

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.781/1
VAN 12 JANUARI 2012

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 23 december 2011 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, wat betreft de individuele beroepsopleiding’, heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding een regeling op te nemen met betrekking tot de curatieve individuele beroepsopleiding. Die opleiding is bedoeld voor langdurig werklozen die minstens twaalf maanden (jonger dan 25 jaar) of minstens vierentwintig maanden (vanaf de leeftijd van 25 jaar) ingeschreven zijn als niet-werkende werkzoekende. Daarnaast worden nog de voorwaarden en de duur van de bestaande instapopleiding gewijzigd. De ontworpen regeling heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2012.

2. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt, als rechtsgrond, melding gemaakt van artikel 5, § 1, 3°, a) en b), en § 2, van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”. In dat verband verwijst de Raad van State, afdeling Wetgeving, naar de opmerking die met betrekking tot dergelijke vermelding werd gemaakt in de eerdere adviezen 46.557/1 van 19 mei 2009 en 47.920/1 van 2 maart 2010¹.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

3. Artikel 4 bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt op (lees: uitwerking heeft met ingang van) 1 januari 2012.

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht. Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen

¹ Advies 46.557/1 van 19 mei 2009 betreft het ontwerp dat heeft geleid tot het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009; advies 47.920/1 van 2 maart 2010 heeft betrekking op het ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 9 juli 2010 tot wijziging van artikel 94 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding.

situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

4. De gemachtigde heeft verklaard dat de nieuwe voorwaarden en de nieuwe duur van de instapopleiding (artikelen 2 en 3 van het ontwerp) enkel van toepassing zijn op de opleidingen die aanvangen vanaf 1 januari 2012. Een bepaling in die zin kan duidelijkheidshalve worden opgenomen in artikel 4 van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw N. VAN LEUVEN, auditeur.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

W. GEURTS

M. VAN DAMME