 7 du projet est superflu dès lors que l'arrêté en projet est pris en exécution de la loi du 4 juillet 1962 et que les articles 19 à 23 de cette loi sont ainsi applicables aux dispositions en projet. Par ailleurs, l'article 7 est ambigu dans la mesure où il donne à penser que les articles 19 à 23 de la loi seraient uniquement applicables lorsque le projet l'énonce expressément.

Il s'impose de distraire l'article 7 du projet pour les motifs précités.

Article 10

6. L'article 10 prévoit que les dispositions en projet produisent leurs effets (et non : entrent en vigueur) le 1^{er} mai 2012. Toutefois, dans la mesure où elles imposent d'autres obligations d'information aux exploitations concernées, les dispositions en projet ne se prêtent pas à la rétroactivité. Dans ce cas, l'article 10 ne peut être maintenu en l'état dans le projet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	
	L. DENYS,	assesseurs de la
		section de législation,
	W. GEURTS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur M. VAN DAMME.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

W. GEURTS

M. VAN DAMME