

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.992/3
VAN 6 MAART 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 22 februari 2012 door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 tot het verlenen van subsidies voor de uitvoering van agromilieumaatregelen met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Zoals in het opschrift van het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt aangegeven, strekt dit ontwerp tot de wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 ‘tot het verlenen van subsidies voor de uitvoering van agromilieumaatregelen met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling’.

Het ontwerp vormt de gewijzigde versie van een ontwerp waarover de Raad van State op 5 januari 2012 advies 50.755/3 heeft gegeven.¹

Ondertussen heeft ook de Europese Commissie zich over het ontwerp gebogen. Met een schrijven van 3 februari 2012 liet zij weten de gewijzigde versie te aanvaarden.

Het thans voorgelegde ontwerp bevat, in vergelijking met de vorige versie, een aantal nieuwe of gewijzigde bepalingen:

- de landbouwer kan een nieuwe verbintenis aangaan (met het oog op het verkrijgen van een subsidie voor de toepassing van een agromilieumaatregel) wanneer hij de oppervlakte waarop de verbintenis betrekking heeft, verhoogt met 20 % (in plaats van 30 %, volgens de vorige versie) (artikel 3, 2°, van het ontwerp; ontworpen artikel 3, vierde tot zesde lid);
- de landbouwer mag slechts uitbetaald worden, voor de toepassing van een agromilieumaatregel, voor een oppervlakte die ten hoogste 20 % groter is dan de oppervlakte waarop de verbintenis betrekking heeft (in plaats van 30 %, volgens de vorige versie) (artikel 3, 5°, van het ontwerp; ontworpen artikel 3, negende lid);

¹ De Raad van State beperkte zich in dat advies tot de vaststelling dat er bij het ontwerp geen opmerkingen te maken waren.

- landbouwers met een verbintenis voor de vermindering van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen in de sierteelt kunnen na vijf jaar een nieuwe verbintenis sluiten, voor zover ze minstens eenmaal een score haalden van 70 % (artikel 4/1 van het ontwerp; ontworpen artikel 5, § 5);
- de subsidievoorwaarden voor het houden van met uitsterven bedreigde lokale rundveerassen worden aangepast, in die zin dat, mits het gaat om verbintenissen gesloten tot en met 2010, ook runderen met een raszuiverheid van 62,5 % subsidiabel zijn (artikel 6, 2°, van het ontwerp; ontworpen artikel 7/1, § 4).

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

3. Zoals hiervóór is opgemerkt, werd een groot deel van de ontworpen bepalingen eerder om advies voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving; zij maken het voorwerp uit van advies 50.755/3 van 5 januari 2012.

In zoverre het voorliggende ontwerp bepalingen bevat die al voorkwamen in die vorige versie van het ontwerp, kan de Raad van State daaraan geen nieuw onderzoek wijden.

Dit advies heeft dan ook enkel betrekking op de bepalingen die “nieuw” zijn in vergelijking met die vorige versie. Het gaat om de hiervóór genoemde artikelen 3, 2°, tweede lid, en 5°, 4/1 en 6, 2° (zie opmerking 2).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 13

4. Artikel 13 van het ontwerp voorziet in de inwerkingtreding van het te nemen besluit met uitwerking op 1 januari 2012.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is slechts onder bepaalde voorwaarden geoorloofd, namelijk ingeval er voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent, of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de betrokken bepalingen in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

Gevraagd naar een verantwoording voor de terugwerkende kracht van de nieuwe bepalingen van het ontwerp, heeft de gemachtigde het volgende verklaard:

“De voorliggende wijziging i.v.m. het ingevoerde plafond voor uitbetaling en relatie met de contractuele oppervlakte (artikel 3, 2° en artikel 3, 5°) is het uiteindelijke resultaat van een onderhandelingsperiode met de Europese Commissie over de tegemoetkoming aan de auditbemerkingen. De schriftelijke goedkeuring van de Europese Commissie is op 6 februari 2012 ontvangen. (...) Een retroactieve invoering van deze beslissing is aangewezen om de goede werking van het bestuur, conform de visie van de Europese Commissie, te bewerkstelligen.

De voorliggende wijziging inzake sierteelt (artikel 4/1) is een vertaling van een voorwaarde die gesteld wordt in het Vlaams programma voor plattelandontwikkeling. Het Vlaams programma van plattelandontwikkeling is van toepassing op alle verbintenissen die gesloten worden in het kader van dit programma. Het programma is gepubliceerd op de externe website van het Beleidsdomein Landbouw en Visserij en vrij raadpleegbaar door elke begunstigde. Om de sierteeltvoorwaarde uit het programma meer zichtbaarheid te geven, werd ervoor geopteerd om de voorwaarde mee in te schrijven in het voorliggende ontwerpbesluit.

De voorliggende wijziging aan de voorwaarden inzake genetische diversiteit (artikel 6, 2°) wordt retroactief ingevoerd om een in de praktijk bestaande situatie (die in werking is getreden door het besluit van 4 februari 2011 tot wijziging van diverse bepalingen van het [besluit van de Vlaamse Regering] van 21 december 2007 tot het verlenen van subsidies voor de uitvoering van agromilieumaatregelen met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandontwikkeling) te bestendigen. Hierdoor worden de door de betreffende begunstigden verkregen situaties niet aangetast en wordt de continuïteit van het bestuur bewerkstelligd.”

De Raad van State beschikt niet over de nodige technische gegevens om de verantwoording met een voldoende kennis van zaken te kunnen beoordelen. Er is echter ook geen reden om te twijfelen aan de gegrondheid van de verantwoording.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS