KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.953/1
VAN 15 MAART 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 16 februari 2012 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de thermische omgevingsfactoren’ heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, met het oog op het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, een regeling te treffen met betrekking tot thermische omgevingsfactoren.

2.2. Het ontwerp regelt het toepassingsgebied van de erin opgenomen regeling (afdeling I), voorziet in de verplichting tot het uitvoeren van een risicoanalyse en het nemen van passende maatregelen (afdeling II), bepaalt actiewaarden voor blootstelling aan koude of warmte (afdeling III), regelt het opstellen van een programma van technische en organisatorische maatregelen (afdeling IV), bepaalt de te nemen maatregelen in geval van overmatige koude (afdeling V) of overmatige warmte (afdeling VI), en voorziet in een passend gezondheidstoezicht (afdeling VII), in specifieke maatregelen ten aanzien van werknemers die behoren tot bijzonder gevoelige risicogroepen (afdeling VIII), alsook in voorlichting en opleiding van de werknemers in overeenstemming met de vastgestelde risico's (afdeling IX). Het ontwerp bevat ten slotte een aantal opheffings- en slotbepalingen (afdeling X).

3. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 4, § 1, van de wet van 4 augustus 1996 'betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk', naar luid waarvan de Koning aan de werkgevers en de werknemers alle maatregelen kan opleggen die nodig zijn voor het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, onder meer met betrekking tot "de bescherming van de gezondheid van de werknemer op het werk".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

4. Op sommige plaatsen in het ontwerp wordt verwezen naar technische begrippen, normen of methoden, die in het ontwerp zelf niet nader worden bepaald of omschreven.[1] Mede gelet op de bijzondere aard en de techniciteit van de betrokken aangelegenheid, kan deze regeling door verwijzing in dit geval in beginsel worden aanvaard, voor zover de kenbaarheid van deze begrippen, normen of methoden is gewaarborgd en bovendien op een rechtszekere wijze kan worden vastgesteld welke versie ervan op een bepaald ogenblik van toepassing is.

Artikel 4

5. In artikel 4, 2°, van het ontwerp is het niet duidelijk wat wordt verstaan onder “gangbare voorschriften en gebruiken inzake comfort op de arbeidsplaats”. Ter wille van de rechtszekerheid dienen deze voorschriften en gebruiken in het ontwerp nader te worden omschreven.

Artikel 5

6. In artikel 5, § 2, derde lid, van het ontwerp dient in de Franse tekst te worden verwezen naar “l’article 3, § 1er, alinéa 1er, 1° à 4°”.

Artikel 6

7. In artikel 6, § 1, tweede lid, 5°, van het ontwerp kan de verwijzing naar “de artikelen 62 en 63 van het koninklijk besluit van … tot vaststelling van de algemene basiseisen waaraan arbeidsplaatsen moeten beantwoorden” slechts behouden blijven voor zover op het ogenblik van het nemen van het voorliggende ontwerpbesluit ook dat besluit is genomen.

---

[1] Zie artikel 3, § 2, derde lid, waarin sprake is van “methodes, waarvan tenminste de referenties worden gepubliceerd op de website van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg”, artikel 5, § 2, waarin sprake is van de “WBGT-index”, waarvan de berekening onder meer kan gebeuren “volgens methodes zoals deze gepubliceerd zijn op de website van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg”, en artikel 6, § 1, derde lid, 1°, waarin melding wordt gemaakt van de eventuele toepassing van “de norm ISO 7933 of de norm ISO 9886”.

Artikel 9

8. Artikel 9 van het ontwerp voorziet in een specifieke regeling voor winkels voor detailverkoop die werknemers buiten tewerkstellen. Het is niet duidelijk waarom die regeling tot die werkgevers en werknemers beperkt wordt. In elk geval zal voor het onderscheid dat eruit voortvloeit een verantwoording voorhanden dienen te zijn in het licht van het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie.

Artikel 12

9. Voor artikel 12, tweede lid, van het ontwerp geldt dezelfde opmerking als die welke hiervoor bij artikel 6 is gemaakt.

Artikel 13

10. In artikel 13, eerste lid, 1°, van het ontwerp dient in de Nederlandse tekst het woord “overeenkomstig” correct te worden geschreven.

11. Met betrekking tot de bepaling van artikel 13, tweede lid, van het ontwerp heeft de gemachtigde verduidelijkt dat in dat geval enkel de bepalingen met betrekking tot overmatige warmte van technologische oorsprong van toepassing zijn. Dit dient te worden verduidelijkt in het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw N. VAN LEUVEN, auditeur.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

W. GEURTS M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 50.953/1
DU 15 MARS 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 16 février 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif aux ambiances thermiques', a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2.1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'adopter des mesures concernant les ambiances thermiques en vue du bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail.

2.2. Le projet fixe le champ d'application des mesures qu'il contient (section première), prévoit l'obligation d'effectuer une analyse des risques et de prendre des mesures appropriées (section II), fixe des valeurs d'action d'exposition au froid ou à la chaleur (section III), règle l'établissement d'un programme de mesures techniques et organisationnelles (section IV), détermine les mesures à prendre en cas de froid excessif (section V) ou de chaleur excessive (section VI) et prescrit une surveillance appropriée de la santé (section VII), des mesures spécifiques à l'égard des travailleurs appartenant à des groupes à risques particulièrement sensibles (section VIII), ainsi qu'une information et une formation des travailleurs en rapport avec les risques constatés (section IX). Il contient enfin un certain nombre de dispositions abrogatoires et finales (section X).

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 4, § 1er, de la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail', qui permet au Roi d'imposer aux employeurs et aux travailleurs toutes les mesures nécessaires au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, notamment en ce qui concerne « la protection de la santé du travailleur au travail ».

EXAMEN DU TEXTE

Observation Générale

4. Certaines dispositions du projet font référence à des notions, à des normes ou à des méthodes techniques qui ne sont pas circonscrites ou définies plus précisément dans le projet proprement dit.[1] Compte tenu, notamment, de la nature particulière et de la technicité de la matière concernée, cette réglementation par référence est en principe admissible en l'occurrence, pour autant que l'accessibilité de ces notions, normes ou méthodes soit garantie et que l'on puisse en outre déterminer d'une manière juridiquement sûre laquelle de leurs versions est applicable à un moment précis.

Article 4

5. À l'article 4, 2°, du projet, on n'aperçoit pas ce qu'il faut entendre par « prescriptions et usages courants en matière de confort sur le lieu de travail ». Dans l'intérêt de la sécurité juridique, il s'impose de mieux définir ces prescriptions et usages dans le projet.

Article 5

6. Dans le texte français de l'article 5, § 2, alinéa 3, du projet, on fera référence à « l'article 3, § 1er, alinéa 1er, 1° à 4° ».

Article 6

7. À l'article 6, § 1er, alinéa 2, 5°, du projet, la référence aux « articles 62 et 63 de l'arrêté royal du … fixant les exigences de base générales auxquelles les lieux de travail doivent répondre » ne peut être maintenue que pour autant que cet arrêté ait également été pris lors de l'adoption du projet d'arrêté à l'examen.

---

[1] Voir l'article 3, § 2, alinéa 3, où il est question de « méthodes, dont les références sont du moins publiées sur le site web du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale », l'article 5, § 2, qui fait référence à « l'indice WBGT », qui peut notamment être calculé « selon des méthodes comme celles publiées sur le site web du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale », et l'article 6, § 1er, alinéa 3, 1°, qui fait mention de l'application éventuelle de « la norme ISO 7933 ou [de] la norme ISO 9886 ».

Article 9

8. L’article 9 du projet prévoit des mesures spécifiques pour les magasins de détail qui occupent des travailleurs à l’extérieur. On n’aperçoit pas pourquoi ces mesures sont limitées à ces employeurs et travailleurs. En tout état de cause, la distinction qui en résulte devra être justifiée à la lumière du principe constitutionnel d’égalité et de non-discrimination.

Article 12

9. L’article 12, alinéa 2, du projet appelle la même observation que celle qui a été formulée ci-dessus concernant l’article 6.

Article 13

10. Dans le texte néerlandais de l’article 13, alinéa 1er, 1°, du projet, on écrira correctement le mot « overeenkomstig ».

11. En ce qui concerne la disposition de l’article 13, alinéa 2, du projet, le délégué a précisé que, dans ce cas, seules les dispositions concernant la chaleur excessive d’origine technologique sont applicables. Il faudra le préciser dans le projet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	B. SEUTIN, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
	W. GEURTS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Madame N. VAN LEUVEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER LE PRÉSIDENT

W. GEURTS M. VAN DAMME