

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.829/3
VAN 31 JANUARI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, derde kamer, op 11 januari 2012 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 oktober 1997 betreffende cosmetica’ heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*
* *

RECHTSGROND

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 6, §§ 1, a), en 2, van de wet van 24 januari 1977 ‘betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten’.

Krachtens artikel 6, § 1, a), van de wet van 24 januari 1977 kan de Koning, in het belang van de volksgezondheid of met het doel bedrog of vervalsing op dit gebied te voorkomen, onder meer de maatregelen bedoeld in artikel 2, eerste en tweede lid, van die wet toepassen op cosmetica. Krachtens dit artikel 2, eerste en tweede lid, kan de Koning regels stellen en verbodsmaatregelen voorschrijven op het vlak van de fabricage, de uitvoer en de handel van voedingsmiddelen; die bevoegdheid omvat onder andere de mogelijkheid om de samenstelling van de voedingsmiddelen te bepalen.

Krachtens artikel 6, § 2, van de wet van 24 januari 1977 kan de Koning de “zelfstandigheden” bepalen die de in artikel 1, 2°, d) tot g) en i), van die wet bedoelde producten¹ niet of slechts in een door hem bepaalde hoeveelheid mogen bevatten, alsmede de grenzen en de voorwaarden waaraan de aanwezigheid van deze zelfstandigheden gebonden is.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. Luidens artikel 2 mogen, bij wijze van overmaatregel, cosmetica die niet aan de bepalingen van het te nemen besluit voldoen nog in de handel worden gebracht door de fabrikanten of invoerders en aan de eindverbruiker worden verkocht of geleverd tot 30 oktober 2012.

¹ Cosmetica worden vermeld in artikel 1, 2°, e), van die wet.

In artikel 2 zou tot uiting moeten komen dat de erin bedoelde producten wel dienen te voldoen aan de momenteel geldende vereisten. Het verdient daarom aanbeveling artikel 2 van het te nemen besluit aan te vullen als volgt:

“Deze cosmetica moeten echter wel voldoen aan de bepalingen van het koninklijk besluit van 15 oktober 1997 betreffende cosmetica zoals deze golden tot aan de inwerkingtreding van dit besluit.”

De kamer was samengesteld uit

de Heren	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 50.829/3
DU 31 JANVIER 2012

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 11 janvier 2012, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 octobre 1997 relatif aux produits cosmétiques', a donné l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

FONDEMENT JURIDIQUE

2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 6, §§ 1^{er}, a), et 2, de la loi du 24 janvier 1977 'relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits'.

En vertu de l'article 6, § 1^{er}, a), de la loi du 24 janvier 1977, le Roi peut, dans l'intérêt de la santé publique ou en vue d'empêcher les tromperies ou les falsifications dans ce domaine, appliquer entre autres les mesures visées à l'article 2, alinéas 1^{er} et 2, de cette loi aux produits cosmétiques. En vertu de cet article 2, alinéas 1^{er} et 2, le Roi peut réglementer et interdire la fabrication, l'exportation et le commerce de denrées alimentaires; ce pouvoir implique, entre autres, la possibilité de déterminer la composition des denrées alimentaires.

En vertu de l'article 6, § 2, de la même loi, le Roi peut déterminer les « substances » que les produits¹ visés à l'article 1^{er}, 2°, d) à g) et i), de cette loi, ne peuvent pas contenir ou ne peuvent contenir que dans une quantité déterminée par lui, ainsi que déterminer les limites et conditions auxquelles est soumise la présence de ces substances.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

3. L'article 2 dispose que, par mesure transitoire, les produits cosmétiques qui ne satisfont pas aux dispositions de l'arrêté envisagé peuvent encore être mis dans le commerce par les fabricants ou les importateurs et vendus ou cédés au consommateur final jusqu'au 30 octobre 2012.

¹ Les produits cosmétiques sont mentionnés à l'article 1^{er}, 2°, e), de cette loi.

Il y aurait lieu de préciser à l'article 2 que les produits qui y sont visés doivent cependant satisfaire aux conditions actuellement en vigueur. Dès lors, il est recommandé de compléter l'article 2 de l'arrêté envisagé comme suit :

« Ces produits cosmétiques doivent toutefois respecter les dispositions de l'arrêté royal du 15 octobre 1997 relatif aux produits cosmétiques qui étaient applicables jusqu'à l'entrée en vigueur du présent arrêté ».

La chambre était composée de

Messieurs	P. LEMMENS,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Madame G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Monsieur B. SEUTIN.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

G. VERBERCKMOES

P. LEMMENS