

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.154/3
VAN 17 APRIL 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 27 maart 2012 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 betreffende de boekhouding en het financieel verslag voor de voorzieningen in bepaalde sectoren van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 ‘betreffende de boekhouding en het financieel verslag voor de voorzieningen in bepaalde sectoren van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’ bepaalt voor de voorzieningen die zijn erkend of worden gesubsidieerd op grond van een aantal in dit besluit genoemde decreten of besluiten van de Vlaamse Regering, volgens welke regels zij een boekhouding moeten voeren, evenals de wijze waarop zij een financieel verslag moeten opmaken en indienen. Artikel 12 van het genoemde besluit bepaalt dat het voeren van een boekhouding overeenkomstig de bepalingen ervan een erkennings- en subsidiëringsvoorwaarde is.

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 voor wat betreft de voorzieningen die zijn opgericht door een openbaar centrum voor maatschappelijk werk (hierna: OCMW). Waar thans bepaald is dat die voorzieningen een boekhouding moeten voeren volgens de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1997 ‘betreffende de boekhouding en de administratieve organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’, wordt in het ontworpen artikel 4 (artikel 1 van het ontwerp) bepaald dat deze voorzieningen een boekhouding voeren volgens de regelgeving die van toepassing is op de OCMW’s. Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde nota aan de Vlaamse Regering blijkt dat dit het mogelijk moet maken dat de boekhouding van de voorzieningen die zijn opgericht door bepaalde OCMW’s die optreden als pionier voor de invoering van de nieuwe beleids- en beheerscyclus en de nieuwe boekhouding als bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010 ‘betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’¹, ook reeds volgens de nieuwe boekhoudingregels kan gebeuren. Zo niet zouden de betrokken OCMW’s zowel een boekhouding moeten voeren volgens het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 1997 als een boekhouding volgens het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010.

¹ Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2014, maar kan door de minister voor welbepaalde besturen eerder in werking worden gesteld (zie artikel 207 ervan).

3. Luidens de aanhef vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 57 van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’.

Deze bepaling luidt:

“De Vlaamse Regering stelt de regels vast voor de toekenning, de terugvordering en de verantwoording van de subsidies, de indiening van aanvragen en verantwoordingsstukken, de eenmalige gegevensopvraging en voor de onverenigbaarheden. Ze kan de voorwaarden bepalen voor het elektronisch aanvragen en het elektronisch indienen van verantwoordingsstukken en stelt ook de procedure voor de controle op de aanwending van de subsidies vast.”

Deze bepaling bevat evenwel geen machtiging om materiële (in tegenstelling tot procedurele) erkennings- of subsidiëringsvoorwaarden te bepalen. Aangezien het voeren van een boekhouding volgens de regelgeving die van toepassing is op de OCMW's een materiële erkennings- of subsidiëringsvoorwaarde uitmaakt (zie artikel 12 van het te wijzigen besluit), dient de rechtsgrond voor het ontworpen besluit te worden gezocht in de decretale bepalingen waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden van de betrokken voorzieningen te bepalen.

Gevraagd naar welke bepalingen dan rechtsgrond kunnen bieden voor het ontworpen besluit, stelde de gemachtigde voor om het huidige eerste lid van de aanhef te schrappen en de aanhef aan te vullen als volgt:

“Gelet op het woonzorgdecreet van 13 maart 2009, artikel[en] 48, 49 en 60;

Gelet op het decreet van 7 maart 2008 inzake bijzondere jeugdbijstand, artikel[en] 48, 49 en 52;

Gelet op het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, gewijzigd bij de decreten van 2 juni 2006, 22 december 2006 en 20 maart 2009, artikel[en] 7, 8, 11, 12 en 13;

Gelet op het decreet van 13 juli 2007 houdende de organisatie van opvoedingsondersteuning, artikel[en] 6 en 7;

Gelet op het decreet [van 3 april 2009] betreffende het georganiseerde vrijwilligerswerk in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, artikel[en] 8 en 10;”.

De artikelen 48, tweede lid, 49 en 60, derde lid, van het woonzorgdecreet, artikelen 48, § 2, en 52, tweede lid (niet 49) van het decreet van 7 maart 2008 ‘inzake bijzondere jeugdbijstand’, artikel 12 van het decreet van 30 april 2004 ‘tot oprichting van het intern

verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin', artikel 6, § 3, eerste lid (niet 7) van het decreet van 13 juli 2007 'houdende de organisatie van opvoedingsondersteuning', artikelen 8, tweede lid, en 10, tweede lid, van het decreet van 3 april 2009 'betreffende het georganiseerde vrijwilligerswerk in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin', bevatten inderdaad machtigingen aan de Vlaamse Regering om (aanvullende) erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden te bepalen. Deze bepalingen kunnen derhalve rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit, in zoverre de OCMW's effectief voorzieningen hebben opgericht of kunnen oprichten die zijn erkend of gesubsidieerd met toepassing van de genoemde decreten².

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef van het ontworpen besluit dient te worden aangepast gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

² Binnen de hem toegemeten tijd en bij gebreke aan de nodige gegevens heeft de Raad van State niet kunnen onderzoeken of de OCMW's in het raam van de genoemde decreten voorzieningen hebben opgericht of kunnen oprichten, noch of de OCMW's ook niet zouden kunnen optreden in het raam van andere in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 vermelde decreten of besluiten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS