

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 51.008/3
VAN 13 MAART 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 27 februari 2012 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de subsidiabele uitgaven voor de oproep voor de indiening van aanvragen voor de toekenning van investeringssubsidies aan vergunde toeristische logiezen om gebouwen, installaties, inrichtingen en voorzieningen op te richten of te moderniseren voor het jaar 2012’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt, enerzijds, tot het bepalen van de categorieën vergunde toeristische logiezen die in het jaar 2012 in aanmerking komen voor investeringssubsidies om gebouwen, installaties, inrichtingen en voorzieningen op te richten of te moderniseren, en die daartoe in de oproep tot het indienen van aanvragen tot het bekomen van zulke subsidies zullen worden vermeld (artikel 1) en, anderzijds, tot het bepalen van de subsidiabele uitgaven die voor die categorieën (vakantiewoningen en openluchtrecreatieve terreinen) in aanmerking worden genomen (artikelen 2 en 3).

3.1. Luidens artikel 25 van het decreet van 10 juli 2008 ‘betreffende het toeristische logies’ bepaalt de Vlaamse Regering de voorwaarden tot toekenning of weigering van premies voor het moderniseren en het uitbreiden van bestaand toeristisch logies en het bouwen of het aanleggen van nieuw toeristisch logies.

Artikel 1, § 1, van het ter uitvoering van het genoemde artikel 25 genomen besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 ‘tot vaststelling van de voorwaarden waaronder investeringssubsidies kunnen worden toegekend aan toeristische logiezen’ bepaalt dat Toerisme Vlaanderen, binnen de perken van de begrotingskredieten, na een oproep tot indiening van aanvragen, investeringssubsidies kan toekennen aan vergund toeristisch logies om gebouwen, installaties, inrichtingen en voorzieningen op te richten of te moderniseren, alsook voor het ereloon met betrekking tot die werken.

In artikel 1, § 3, van het genoemde besluit worden de soorten aankopen of werken bepaald waarop de subsidiabele uitgaven betrekking moeten hebben en wordt de Vlaamse minister bevoegd voor het toerisme (hierna: de minister) gemachtigd om, na advies van het adviescomité van het toeristische logies, de subsidiabele uitgaven nader te bepalen. Hij kan die subsidiabele uitgaven per oproep wijzigen. De subsidiabele uitgaven kunnen verschillen naargelang de categorie of de subcategorie van toeristische logiezen.

3.2. Vraag is of de bij artikel 1, § 3, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 verleende delegatie toelaat dat de minister voor een oproep bepaalt dat slechts voor bepaalde categorieën van toeristische logiezen subsidies worden verleend.

Een eerste element van de delegatie betreft het nader bepalen van de subsidiabele uitgaven. Dat element slaat slechts op het specificeren van de verschillende uitgaven die zijn opgesomd in artikel 1, § 3, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011, en heeft dus zeker geen betrekking op het bepalen van de categorieën van toeristische logiezen die voor subsidiëring in aanmerking komen.

Een tweede element van de delegatie betreft het wijzigen van de subsidiabele uitgaven per oproep. Hierdoor wordt weliswaar een differentiatie mogelijk tussen de onderscheiden oproepen, maar het kan worden betwijfeld - al is de draagwijdte van de zinsnede "en kan die per oproep wijzigen" niet duidelijk en bijgevolg voor interpretatie vatbaar - of zulks ook insluit dat bepaalde categorieën van toeristische logiezen voor een bepaalde oproep kunnen worden uitgesloten, temeer nu in artikel 1, § 3, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 enkel gewag wordt gemaakt van *verschillen* tussen de subsidiabele uitgaven naargelang de categorie of subcategorie van toeristische logiezen. Ook dient ermee rekening te worden gehouden dat delegaties aan ministers beperkt dienen te blijven tot maatregelen van bijkomstige of detailmatige aard en in het licht van dat beginsel dienen te worden geïnterpreteerd. In advies 50.033/1/V van 9 augustus 2011 over het ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering 30 september 2011 werd overigens aan dit beginsel herinnerd (opmerking 7). Om gevolg te geven aan dat advies werd de delegatie aan de minister ingeperkt; in dat licht zou het paradoxaal zijn thans aan de delegatie aan de minister een beleidsmatig nog verregaandere draagwijdte te geven dan ze oorspronkelijk had.

De Raad van State dient derhalve een voorbehoud te maken omtrent het voorhanden zijn van voldoende rechtsgrond om, in het raam van de oproepen tot het indienen van aanvragen tot het bekomen van investeringssubsidies voor toeristisch logies, bepaalde categorieën van die logiezen uit te sluiten. Het is onder dat voorbehoud dat het ontwerp verder wordt onderzocht.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het in het tweede lid van de aanhef vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 ‘tot uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het toeristisch logies’ biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dat uiteraard ook niet strekt tot wijziging van dat besluit. Evenmin is de vermelding van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 noodzakelijk voor een goed begrip van het ontworpen besluit.

Het tweede lid van de aanhef dient derhalve te worden weggelaten.

5. Het ontwerp strekt niet tot wijziging van het in het vierde lid van de aanhef vermelde ministerieel besluit van 27 november 2009 ‘tot bepaling van classificatienormen inzake comfort voor een vergund toeristisch logies’. De vermelding van dat laatste besluit is ook niet noodzakelijk voor een goed begrip van het ontworpen besluit.

Ook het vierde lid van de aanhef dient bijgevolg te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

J. SMETS