

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.998/3
VAN 13 MAART 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 23 februari 2012 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van artikel 1/1 van het ministerieel besluit van 13 augustus 2009 betreffende de vaststelling van de modaliteiten tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek leidt slechts tot het maken van de volgende opmerking.

*

2. Luidens zijn artikel 2 heeft het te nemen besluit uitwerking met ingang van 1 januari 2012.

Er dient aan te worden herinnerd dat de retroactiviteit van reglementaire besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden geoorloofd is, namelijk ingeval er voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de betrokken bepalingen in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De gemachtigde verschafte in dat verband de volgende toelichting:

“Punten 1° tot en met 4° zijn louter redactionele aanpassingen. Deze aanpassingen hebben dus geen inhoudelijke wijzigingen tot gevolg en tasten geen verworven rechten aan. De terugwerkende kracht wordt verleend om toepasbare regelgeving voor één campagne gelijk te houden.

Het punt 5° bevat wel een verdere verfijning van de regels. De bepaling moet de correcte toepassing van het begrip subsidiabele landbouwgrond garanderen, zoals het omschreven is in de verordening. Er zullen echter door retroactieve toepassing van het nieuwe punt geen verkregen rechten worden aangetast aangezien de bepaling toegepast zal worden vanaf de campagne 2012 en de steun pas na controle van de verzamelaanvraag definitief wordt toegekend. De verzamelaanvragen worden slechts als definitief beschouwd en beoordeeld na de uiterste indieningsdatum, zijnde 21 april (zie daarvoor de voor advies voorliggende wijziging van het MB van 19 augustus 2009)”.

Onder voorbehoud van het bestaan van gegevens waarvan de Raad van State geen kennis heeft en van een tijdige bekendmaking van het te nemen besluit in het Belgisch Staatsblad, lijkt die verantwoording de retroactiviteit te kunnen billijken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. SMETS,	staatsraad, voorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

J. SMETS