

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.087/1
VAN 3 APRIL 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 13 maart 2012 door de Minister van Economie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de opvolging in bedrijf van de gasmeters voor huishoudelijk, handels- en lichtindustriële gebruik’, heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een statistische technische controle voor gasmeters voor huishoudelijk, handels- en lichtindustrieel gebruik in te voeren. Deze meters worden vrijgesteld van de herijk (artikel 2), maar moeten worden onderworpen aan een technische controle waarbij de geïnstalleerde meters aan een lottrekking worden onderworpen en enkel bepaalde loten worden gecontroleerd (bijlage 2 bij het ontwerp). De controle kan enkel worden uitgevoerd door erkende instellingen (artikel 3). Voorts wordt bepaald dat de meters waarvan de ijk- of zegelmerken werden vernietigd ingevolge een herstelling of regeling aan een technische controle op aanvraag worden onderworpen (artikel 4), wordt het ijkloon vastgesteld voor een technische controle op aanvraag (artikel 5), en worden de maximaal toelaatbare fouten bij de technische controle bepaald (artikel 6). Tot slot wordt een wijziging aangebracht in het koninklijk besluit van 20 december 1972 ‘betreffende de gasmeters’ (artikel 7) en wordt aan de ontworpen regeling uitwerking gegeven met ingang van 1 januari 2012 (artikel 8).

2. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in de diverse bepalingen van de wet van 16 juni 1970 ‘betreffende de meeteenheden, de meetstandaarden en de meetwerktuigen’, die worden opgesomd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp.

VORMVEREISTEN

3. Aan de Raad van State is meegedeeld dat het ontwerp niet het voorwerp heeft uitgemaakt van het voorafgaand onderzoek, bedoeld in artikel 19/1, § 1, van de wet van 5 mei 1997 ‘betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling’. Dergelijk onderzoek dient derhalve nog te gebeuren.

Indien dat uit het voorafgaande onderzoek voortvloeit, dient overeenkomstig artikel 19/2 van de genoemde wet ook een duurzame ontwikkelingseffectbeoordeling plaats te vinden. Mocht het vervullen van dat vormvereiste nog aanleiding geven tot wijzigingen aan het ontwerp, dan dienen die wijzigingen nog te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef schrijve men “..., de artikelen 12, § 3, 15, § 2, 20, 21, 22 en artikel 30, § 1, vervangen bij de wet van 21 februari 1986 en gewijzigd bij de wet van 20 juli 2006, § 3, vervangen bij de wet van 21 februari 1986, en § 5, 1°, ingevoegd bij de wet van 20 juli 2006;”.

5. Het koninklijk besluit van 13 juni 2006 ‘betreffende meetinstrumenten’ strekt de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond, noch wordt het erdoor gewijzigd. De vermelding van het betrokken besluit is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Het derde lid moet derhalve uit de aanhef worden weggelaten.

Artikel 3

6. Luidens het bepaalde in artikel 3, § 3, 1°, van het ontwerp kan de accreditatie worden verleend door een Belgische accreditatie-instelling “overeenkomstig de gedefinieerde criteria in normatieve documenten die erkend en aanvaard zijn op internationaal vlak en die tot doel hebben het vertrouwen in de beproevings- en kalibratielaboratoria, de keuringsinstellingen en de instellingen voor certificatie van producten te bevorderen”.

De omschrijving van de beoogde documenten is zeer algemeen. Uiteraard dient uit de tekst van het ontwerp met voldoende zekerheid te kunnen worden afgeleid welke documenten worden bedoeld. Daarenboven moeten deze documenten, ter wille van de vereiste kenbaarheid van de regelgeving, voldoende gemakkelijk kunnen worden geraadpleegd, hetgeen onder meer impliceert dat duidelijk moet zijn waar en op welke wijze die raadpleging kan gebeuren. Indien niet aan deze vereisten is voldaan zal de tekst van artikel 3, § 3, 1°, van het ontwerp op dat punt moeten worden verduidelijkt.

Artikel 5

7. Ter wille van de duidelijkheid en de toegankelijkheid van de regelgeving verdient het aanbeveling om te vermelden waarvoor de afkorting “p” staat in de ontworpen tabel 1.

8. Ermee rekening houdend dat aan het einde van artikel 5, laatste lid, van het ontwerp wordt verwezen naar een onderdeel van hetzelfde artikel, vervange men de zinsnede “wordt het in artikel 5 vermelde ijkloon verdriedubbeld” door de woorden “wordt het in deze bepaling vermelde ijkloon verdriedubbeld”.

Artikel 7

9. Men late artikel 7 van het ontwerp aanvangen als volgt: “In artikel 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 20 december 1972 betreffende de gasmeters, vervangen bij het koninklijk besluit van 3 januari 1989, worden ... (verder zoals in het ontwerp).”

Artikel 8

10. Aan het te nemen besluit wordt terugwerkende kracht verleend tot 1 januari 2012. Gelet op de draagwijdte van het ontwerp, waarin diverse nieuwe verplichtingen worden opgelegd, kan dergelijke retroactiviteit evenwel niet toelaatbaar worden geacht.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 51.087/1
DU 3 AVRIL 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Économie, le 13 mars 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif au suivi en service des compteurs de gaz utilisés en milieu résidentiel, milieu commercial et milieu industriel léger', a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'instaurer un contrôle technique statistique pour les compteurs de gaz destinés à être utilisés en milieu résidentiel, commercial et industriel léger. Ces compteurs sont exemptés de la vérification périodique (article 2), mais doivent être soumis à un contrôle technique, dans le cadre duquel les compteurs installés font l'objet d'un tirage au sort et où seuls certains lots sont contrôlés (annexe 2 du projet). Le contrôle ne peut être effectué que par des organismes agréés (article 3). Le texte en projet précise en outre que les compteurs dont les marques de vérification ou de scellement ont été détruites suite à des réparations ou des réglages doivent être soumis à un contrôle technique sur demande (article 4) et fixe le montant de la taxe du contrôle technique sur demande (article 5), ainsi que les erreurs maximales tolérées lors du contrôle technique (article 6). Enfin, le texte examiné apporte une modification à l'arrêté royal du 20 décembre 1972 'relatif aux compteurs de gaz' (article 7) et dispose que les règles en projet produisent leurs effets le 1^{er} janvier 2012 (article 8).

2. On peut considérer que le texte en projet trouve un fondement juridique dans les diverses dispositions de la loi du 16 juin 1970 'sur les unités, étalons et instruments de mesure', que le premier alinéa du préambule du projet énumère.

FORMALITÉS

3. Le Conseil d'État a été informé que le projet n'a pas fait l'objet de l'examen préalable prescrit par l'article 19/1, § 1^{er}, de la loi du 5 mai 1997 'relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable'. Un tel examen doit par conséquent encore avoir lieu.

Si cet examen préalable conclut en ce sens, l'article 19/2 de la loi précitée impose d'également réaliser une évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable. Si l'accomplissement de cette formalité devait encore donner lieu à des modifications du projet, il y aurait lieu de les soumettre au Conseil d'État, section de législation.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. La fin du premier alinéa du préambule sera rédigée comme suit « ..., les articles 12, § 3, 15, § 2, 20, 21, 22, et l'article 30, § 1^{er}, remplacé par la loi du 21 février 1986 et modifié par la loi du 20 juillet 2006, § 3, remplacé par la loi du 21 février 1986 et § 5, 1^o, inséré par la loi du 20 juillet 2006; ».

5. L'arrêté royal du 13 juin 2006 'relatif aux instruments de mesure' ne procure pas de fondement juridique aux règles en projet et n'est pas davantage modifié par celles-ci. Sa mention n'est pas non plus nécessaire à une bonne compréhension du texte en projet. Le troisième alinéa sera par conséquent omis du préambule.

Article 3

6. Selon la règle énoncée à l'article 3, § 3, 1^o, du projet, l'accréditation peut être délivrée par un organisme d'accréditation belge « conformément aux critères définis dans des documents normatifs reconnus et acceptés au niveau international et qui ont pour objectif de promouvoir la confiance dans les laboratoires d'essai, d'étalonnage, les organismes d'inspection et les organismes de certification de produits ».

La définition des documents visés est très générale. Il va sans dire que le texte du projet doit permettre de déterminer avec suffisamment de certitude de quels documents il s'agit. En outre, l'accessibilité de la réglementation commande que ces documents puissent être consultés aisément, ce qui implique notamment qu'il faut pouvoir déterminer clairement où et selon quelles modalités cette consultation peut avoir lieu. Si ces conditions ne sont pas remplies, le texte de l'article 3, § 3, 1^o, du projet devra être précisé sur ce point.

Article 5

7. Dans un souci de clarté et d'accessibilité de la réglementation, il est recommandé d'indiquer la signification de l'abréviation « p » dans le tableau 1, en projet.

8. Dès lors que la fin de l'article 5, dernier alinéa, du projet fait référence à un élément du même article, on remplacera le membre de phrase « la taxe mentionnée à l'article 5 est triplée » par les mots « la taxe mentionnée dans la présente disposition est triplée ».

Article 7

9. Le début de l'article 7 du projet sera rédigé comme suit : « Dans l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 20 décembre 1972 relatif aux compteurs de gaz, remplacé par l'arrêté royal du 3 janvier 1989, les mots ... (la suite comme dans le projet) ».

Article 8

10. L'arrêté envisagé rétroagit au 1^{er} janvier 2012. La portée du projet, qui impose diverses obligations nouvelles, ne permet toutefois pas de considérer une telle rétroactivité comme admissible.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur M. VAN DAMME.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME