

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.122/3
VAN 11 APRIL 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 21 maart 2012 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van diverse besluiten wat betreft de integratie van de beleidsondersteunende opdrachten inzake onroerend erfgoed in het agentschap Onroerend Erfgoed’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling Wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Met het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt beoogd een onderdeel te realiseren van de bestuurlijke reorganisatie binnen het beleidsveld beheer en bescherming onroerend erfgoed, dat deel uitmaakt van het beleidsdomein ruimtelijke ordening, woonbeleid en onroerend erfgoed.

In de eerste plaats strekt het ontwerp ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed’ zodanig te wijzigen dat de omschrijving van de doelstelling, de missie en de taken van dat agentschap niet langer uitsluitend beleidsuitvoering, maar ook beleidsondersteuning (voorbereiding, monitoring en evaluatie van het beleid) omvat. Daarnaast worden een aantal andere besluiten aangepast in het licht van de reorganisatie van het genoemde beleidsveld.

3. In verband met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit kan het volgende worden opgemerkt.

3.1. Voor de bepalingen van het ontwerp waarbij opdrachten worden toegekend aan het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed (hierna: het agentschap) wordt de rechtsgrond geboden door artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ en in bijkomende orde door artikel 6, § 2, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

3.2. Voor het toekennen van beleidsondersteunende taken aan het agentschap wordt de rechtsgrond geboden door artikel 4, § 1, tweede lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid.

3.3. In zoverre specifieke delegaties worden verleend aan het hoofd van het agentschap wordt de rechtsgrond geboden door artikel 7, derde lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid.

3.4. Voor de wijziging van artikel 32 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 1993 'tot bepaling van de algemene voorschriften inzake instandhouding en onderhoud van monumenten en stads- en dorpsgezichten' (artikel 2 van het ontwerp) kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 11, § 4/1, vierde lid, § 4/2, vierde lid, en § 4/3, van het decreet van 3 maart 1976 'tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten', gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

3.5. De rechtsgrond voor de artikelen 3 en 4 van het ontwerp wordt geboden door artikel 11, § 4/1, vierde lid, en § 4/2, vierde lid, van het voornoemde decreet van 3 maart 1976, al naargelang de erdoor gewijzigde bepalingen van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 1993 verband houden met het administratief beroep bij werken die niet of wel aan de verkrijging van een stedenbouwkundige vergunning zijn onderworpen (bepalingen van afdeling 2, onderafdeling 4, dan wel van afdeling 3 van hoofdstuk VIII van het bedoelde besluit).

3.6. Voor artikel 6 van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in zowel artikel 6, § 1, derde lid, en § 3, eerste lid, als in artikel 25, § 3, van het decreet van 30 juni 1993 'houdende bescherming van het archeologisch patrimonium', aangezien de erdoor gewijzigde bepalingen van de artikelen 8 en 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 1994 tot uitvoering van dat decreet, de vaststelling betreffen van elk van de in die bepalingen bedoelde administratieve beroepsprocedures.

3.7. Voor artikel 7 van het ontwerp wordt de rechtsgrond geboden door artikel 3, § 3, eerste lid, van het voornoemde decreet van 3 maart 1976.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef dient te worden aangepast, gelet op hetgeen werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

Artikel 10

5. In het ontworpen artikel 3, eerste lid, 1°, inleidende zin, en 3°, inleidende zin en a), van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 'tot oprichting van het intern

verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed' wordt gewag gemaakt van het "beleidsveld Onroerend Erfgoed". Ter wille van de eenvormigheid verdient het aanbeveling de woorden "beleidsveld Onroerend Erfgoed" te vervangen door de woorden "beleidsveld beheer en bescherming onroerend erfgoed", conform artikel 15, § 2, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005.¹

6. In het ontworpen artikel 3, eerste lid, 1°, d), schrijve men "het nationale en internationale beleid" in plaats van "het (inter)nationale beleid".

Artikelen 11 en 12

7. De artikelen 11 en 12 van het ontwerp strekken tot de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 maart 2010 'houdende machtiging van het departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed om voor het Vlaamse Gewest deel te nemen aan de werking (en het beheer) van de internationale vereniging zonder winstoogmerk Europae Archaeologiae Consilium'.

Het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 12 maart 2010 bevat geen in abstracte en onpersoonlijke bewoordingen gestelde bepalingen waarmee een algemene regel wordt geformuleerd die voor een onbepaald aantal gevallen geldt. Het gaat om een maatregel die louter uitwerking heeft op het niveau van de interne organisatie van het bestuur en de werking en het beheer van de rechtspersoon waaraan het deelneemt, zonder daarbij een wijziging in te houden van de materiële rechtsregels die gelden voor dat bestuur of voor die rechtspersoon, en zonder rechtstreeks te raken aan de rechtstoestand van de betrokken ambtenaren of van enige andere persoon.

Ook de ontworpen wijzigingen vervat in de artikelen 11 en 12 van het ontwerp missen het reglementaire karakter dat bij artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State is vereist opdat de Raad van State, afdeling Wetgeving, erover advies zou kunnen verlenen.

¹ Zie ook artikel 29, § 4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 'met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie', dat bij artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 maart 2012 'houdende wijziging van artikel 29 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie', is ingevoegd.

Artikel 13

8. In artikel 13 van het ontwerp is de datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit niet ingevuld.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gewone regel inzake de inwerkingtreding van besluiten van de Vlaamse Regering, bepaald bij artikel 84, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, kan deze bepaling beter worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	M. VERSCHRAEGHEN,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer P. T'KINDT, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

M. VERSCHRAEGHEN

P. LEMMENS