

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.014/1
VAN 1 MAART 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 28 februari 2012 door de Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van artikel 128 van het koninklijk besluit van 5 juli 1963 betreffende de sociale reclassering van de minder-validen en tot uitvoering van artikel 24, tweede lid, van de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclassering van de minder-validen’ heeft het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

“que les dispositions prévues dans cet arrêté royal doivent impérativement être communiquées le plus rapidement possible aux assureurs, car elles ont un impact direct sur le calcul des montants dus par les employeurs pour les couvertures accidents du travail à partir du 1^{er} janvier 2012. La date du 1^{er} janvier 2012 doit être retenue afin de régler au plus vite la compensation résultant de l’augmentation du plafond de 0,7 % à cette date qui doit être compensée.”

*
* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de bijslag die de verzekerde verschuldigd is op de premie voor arbeidsongevallen ten voordele van de opdrachten van het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen¹ te verminderen². Daartoe wordt artikel 128 van het koninklijk besluit van 5 juli 1963 ‘betreffende de sociale reclassering van de minder-validen’ gewijzigd. De ontworpen regeling heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2012 en de bijslag is van toepassing op de premies uitgegeven vanaf 1 januari 2012 voor zover ze betrekking hebben op de dekking van risico’s gelopen na

¹ Het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen werd ontbonden bij het koninklijk besluit van 19 juli 1991. De opdrachten ervan die betrekking hebben op federale aangelegenheden zijn overgedragen aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering.

² De vermindering blijkt een compensatie te zijn als gevolg van de verhoging met 0,7 % van de loonplafonds die gelden voor de berekening van de premie voor de werkgevers in de arbeidsongevallenverzekering.

31 december 2011. De vermindering van de bijslag gaat gepaard met een aantal overgangsbepalingen.

4. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 24, § 1, tweede lid, van de wet van 16 april 1963 ‘betreffende de sociale reclassering van de minder-validen’, gelezen in samenhang met het bepaalde in paragraaf 1, eerste lid, 1°, van hetzelfde wetsartikel.

Artikel 24, § 1, eerste lid, 1°, van de wet van 16 april 1963 luidt:

“De lasten die voortvloeien uit de vervulling van de opdracht van het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen worden slechts gedekt door:

1° de opbrengst van een aanvullende premie of bijdrage inzake vergoeding der schade voortspruitende uit arbeidsongevallen geïnd door de erkende verzekeraars tegen deze ongevallen, door het Waarborgfonds, ingesteld bij artikel 18 van de wet betreffende de vergoeding der schade voortspruitende uit arbeidsongevallen, door de Gemeenschappelijke Kas voor de Koopvaardij en door de Gemeenschappelijke Kas voor de zeevisserij;
(...).”

Artikel 24, § 1, tweede lid, van de wet van 16 april 1963 draagt de Koning op de uitvoeringsregelen van artikel 24 van de wet te bepalen.

VORMVEREISTEN

5. Krachtens artikel 15 van de wet van 25 april 1963 ‘betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg’ dient het beheerscomité dat met toepassing van de ontworpen regeling is belast advies uit te brengen over het ontwerp.

Vastgesteld moet worden dat in het derde lid van de aanhef wordt melding gemaakt van een advies dat op 16 januari 2012 is uitgebracht door het beheerscomité van het Fonds voor arbeidsongevallen. Het betrokken advies betreft niet het verlagen van de in het ontwerp bedoelde bijslag, maar wel de verhoging van het plafond waarop de premies voor de arbeidsongevallenverzekering worden berekend. Dat laatste aspect maakt evenwel niet het voorwerp uit van de ontworpen regeling.

Behoudens wanneer de stellers van het ontwerp zich menen te moeten beroepen op de spoedeisendheid in de zin van artikel 15, eerste lid, van de wet van 25 april 1963, dient de ontworpen regeling derhalve alsnog om advies te worden voorgelegd aan het beheerscomité van de Rijksdienst voor ziekte- en invaliditeitsverzekering. Ingeval de tekst van het ontwerp, zoals die om advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, is voorgelegd, zou worden gewijzigd als gevolg van het advies van het laatstgenoemde beheerscomité, zullen de betrokken wijzigingen eveneens om advies aan de Raad van State moeten worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. Om de reden vermeld onder 5 dient de verwijzing naar het door het beheerscomité van het Fonds voor arbeidsongevallen uitgebrachte advies van 16 januari 2012 te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

W. GEURTS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 51.014/1
DU 1^{er} MARS 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Affaires Sociales, le 28 février 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 128 de l'arrêté royal du 5 juillet 1963 concernant le reclassement social des handicapés et portant exécution de l'article 24, alinéa 2 de la loi du 16 avril 1963 relative au reclassement social des handicapés', a donné l'avis suivant:

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance

« que les dispositions prévues dans cet arrêté royal doivent impérativement être communiquées le plus rapidement possible aux assureurs, car elles ont un impact direct sur le calcul des montants dus par les employeurs pour les couvertures accidents du travail à partir du 1^{er} janvier 2012. La date du 1^{er} janvier 2012 doit être retenue afin de régler au plus vite la compensation résultant de l'augmentation du plafond de 0,7 % à cette date qui doit être compensée ».

*
* *

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique, ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à diminuer¹ le supplément dont l'assuré est redevable sur la prime pour les accidents du travail au bénéfice des missions du Fonds national de reclassement social des handicapés². Pour ce faire, l'article 128 de l'arrêté royal du 5 juillet 1963 'concernant le reclassement social des handicapés' est modifié. Les dispositions en projet produisent leurs effets le 1^{er} janvier 2012 et le supplément s'applique aux primes émises à partir du 1^{er} janvier 2012, dans la mesure où elles se rapportent à la couverture de risques courus après le 31 décembre 2011. La diminution du supplément s'accompagne d'un certain nombre de mesures transitoires.

¹ La diminution est une compensation résultant de l'augmentation de 0,7 % des plafonds salariaux s'appliquant au calcul de la prime pour les employeurs dans l'assurance contre les accidents du travail.

² Le Fonds national de reclassement social des handicapés a été dissous par l'arrêté royal du 19 juillet 1991. Ses missions relatives à des matières fédérales ont été transférées à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité.

4. Les dispositions en projet tirent leur fondement juridique de l'article 24, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 16 avril 1963 'relative au reclassement social des handicapés', lu en combinaison avec la règle énoncée au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, du même article de loi.

L'article 24, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi du 16 avril 1963 s'énonce comme suit :

« Les charges résultant de l'exécution de la mission du Fonds national de reclassement social des handicapés sont couvertes:

1^o par le produit d'un supplément de prime ou de cotisation en matière de réparation des dommages résultant des accidents du travail perçu par les assureurs agréés pour la réparation des accidents, par le Fonds de garantie institué par l'article 18 des lois coordonnées sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail, par la Caisse commune de la marine marchande et par la Caisse commune de la pêche maritime;

(...). »

L'article 24, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 16 avril 1963 charge le Roi de régler les modalités d'exécution de l'article 24 de la loi.

FORMALITÉS

5. Selon l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 'sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale', le comité de gestion qui est chargé de l'application du règlement en projet, doit émettre un avis sur le projet.

Il y a lieu de constater que le troisième alinéa du préambule fait mention d'un avis donné le 16 janvier 2012 par le comité de gestion du Fonds des accidents du travail. L'avis concerné ne concerne pas la diminution du supplément visé dans le projet, mais l'augmentation du plafond sur la base duquel sont calculées les primes pour l'assurance contre les accidents du travail. Ce dernier aspect ne fait cependant pas l'objet des dispositions en projet.

Sauf si les auteurs du projet estiment devoir invoquer l'urgence au sens de l'article 15, alinéa 1^{er}, de la loi du 25 avril 1963, les dispositions en projet doivent donc encore être soumises à l'avis du comité de gestion de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité. Si le texte du projet, tel qu'il est soumis à l'avis du Conseil d'État, section de législation, est modifié consécutivement à l'avis du comité de gestion susmentionné, les modifications concernées devront également être soumises à l'avis du Conseil d'État.

EXAMEN DU TEXTEPréambule

6. Pour le motif indiqué au point 5, il faut omettre la référence à l'avis du 16 janvier 2012 donné par le comité de gestion du Fonds des accidents du travail.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	W. GEURTS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur M. VAN DAMME.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

W. GEURTS

M. VAN DAMME