KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.168/1
VAN 19 APRIL 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 30 maart 2012 door de Staatssecretaris voor Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 24 maart 2003 tot vaststelling van een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt (B.S., 28/03/2003) en van het Koninklijk Besluit van 24 maart 2003 tot vaststelling van een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt (B.S., 28/03/2003)' heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Artikel 21*bis*, § 1, van de wet van 29 april 1999 ‘betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt’ (hierna: Elektriciteitswet) bepaalt dat een federale bijdrage wordt geheven ter financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en de controle op de elektriciteitsmarkt. Ingevolge artikel 21*bis*, § 1, vierde lid, 3°, van de Elektriciteitswet is de opbrengst van deze federale bijdrage onder meer bestemd voor de gedeeltelijke financiering van de uitvoering van de maatregelen van begeleiding en financiële maatschappelijke steunverlening inzake energie, zoals bepaald door de wet van 4 september 2002 ‘houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke bijstand aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering’.

Het bedrag dat aldus jaarlijks bestemd wordt voor de financiering van de bedoelde maatregelen, is vastgesteld bij artikel 3, § 4, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 ‘tot bepaling van de nadere regels betreffende de federale bijdrage tot financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de elektriciteitsmarkt’. Dat bedrag vormt meteen ook een van de elementen om de hoogte van de federale bijdrage te bepalen (zie artikel 2, tweede lid, van hetzelfde besluit).

2. Artikel 15/11 van de wet van 12 april 1965 ‘betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen’ (hierna: Gaswet) bepaalt dat een federale bijdrage wordt geheven ter financiering van sommige openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en de controle op de gasmarkt. Ingevolge artikel 15/11, § 1, vierde lid, 2°, van de Gaswet is de opbrengst van deze federale bijdrage onder meer bestemd voor de gedeeltelijke financiering van de uitvoering van de maatregelen van begeleiding en maatschappelijke steunverlening inzake energie voorzien door de wet van 4 september 2002.

Het bedrag dat aldus jaarlijks bestemd wordt voor de financiering van de bedoelde maatregelen, is vastgesteld bij artikel 4, § 2, van het koninklijk besluit van 24 maart 2003 ‘tot vaststelling van een federale bijdrage bestemd voor de financiering van bepaalde openbare dienstverplichtingen en van de kosten verbonden aan de regulering van en controle op de aardgasmarkt’. Dat bedrag vormt meteen ook een van de elementen om de hoogte van de federale bijdrage te bepalen (zie artikel 3 van hetzelfde besluit).

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om de voormelde koninklijke besluiten van 24 maart 2003 te wijzigen. De bij de voornoemde artikelen 3, § 4, en 4, § 2, vastgestelde bedragen voor de financiering van de uitvoering van de maatregelen van begeleiding en maatschappelijke steunverlening inzake energie, die normaal jaarlijks worden geïndexeerd, worden tot 2014 bevroren op het niveau van 1 januari 2012 (zie artikel 1 van het ontwerp voor de elektriciteitsmarkt en artikel 2 voor de aardgasmarkt).

RECHTSGROND

4. In de aanhef van het ontwerp worden als rechtsgrond aangewezen de artikelen 21, 21*bis* en 21*ter* van de Elektriciteitswet en artikel 15/11 van de Gaswet.

5. Wat artikel 1 van het ontwerp betreft, wordt rechtsgrond geboden door artikel 21*ter*, § 1, eerste lid, 2°, van de Elektriciteitswet. Die bepaling belast de Koning ermee om, bij besluiten vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de bedragen te bepalen die de Commissie voor de regulering van de elektriciteit en het gas (CREG) doorstort "in het fonds bedoeld in artikel 21, eerste lid, 3°, met het oog op de gedeeltelijke financiering van de uitvoering van de maatregelen bedoeld in artikel 21*bis*, § 1, eerste lid, 3°" (lees: artikel 21*bis*, § 1, *vierde* lid, 3°, van de Elektriciteitswet).[1]

6. Wat artikel 2 van het ontwerp betreft, dient de rechtsgrond te worden gezocht in artikel 15/11, § 1, zesde lid, 2°, van de Gaswet. Die bepaling belast de Koning ermee om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, "de verdeelsleutel voor de verdeling van de opbrengst van de federale bijdrage over de fondsen bedoeld in het vorige lid" te bepalen.

VORMVEREISTEN

7. Krachtens artikel 6, § 3, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' wordt overleg gepleegd tussen de betrokken (gewest)regeringen en de federale overheid over iedere maatregel op het gebied van energiebeleid, buiten de bevoegdheden opgesomd in artikel 6, § 1, VII, van die wet. Aangezien het ontwerp maatregelen bevat op het gebied van het energiebeleid die niet uitdrukkelijk zijn opgesomd in artikel 6, § 1, VII, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, waarin een aantal federale

[1] Aangezien het bepalen van de bedragen die bestemd zijn voor de financiering van de uitvoering van de bedoelde maatregelen ook een van de elementen is voor het berekenen van de federale bijdrage, zal het koninklijk besluit bekrachtigd moeten worden binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding, zoniet zal het moeten geacht worden nooit uitwerking te hebben gehad (artikel 21*ter*, § 4, van de Elektriciteitswet en artikel 15/11, § 1, zevende lid, van de Gaswet).

bevoegdheden worden omschreven, dient over het ontwerp overleg te worden gepleegd met de gewestregeringen. Aan dit vormvereiste blijkt niet te zijn voldaan, wat dient te worden verholpen. Van het vervullen van het vormvereiste zal ook melding dienen te worden gemaakt in de aanhef van het ontwerp.

Mochten er ten gevolge van het vervullen van dit vormvereiste nog wijzigingen worden aangebracht aan het ontwerp, dan zullen die wijzigingen om advies dienen te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

8. In de eerste twee leden van de aanhef dient bij de vermelding van de wijzigende bepalingen het opschrift van de betrokken wijzigende wetten niet te worden vermeld.[2]

9. Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, dient in het eerste lid van de aanhef slechts naar artikel 21*ter* van de Elektriciteitswet verwezen te worden. Daarenboven kan de verwijzing worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 21*ter*, § 1, eerste lid, 2°, van de Elektriciteitswet (zie opmerking 5).

10. In de tweede aanhefverwijzing kan meer specifiek naar artikel 15/11, § 1, zesde lid, 2°, van de Gaswet worden verwezen (zie opmerking 6).

11. Volgens de handleiding van de wetgevingstechniek is het niet zinvol om in de aanhef de artikelen, met eventuele vroegere wijzigingen, te vermelden van de regeling die wordt gewijzigd.[3]

---

[2] *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, nr. 27, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

[3] *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, nr. 30, formule F 3-3.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON,	assessor van de afdeling Wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer T. CORTHAUT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

W. GEURTS M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 51.168/1
DU 19 AVRIL 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Secrétaire d'État à l'Énergie, le 30 mars 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant modifications de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité (M.B., 28/03/2003) et de l'arrêté royal du 24 mars 2003 fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel (M.B., 28/03/2003)', a donné l'avis suivant:

PORTÉE DU PROJET

12. L'article 21*bis*, § 1er, de la loi du 29 avril 1999 'relative à l'organisation du marché de l'électricité' (ci-après : la loi sur l'électricité) dispose qu'une cotisation fédérale est prélevée en vue du financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité. En application de l'article 21*bis*, § 1er, alinéa 4, 3°, de la loi sur l'électricité, le produit de cette cotisation fédérale est notamment destiné au financement partiel de la mise en œuvre des mesures d'accompagnement et d'aide sociale financière en matière d'énergie prévues dans la loi du 4 septembre 2002 'visant à confier aux centres publics d'aide sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies'.

Le montant ainsi annuellement affecté au financement de ces mesures est fixé par l'article 3, § 4, de l'arrêté royal du 24 mars 2003 'fixant les modalités de la cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché de l'électricité'. Il s'agit ainsi d'un des éléments servant à déterminer le montant de la cotisation fédérale (voir l'article 2, alinéa 2, du même arrêté).

13. L'article 15/11 de la loi du 12 avril 1965 'relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations' (ci-après : la loi sur le gaz) dispose qu'une cotisation fédérale est prélevée en vue du financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz. En application de l'article 15/11, § 1er, alinéa 4, 2°, de la loi sur le gaz, le produit de cette cotisation fédérale est notamment destiné au financement partiel de la mise en œuvre des mesures de guidance et d'aide sociale en matière d'énergie prévues dans la loi du 4 septembre 2002.

Le montant ainsi annuellement affecté au financement de ces mesures est fixé par l'article 4, § 2, de l'arrêté royal du 24 mars 2003 'établissant une cotisation fédérale destinée au financement de certaines obligations de service public et des coûts liés à la régulation et au contrôle du marché du gaz naturel'. Il s'agit ainsi d'un des éléments servant à déterminer le montant de la cotisation fédérale (voir l'article 3 du même arrêté).

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier les arrêtés royaux du 24 mars 2003, précités. Les montants prévus par les articles 3, § 4, et 4, § 2, précités, pour le financement de la mise en œuvre des mesures d'accompagnement et d'aide sociale en matière d'énergie, qui font normalement l'objet d'une indexation annuelle, sont gelés au niveau du 1er janvier 2012 jusque 2014 (voir l'article 1er du projet pour le marché de l'électricité et l'article 2 pour le marché du gaz naturel).

FONDEMENT JURIDIQUE

4. Le préambule du projet indique que le fondement juridique se trouve dans les articles 21, 21*bis* en 21*ter* de la loi sur l'électricité et dans l'article 15/11 de la loi sur le gaz.

5. En ce qui concerne l'article 1er du projet, le fondement juridique se trouve dans l'article 21*ter*, § 1er, alinéa 1er, 2°, de la loi sur l'électricité. Cette dispositions charge le Roi de déterminer, par des arrêtés délibérés en Conseil des ministres, les montants que la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG) verse « dans le fonds visé à l'article 21, alinéa 1er, 3°, en vue du financement partiel de la mise en œuvre des mesures visées à l'article 21*bis*, § 1er, alinéa 1er, 3° » (lire : article 21*bis*, § 1er, alinéa *4*, 3° de la loi sur l'électricité) [1].

6. En ce qui concerne l'article 2 du projet, il faut rechercher le fondement juridique dans l'article 15/11, § 1er, alinéa 6, 2°, de la loi sur le gaz. Cette disposition charge le Roi de fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, « la clé de répartition du produit de la cotisation fédérale entre les fonds visés à l'alinéa précédent ».

FORMALITÉS

7. En vertu de l'article 6, § 3, 2°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles', une concertation associant les gouvernements (régionaux) concernés et l'autorité fédérale a lieu pour toute mesure au sujet de la politique de l'énergie, en dehors des compétences énumérées à l'article 6 § 1er, VII, de cette loi. Dès lors que le projet contient des mesures dans le domaine de la politique de l'énergie qui ne sont pas expressément énumérées à l'article 6, § 1er, VII, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980, qui définit un certain nombre de compétences fédérales, une concertation doit avoir lieu sur le projet avec les gouvernements des régions. Cette formalité ne paraissant pas avoir été accomplie, il convient d'y remédier. L'accomplissement de cette formalité devra également être mentionné dans le préambule du projet.

Si, à la suite de cette formalité, des modifications devraient encore être apportées au projet, ces dernières devront être soumises pour avis à la section de législation du Conseil d'État.

---

[1] La fixation des montants destinés au financement de la mise en œuvre des mesures visées étant également un des éléments du calcul de la cotisation fédérale, l'arrêté royal devra être confirmé dans les douze mois après la date d'entrée en vigueur, faute de quoi il sera censé ne jamais avoir produit des effets (article 21*ter*, § 4, de la loi sur l'électricité et article 15/11, § 1er, alinéa 7, de la loi sur le gaz).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

8. Dans les deux premiers alinéas du préambule, la mention des dispositions modificatives ne doit pas faire état de l'intitulé des lois modificatives concernées [2].

9 Eu égard à l'observation relative au fondement juridique, le premier alinéa du préambule doit se borner à viser l'article 21*ter* de la loi sur l'électricité. La référence peut en outre être précisée en faisant mention de l'article 21*ter*, § 1er, alinéa 1er, 2°, de la loi sur l'électricité (voir l'observation 5).

10. Le deuxième alinéa du préambule peut plus précisément faire référence à l'article 15/11, § 1er, alinéa 6, 2°, de la loi sur le gaz (voir l'observation 6).

11. Conformément aux règles de légistique, il n'est pas judicieux de mentionner dans le préambule les articles avec les modifications éventuellement subies antérieurement par l'acte qui est modifié [3].

---

[2] *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 27, à consulter sur le site internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

[3] *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, n° 30, formule F 3-3.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. TISON,	assesseur de la section de législation,
	W. GEURTS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur T. CORTHAUT, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur J. BAERT.

LE GREFFIER LE PRÉSIDENT

W. GEURTS M. VAN DAMME