

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.973/1
VAN 15 MAART 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 20 februari 2012 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’, heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2.1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het decreet van 19 december 2008 ‘betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’ op verschillende punten te wijzigen, met eerbiediging van de algemene uitgangspunten en principes van dat decreet. Met de wijziging wordt beoogd, enerzijds, de efficiëntie en de effectiviteit van de werking van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (hierna: OCMW’s) te bevorderen en, anderzijds, conform het zogeheten Witboek voor een Interne Staatshervorming, de bestuurskracht van de OCMW’s te verstevigen. Ook wordt de versterking van de lokale democratie en van het lokale beheer en management nagestreefd, alsmede de modernisering van de werking van de lokale besturen. Tenslotte worden een aantal anomalieën weggewerkt.

De ontworpen wijzigingen zijn in ruime mate gelijklopend met de wijzigingen die het voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005’ beoogt aan te brengen in het Gemeentedecreet en, in mindere mate, met de wijzigingen die het voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het Provinciedecreet van 9 november 2005’ beoogt aan te brengen in het Provinciedecreet, over welke voorontwerpen de Raad van State, afdeling Wetgeving, op 29 november 2011 respectievelijk de adviezen 50.556/3² en 50.557/3³ heeft uitgebracht.

2.2.1. Wat de werking van het bestuur van het OCMW betreft, bevat het ontwerp onder meer bepalingen of wijzigingen betreffende:

- de verruiming van de mogelijkheid voor gemeenteraadsleden om ook OCMW-raadslid te zijn (artikel 2, 1°);

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² *Parl.St.* Vl.Parl. 2011-12, nr. 1467/1, 199-208.

³ *Parl.St.* Vl. Parl. 2011-12, nr. 1493/1, 159-171.

- het invoeren van een onverenigbaarheid als OCMW-raadslid voor personeelsleden van de gemeente die door het OCMW worden bediend (artikel 2, 2°);
- de wijziging van de regels inzake vervallenverklaring van het mandaat van raadslid (artikel 5);
- het waarborgen van het recht op elektronische terbeschikkingstelling van OCMW-raadsdossiers en notulen ten aanzien van OCMW-raadslieden (artikelen 8, 2°, en 10);
- de aanpassing van de omschrijving van de delegerbare bevoegdheid van de OCMW-raad (artikel 11);
- het invoeren van een procedure om een nieuwe OCMW-voorzitter aan te duiden wanneer in de gemeenteraad een procedure tot herstel van de structurele onbestuurbaarheid werd afgerond (artikel 12, 2°);
- het opdragen aan de OCMW-raad van de bevoegdheid om eretitels te verlenen aan de OCMW-voorzitters en -ondervoorzitters (artikel 14);
- het voorzien in een uittredingsvergoeding voor de voorzitter en de ondervoorzitter van de OCMW-raad ten laste van het OCMW (artikel 15);
- het afschaffen van sommige verplichtingen inzake melding aan de Vlaamse Regering (bijvoorbeeld de artikelen 7 en 12, 1°) en de oprichting van een mandatendatabank (artikelen 16 en 17);
- de verruiming van de mogelijkheid voor de secretaris en de financieel beheerder van de gemeente die door het OCMW wordt bediend om, respectievelijk, OCMW-secretaris en financieel beheerder van het OCMW te worden, evenals van de mogelijkheid om gebruik te maken van de diensten van een gewestelijk ontvanger (artikel 18);
- het creëren van de mogelijkheid om gemeenschappelijke vergaderingen te beleggen van het managementteam van de gemeente en het managementteam van het OCMW (artikel 20).

2.2.2. Inzake de rechtspositie van het OCMW-personeel wordt onder meer:

- de mogelijkheid ingevoerd om statutaire personeelsleden ter beschikking te stellen van de gemeente die door het OCMW wordt bediend en om zowel statutaire als contractuele personeelsleden over te dragen aan deze gemeente (artikel 21);
- onder bepaalde voorwaarden de mogelijkheid ingevoerd van het organiseren van gezamenlijke aanwervingsprocedures en het aanleggen van gezamenlijke werfreserves (artikel 23).

2.2.3. Inzake de planning en het financieel beheer van het OCMW wordt onder meer:

- de inhoud van de jaarrekening verduidelijkt en wordt een procedure van goedkeuring door de provinciegouverneur als een vorm van bijzonder toezicht ingevoerd (artikelen 42 en 43);

- het budgethouderschap losgekoppeld van de bevoegdheid om verbintenissen aan te gaan (artikelen 31, 33 en 34);
- de procedure van controle op de kasprovisies gewijzigd (artikelen 34 en 40);
- de verplichting opgelegd om beleidsrapporten elektronisch te bezorgen aan de Vlaamse Regering (artikel 48);
- een einde gemaakt aan de rol van de externe auditcommissie (diverse artikelen).

2.2.4. Inzake de werking van het OCMW wordt onder meer:

- bepaald dat de reglementen voortaan worden bekendgemaakt op de OCMW-website (artikel 49);
- de rol verduidelijkt van de voorzitter van de OCMW-raad bij de vertegenwoordiging van het OCMW in gerechtelijke en buitengerechtelijke procedures (artikel 50).

2.2.5. Inzake de externe verzelfstandigde entiteiten van het OCMW worden onder meer:

- de regels gewijzigd voor het opmaken van de statuten van de OCMW-vereniging (artikelen 53 en 55);
- sommige aspecten van de tuchtregeling in de ziekenhuisverenigingen verduidelijkt (artikel 57);
- de voorwaarden versoepeld om, mits goedkeuring door de Vlaamse Regering, met betrekking tot woon- en zorgcentra lid te worden of deel te nemen aan een vereniging (artikelen 62 en 63).

2.2.6. Inzake het bestuurlijk toezicht en de externe audit worden onder meer een aantal procedures van kennisgeving vereenvoudigd. Tot slot worden sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 2 augustus 1985⁴ opgeheven (artikel 73).

⁴ Koninklijk besluit van 2 augustus 1985 'houdende bepaalde regelen in verband met het afzonderlijk beheer en de boekhouding van de ziekenhuizen die afhangen van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, van een intercommunale vereniging of van een vereniging, opgericht overeenkomstig hoofdstuk XII van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn'.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. Aangezien de in het ontwerp vervatte wijzigingen in ruime mate gelijklopend zijn met de wijzigingen die de onder 2.1 vermelde voorontwerpen van decreet beogen aan te brengen in respectievelijk het Gemeente- en het Provinciedecreet en er bij de redactie van het heden om advies voorgelegde ontwerp van decreet rekening is gehouden met de opmerkingen die de Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft gemaakt in de adviezen 50.556/3 en 50.557/3 over de voornoemde voorontwerpen van decreet, heeft de Raad, binnen het met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, beperkte onderzoek, geen bijkomende opmerkingen bij het ontwerp te maken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	B. SEUTIN,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME