

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.979/1
VAN 15 MAART 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 21 februari 2012 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 november 1971 tot vaststelling van de toekenningsvoorwaarden en van het bedrag van de vergoedingen die worden toegekend aan de voorzitters, ondervoorzitters, leden en secretarissen van de paritaire comités en subcomités’, heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de terugbetaling van de reiskosten voor de leden en plaatsvervangende leden van de paritaire comités en subcomités af te schaffen. Daartoe worden de artikelen 1 en 3 van het koninklijk besluit van 10 november 1971 ‘tot vaststelling van de toekenningsvoorwaarden en van het bedrag van de vergoedingen die worden toegekend aan de voorzitters, ondervoorzitters, leden en secretarissen van de paritaire comités en subcomités’ opgeheven (artikel 1 van het ontwerp).¹ Het ontworpen besluit treedt in werking op 1 april 2012 (artikel 2).

2.1. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt als rechtsgrond verwezen naar artikel 46 van de wet van 5 december 1968 ‘betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités’, dat luidt:

“De Koning bepaalt de toekenningsvoorwaarden en het bedrag van de vergoedingen die worden toegekend aan de voorzitters, ondervoorzitters, leden en secretarissen van de paritaire comités en subcomités.”

2.2. Het opheffen van de artikelen 1 en 3 van het koninklijk besluit van 10 november 1971 kan in beginsel geacht worden rechtsgrond te vinden in artikel 46 van de wet van 5 december 1968. Niettemin rijst de vraag of het niet voorzien, op algemene wijze, in enige vergoeding aan de voorzitters, ondervoorzitters, leden en secretarissen van de paritaire comités en subcomités, behoudens in het specifieke geval bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 10 november 1971, in overeenstemming is met dat artikel, nu uit dat artikel de verplichting en niet de mogelijkheid zou kunnen worden afgeleid om in een dergelijke vergoeding te voorzien. Indien het wel degelijk de bedoeling is om niet langer op algemene wijze in een vergoeding te voorzien, verdient het aanbeveling een wetgevend initiatief te nemen om artikel 46 van de wet van 5 december 1968 op zodanige wijze aan te passen dat eruit op ondubbelzinnige wijze blijkt dat de Koning over de mogelijkheid beschikt om in een vergoeding te voorzien doch geenszins daartoe verplicht is.

¹ De regeling voor de toekenning van een vergoeding voor verblijf- en reiskosten aan de leden, voorzitters, ondervoorzitters en secretarissen die tot het Rijkspersoneel of tot het personeel van een openbare instelling behoren, opgenomen in artikel 2 van hetzelfde besluit, blijft behouden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 50.979/1
DU 15 MARS 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 21 février 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 10 novembre 1971 fixant les modalités d'octroi et le montant des indemnités à allouer aux présidents, vice-présidents, membres et secrétaires des commissions et sous-commissions paritaires', a donné l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de supprimer le remboursement des frais de parcours des membres et des membres suppléants des commissions et sous-commissions paritaires. À cet effet, les articles 1^{er} et 3 de l'arrêté royal du 10 novembre 1971 'fixant les modalités d'octroi et le montant des indemnités à allouer aux présidents, vice-présidents, membres et secrétaires des commissions et sous-commissions paritaires' sont abrogés (article 1^{er} du projet) ¹. L'arrêté en projet entre en vigueur le 1^{er} avril 2012 (article 2).

2.1. Au premier alinéa du préambule du projet, il est fait référence, à titre de fondement juridique, à l'article 46 de la loi du 5 décembre 1968 'sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires', selon lequel :

« Le Roi fixe les modalités d'octroi et le montant des indemnités à allouer aux présidents, vice-présidents, membres et secrétaires des commissions et sous-commissions paritaires ».

2.2. L'abrogation des articles 1^{er} et 3 de l'arrêté royal du 10 novembre 1971 peut en principe être réputée trouver son fondement juridique à l'article 46 de la loi du 5 décembre 1968. Néanmoins, la question se pose de savoir si le fait de ne pas prévoir, de manière générale, une indemnité pour les présidents, vice-présidents, membres et secrétaires des commissions et sous-commissions paritaires, sauf dans le cas spécifique prévu à l'article 2 de l'arrêté royal du 10 novembre 1971, est conforme à cet article, dès lors que pourrait se déduire de ce dernier l'obligation et non la possibilité de prévoir une telle indemnité. Si l'intention est effectivement de ne plus prévoir une indemnité de manière générale, il est recommandé de prendre une initiative législative en vue d'adapter l'article 46 de la loi du 5 décembre 1968 de manière telle qu'il ressorte sans équivoque que le Roi dispose de la possibilité de prévoir une indemnité, mais qu'il n'y est nullement tenu.

¹ La disposition relative à l'octroi d'une indemnité pour frais de séjour et de parcours aux membres, présidents, vice-présidents et secrétaires, qui sont agents de l'État ou appartiennent au personnel d'un établissement public, figurant à l'article 2 du même arrêté, est conservée.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	assesseurs de la
	M. TISON,	section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur R. AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME