

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.899/3
VAN 14 FEBRUARI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 31 januari 2012 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de erkenningsnormen voor het netwerk 'cardiale pathologie'', heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om, samen met drie andere ontwerpen waarover de Raad van State heden eveneens advies geeft,¹ een nieuwe regeling uit te werken voor de manier waarop de ziekenhuizen en verzorgingsinrichtingen zorg verstrekken op het vlak van de cardiale pathologie.

Met het thans voorliggende ontwerp wordt beoogd de erkenningsnormen vast te stellen voor het netwerk cardiale pathologie.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt, in de eerste plaats, geboden door artikel 11 van de wet ‘betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen’, gecoördineerd op 10 juli 2008 (hierna: ziekenhuiswet).

Het ontwerp van koninklijk besluit waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, heden advies 50.900/3 geeft, strekt ertoe sommige bepalingen van de ziekenhuiswet van toepassing te verklaren op het netwerk “cardiale pathologie”. Het betreft onder meer de artikelen 20, 66 en 67 van de voornoemde wet. De artikelen 2, 3, 4 en 5 van het ontwerp geven verdere uitvoering aan de artikelen 66 en 67 van deze wet, en artikel 6 geeft uitvoering aan artikel 20 van dezelfde wet.

¹ Ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 juli 2004 houdende vaststelling van de normen waaraan de zorgprogramma’s ‘cardiale pathologie’ moeten voldoen om erkend te worden’ (advies 50.898/3); ontwerp van koninklijk besluit ‘waarbij sommige bepalingen van de wet betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd op 10 juli 2008, toepasselijk worden verklaard op het netwerk ‘cardiale pathologie’ (advies 50.900/3); ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 februari 1999 betreffende de kwalitatieve toetsing van de medische activiteit in de ziekenhuizen’ (advies 50.901/3).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Overeenkomstig hetgeen betreffende de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt, dient in het eerste lid van de aanhef ook te worden verwezen naar de artikelen 20, 66 en 67 van de ziekenhuiswet.

Artikel 5

5. In artikel 5, § 2, 7°, van het ontwerp wordt gewag gemaakt van “het kwaliteitshandboek zoals bedoeld in het koninklijk besluit van 15 juli 2004 houdende vaststelling van de normen waaraan de zorgprogramma’s ‘cardiale pathologie’ moeten voldoen om erkend te worden”.

Er dient evenwel op te worden gewezen dat in het koninklijk besluit van 15 juli 2004, zoals dit koninklijk besluit zal worden gewijzigd bij het besluit over de ontwerpvorm waarvan de Raad van State, afdeling Wetgeving, heden advies 50.898/3 geeft, in twee verschillende multidisciplinaire cardiologische kwaliteitshandboeken wordt voorzien, namelijk in artikel 8/1 (zorgprogramma A) en in artikel 20 (zorgprogramma B).

Gelet hierop verdient het aanbeveling artikel 5, § 2, 7°, van het ontwerp te redigeren als volgt:

“de zorgaanbieders bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 6°, ondersteunen bij het opstellen van de multidisciplinaire cardiologische kwaliteitshandboeken zoals bedoeld in de artikelen 8/1 en 20 van het koninklijk besluit van 15 juli 2004 houdende vaststelling van de normen waaraan de zorgprogramma’s ‘cardiale pathologie’ moeten voldoen om te worden erkend;”.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer T. CORTHAUT, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 50.899/3
DU 14 FEBRUARI 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 31 janvier 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant les normes d'agrément pour le réseau 'pathologie cardiaque'', a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à mettre sur pied, conjointement avec trois autres projets sur lesquels le Conseil d'État donne ce jour également un avis ¹, une nouvelle réglementation concernant la manière dont les hôpitaux et les établissements de soins prodiguent des soins en matière de pathologie cardiaque.

Le projet actuellement à l'examen vise à fixer les normes d'agrément pour le réseau « pathologie cardiaque ».

3. L'arrêté en projet tire son fondement juridique, en premier lieu, de l'article 11 de la loi 'relative aux hôpitaux et à d'autres établissements de soins', coordonnée le 10 juillet 2008 (ci-après : la loi sur les hôpitaux).

Le projet d'arrêté royal sur lequel le Conseil d'État, section de législation, rend ce jour l'avis 50.900/3, vise à rendre certaines dispositions de la loi sur les hôpitaux applicables au réseau « pathologie cardiaque ». Il s'agit notamment des articles 20, 66 et 67 de la loi précitée. Les articles 2, 3, 4 et 5 du projet poursuivent la mise en œuvre des articles 66 et 67 de cette loi, et l'article 6 donne exécution à l'article 20 de la même loi.

¹ Projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 juillet 2004 fixant les normes auxquelles les programmes de soins 'pathologie cardiaque' doivent répondre pour être agréés' (avis 50.898/3) ; projet d'arrêté royal 'rendant certaines dispositions de la loi relative aux hôpitaux et à d'autres établissements de soins, coordonnée le 10 juillet 2008, applicables au réseau 'pathologie cardiaque'' (avis 50.900/3) ; projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 février 1999 relatif à l'évaluation qualitative de l'activité médicale dans les hôpitaux' (avis 50.901/3).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Conformément à l'observation relative au fondement juridique de l'arrêté en projet, il faut aussi faire référence aux articles 20, 66 et 67 de la loi 'sur les hôpitaux' dans le premier alinéa du préambule.

Article 5

5. À l'article 5, § 2, 7°, du projet, il est fait mention du « manuel de qualité visé à l'arrêté royal du 15 juillet 2004 fixant les normes auxquelles les programmes de soins 'pathologie cardiaque' doivent répondre pour être agréés ».

Il faut toutefois souligner que l'arrêté royal du 15 juillet 2004, tel qu'il sera modifié par l'arrêté dont le projet fait ce jour l'objet de l'avis 50.898/3 du Conseil d'État, section de législation, prévoit deux manuels cardiologiques pluridisciplinaires de qualité différents, notamment à l'article 8/1 (programme de soins A) et à l'article 20 (programme de soins B).

En conséquence, il est recommandé de formuler l'article 5, § 2, 7°, du projet comme suit :

« soutien des fournisseurs de soins visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 6°, dans l'élaboration des manuels cardiologiques pluridisciplinaires de qualité visés aux articles 8/1 et 20 de l'arrêté royal du 15 juillet 2004 fixant les normes auxquelles les programmes de soins 'pathologie cardiaque' doivent répondre pour être agréés ; ».

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	conseiller d'État, président,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Monsieur T. CORTHAUT, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur B. SEUTIN.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS