

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.856/3
VAN 7 FEBRUARI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 18 januari 2012 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende wijziging van diverse besluiten wat betreft de integratie van de beleidsondersteunende opdrachten inzake onroerend erfgoed in het agentschap Onroerend Erfgoed', heeft het volgende advies gegeven:

1. Met het om advies voorgelegde ontwerpbesluit wordt beoogd een onderdeel te realiseren van de bestuurlijke reorganisatie binnen het beleidsveld Onroerend Erfgoed, dat deel uitmaakt van het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed. Het ontwerp strekt er in de eerste plaats toe om het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed zodanig te wijzigen dat de omschrijving van de doelstelling, de missie en de taken van het Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed niet langer uitsluitend beleidsuitvoering, maar ook beleidsondersteuning (voorbereiding, monitoring en evaluatie van het beleid) omvat. Tevens worden een aantal andere besluiten aangepast in het licht van de reorganisatie van het genoemde beleidsveld.

2. Een dergelijke wijziging veronderstelt een voorafgaande aanpassing van de artikelen 4 en 6 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: kaderdecreet). Overeenkomstig deze artikelen worden de beleidsondersteunende taken thans immers toevertrouwd aan de departementen (artikel 4, § 1, van het kaderdecreet), terwijl taken van beleidsuitvoering worden toevertrouwd aan de intern of extern verzelfstandigde agentschappen wanneer aan bepaalde voorwaarden is voldaan (artikel 4, § 2, en, voor de intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid, artikel 6, § 1, van het kaderdecreet). Voor het ontworpen besluit wordt in de aanhef ervan dan ook mede rechtsgrond gezocht in artikel 4, § 1, tweede lid, van het kaderdecreet, zoals het zou worden ingevoegd bij een decreet tot aanpassing van het kaderdecreet teneinde ruimte te bieden voor deze bevoegdheidsverschuiving. Het daartoe strekkende ontwerp van decreet 'houdende wijziging van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 wat betreft beleidsondersteunende taken binnen een intern verzelfstandigd agentschap' is evenwel thans nog maar verzonden naar de bevoegde commissie van het Vlaams Parlement.

Aangezien het ontwerp mede is gesteund op een norm die nog niet in de rechtsorde bestaat en waarover het Vlaams Parlement zich niet heeft kunnen uitspreken, kan het thans geen doorgang vinden en is een vraag om advies erover aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, op zijn minst voorbarig. De Raad van State ziet dan ook af van een nader onderzoek van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer P. T'KINDT, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-M. GOOSSENS

P. LEMMENS