

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.022/3
VAN 6 MAART 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 1 maart 2012 door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van diverse besluiten wat betreft de integratie van de beleidsondersteunende opdracht inzake wonen in het agentschap Wonen-Vlaanderen’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door

“de omstandigheid dat enerzijds het personeel van het Departement RWO dat belast was met de beleidsondersteunende opdracht voor het woonbeleid en anderzijds de met die beleidsondersteunende opdracht samenhangende budgettaire middelen met ingang van 1 januari 2012 overgedragen werden aan het intern verzelfstandigd agentschap Wonen-Vlaanderen; dat de formele overdracht van de beleidsondersteunende opdrachten zelf, zoals geformuleerd in dit besluit en in het decreet van (... 2012) houdende wijziging van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode wat betreft de beleidsondersteunende opdracht voor het beleidsveld Woonbeleid, met ingang van dezelfde datum moet gebeuren.”

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de beleidsondersteunende opdracht van het departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed (RWO) over te hevelen naar het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Wonen-Vlaanderen. Daartoe worden de doelstelling en de taken van het agentschap Wonen-Vlaanderen heromschreven en worden technische aanpassingen aangebracht in tal van besluiten van de Vlaamse Regering. Daarnaast bevat het ontwerp ook een aantal procedurele wijzigingen. Ten slotte bepaalt het ontwerp de inwerkingtreding van het decreet houdende wijziging van het

¹ Wat het onderzoek naar de rechtsgrond betreft, wordt bovendien verwezen naar hetgeen hierna *sub* 3 wordt opgemerkt.

decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, wat betreft de beleidsondersteunende opdracht voor het beleidsveld Woonbeleid, namelijk op 1 januari 2012.

Het te nemen besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2012.

3. Volgens de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit geboden door:

- artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

- artikel 4.2.5 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid;

- verscheidene bepalingen van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode² (hierna: de Vlaamse Wooncode);

- de artikelen 3, eerste lid, 4, § 1, tweede lid³, en 6, § 2, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003;

- artikel 4, § 1, van het decreet van 22 december 2006 houdende de lokale diensteneconomie;

- artikel 2.2.13, § 1, tweede lid, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.

Binnen de uiterst korte tijd die hem voor zijn advies is gelaten en tijdens welke ook over tal van andere aan een korte termijn gebonden ontwerpen advies diende te worden verleend, heeft de Raad van State niet volledig kunnen onderzoeken of voor elke bepaling van het ontworpen besluit rechtsgrond kan worden gevonden in de in de aanhef vermelde artikelen van

² Verscheidene artikelen van de Vlaamse Wooncode worden gewijzigd bij het decreet houdende wijziging van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, wat betreft de beleidsondersteunende opdracht voor het beleidsveld Woonbeleid, dat in ontwerpvorm werd aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement op 29 februari 2012. Voor het onderzoek van het voorliggende ontwerp heeft de afdeling Wetgeving zich gesteund op de door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement aangenomen tekst: *Parl.St.* VI.Parl. 2011-2012, nr. 1427/3.

³ Artikel 4, § 1, tweede lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 wordt ingevoegd bij artikel 2 van het decreet houdende wijziging van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, wat betreft beleidsondersteunende taken binnen een intern verzelfstandigd agentschap, dat in ontwerpvorm op 28 februari 2012 werd goedgekeurd in de Commissie voor Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Decreetsevaluatie, Inburgering en Toerisme van het Vlaams Parlement. Voor het onderzoek van het voorliggende ontwerp heeft de afdeling Wetgeving zich gesteund op de door de commissie aangenomen tekst: *Parl.St.* VI.Parl. 2011-2012, nr. 1458/1.

de voornoemde decreten, en zo dit niet geval is, of geen andere artikelen van deze decreten of een andere decreet⁴ rechtsgrond zouden kunnen bieden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 57

4. Luidens artikel 57 van het ontwerp hebben het decreet houdende wijziging van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, wat betreft de beleidsondersteunende opdracht voor het beleidsveld Woonbeleid, en het te nemen besluit uitwerking met ingang van 1 januari 2012.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is slechts onder bepaalde voorwaarden geoorloofd. Dat is het geval indien er voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de betrokken bepalingen valt in te passen in één van de opgesomde gevallen, kan ze behouden blijven.

Het verlenen van terugwerkende kracht lijkt te dezen geoorloofd om de goede werking van de diensten te garanderen. Er lijken ook geen verkregen situaties te worden aangetast.

⁴ Zo wordt de rechtsgrond voor artikel 57, 1°, van het ontworpen besluit geboden door artikel 6 van het decreet houdende wijziging van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, wat betreft de beleidsondersteunende opdracht voor het beleidsveld Woonbeleid. In de aanhef dient hiervan melding te worden gemaakt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer F. VANNESTE, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS