

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.187/1
VAN 15 MEI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 2 april 2012 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 1 juni 2012^(*) van advies te dienen over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’’, heeft het volgende advies gegeven:

^(*) Deze verlenging is door de adviesaanvrager toegestaan bij e-mail van 19 april 2012.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt er in hoofdzaak toe aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (hierna: VDAB), op het vlak van de universele dienstverlening, bijkomende opdrachten te verlenen wat betreft het faciliteren en het ondersteunen van de loopbaanontwikkeling. Zo dient de VDAB onder meer te voorzien in het aanbod van een elektronisch platform waarop elk individu informatie over zijn competenties kan beheren in functie van de loopbaan en perspectieven op de arbeidsmarkt (artikel 2 en hoofdstuk 3 van het ontwerp).

Daarnaast wordt de mogelijkheid van samenwerking met de entiteit binnen de Vlaamse overheid die instaat voor de vorming van de zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen niet langer beperkt tot de werking van de competentiecentra, maar wordt bepaald dat de samenwerkingsovereenkomst ook betrekking kan hebben op de versterking van het competentiebeleid (artikel 4, eerste lid). Bovendien wordt in de mogelijkheid voorzien tussen het departement onderwijs / Agentschap voor Kwaliteitszorg in Onderwijs en Vorming en de VDAB een samenwerkingsovereenkomst inzake de versterking van het competentiebeleid te sluiten (artikel 4, tweede lid).

Tot slot worden sommige bepalingen van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding’ terminologisch in overeenstemming gebracht met de wet van 31 januari 2009 ‘betreffende de continuïteit van de ondernemingen’ (artikel 3).

Met uitzondering van de artikelen 3 en 4, die in werking treden de dag die volgt op de bekendmaking van het decreet in het Belgisch Staatsblad, treedt de ontworpen regeling in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum (artikel 15).

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. In het ontworpen artikel 2, 3°, van het decreet van 7 mei 2004 dient te worden verduidelijkt wat dient te worden verstaan onder “elk individu”, bijvoorbeeld door te refereren aan in het kader van de arbeidsbemiddeling reeds gekende begrippen (“werkzoekenden”, “werknemers”, ...). De andere ontworpen bepalingen waarin in dezelfde context eveneens sprake is van “individu”, dienen op dezelfde wijze te worden aangepast.

Artikel 6

4. Het ontworpen artikel 22/1, derde lid, van het decreet van 7 mei 2004 voorziet in de mogelijkheid voor dienstverleners, met inbegrip van de VDAB, om, met het oog op het verstrekken van bepaalde diensten, de betrokkenen te verplichten om een persoonlijk bestand als bedoeld in het eerste lid van dat artikel aan te maken. Onder “dienstverleners” wordt verstaan, alle publieke of private organisaties of personen die activiteiten aanbieden op het vlak van beroepskeuzevoorlichting, competentieontwikkeling, trajectbegeleiding, loopbaanbegeleiding, arbeidsbemiddeling of erkenning van verworven competenties (ontworpen artikel 22/1, vierde lid).

4.1. Het begrip “bepaalde diensten” laat teveel appreciatiebevoegdheid aan de betrokken dienstverleners, om te bepalen voor welke diensten een persoonlijk bestand dient te worden aangemaakt, opdat die bepaling verenigbaar zou kunnen worden geacht met artikel 22 van de Grondwet, dat het recht op privé-leven waarborgt en waaruit voortvloeit dat beperkingen aan dat recht in beginsel bij wetgevende akte dienen te worden bepaald. De decreetgever zal bijgevolg zelf de “bepaalde diensten” dienen te omschrijven of in dat opzicht een afgebakende machtiging dienen te verlenen aan de Vlaamse Regering.

4.2. Wat betreft de verwerking van de aldus bekomen persoonsgegevens dient te zijn voldaan aan de voorwaarden opgenomen in de artikelen 4 en 5 van de wet van 8 december 1992 ‘tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van de persoonsgegevens’. Het verdient aanbeveling in de memorie van toelichting aan te geven op welke wijze aan die voorwaarden is voldaan.

4.3. Het is niet duidelijk of meer dan één persoonlijk bestand kan worden aangemaakt, rekening houdend met de specificiteit van de door de dienstverleners verstrekte diensten en met de daarmee verband houdende gegevens. Uit het eerste lid van het ontworpen artikel 22/1 zou kunnen worden afgeleid dat het aanmaken van slechts één bestand mogelijk is.

Artikel 7

5. Om dezelfde reden als hiervoor aangehaald onder 4.1, is de machtiging aan de Vlaamse Regering, in het ontworpen artikel 22/2, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004, om te bepalen welke gegevens uit het persoonlijk bestand in het basisdossier overgenomen worden, te ruim en dient ze nader afgebakend te worden.

Artikel 8

6. Het is niet duidelijk of de opsomming van gegevens in het ontworpen artikel 22/3 van het decreet van 7 mei 2004 limitatief is. Het gebruik van de woorden “In het bijzonder ...” is wat dat betreft niet adequaat. Mede in het licht van genoemd artikel 22 van de Grondwet dient in het ontwerp wat dat betreft een limitatieve lijst te worden opgenomen.

Deze opmerking geldt *mutatis mutandis* ook voor het ontworpen artikel 22/4, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004 (artikel 9 van het ontwerp).

Artikel 9

7. Voor zover in het persoonlijk bestand gegevens worden ingevoerd door de VDAB of door derden, en dit niet gebeurt op verzoek van de betrokkene, dient in het licht van genoemd artikel 22 van de Grondwet en rekening houdende met de voorwaarden bedoeld in de genoemde artikelen 4 en 5 van de wet van 8 december 1992, in het decreet te worden bepaald welke gegevens in het bestand kunnen worden ingevoerd en welke “derden” precies zijn bedoeld.

8. Het ontworpen artikel 22/4, derde lid, van het decreet van 7 mei 2004 herneemt verplichtingen die reeds voortvloeien uit de genoemde wet van 8 december 1992 en het decreet van 18 juli 2008 ‘betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer’ en dient om die reden uit het ontwerp te worden weggelaten.

Deze opmerking geldt ook voor het ontworpen artikel 22/5, derde lid, van het decreet van 7 mei 2004 (artikel 10 van het ontwerp).

Artikel 14

9. De verplichting om een veiligheidsconsulent aan te stellen bij de VDAB vloeit rechtstreeks voort uit artikel 9 van genoemd decreet van 18 juli 2008, zodat artikel 14 eveneens uit het ontwerp dient te worden weggelaten.

Artikel 15

10. Artikel 15 van het ontwerp dient te worden opgenomen in een afzonderlijk hoofdstuk met als opschrift “Slotbepalingen” of “Inwerkingtreding”.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw N. VAN LEUVEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

W. GEURTS

M. VAN DAMME