

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.753/1
VAN 21 DECEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 19 december 2011 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 tot uitvoering van hoofdstuk IV van de wet van 10 augustus 2001 betreffende verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven betreffende het stelsel van tijdskrediet, loopbaanvermindering en vermindering van de arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking', heeft het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 50.753/1
DU 21 DÉCEMBRE 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

LE CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 19 décembre 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 12 décembre 2001 pris en exécution du chapitre IV de la loi du 10 août 2001 relative à la conciliation entre l'emploi et la qualité de vie concernant le système du crédit-temps, la diminution de carrière et la réduction des prestations de travail à mi-temps', a donné l'avis suivant:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

“En raison de l’urgence motivée par le fait que la notification budgétaire 2012 prévoit qu’à partir du 1^{er} janvier 2012 le droit aux allocations d’interruption pour les travailleurs est limité à 60 mois maximum durant la carrière professionnelle. Pour réaliser l’économie prévue de 52 millions en 2012 dans le contexte d’interruption de carrière dans les secteurs public et privé, cette mesure doit effectivement entrer en vigueur au 1^{er} janvier 2012. En outre l’Office national de l’Emploi doit être capable d’adapter les applications à temps pour que cette mesure puisse démarrer effectivement au 1^{er} janvier 2012. L’Office national de l’Emploi ne peut commencer les adaptations nécessaires qu’au moment où elle a obtenu la sécurité juridique que cette mesure sera effectivement exécutée. Par conséquent une demande d’avis endéans les 30 jours ne laisse pas assez de temps pour pouvoir réaliser cette décision.”

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 2001 ‘tot uitvoering van hoofdstuk IV van de wet van 10 augustus 2001 betreffende verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven betreffende het stelsel van tijdscrediet, loopbaanvermindering en vermindering van de arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking’. Het te wijzigen besluit bepaalt de toekenningsvoorwaarden en het bedrag van de uitkeringen bedoeld in artikel 103^{quater} van de herstellwet van 22 januari 1985 ‘houdende sociale bepalingen’, alsmede de nadere voorwaarden en regelen. Het gaat om de uitkeringen die kunnen worden toegekend aan werknemers die om de toepassing vragen van het recht dat wordt verleend in de collectieve

arbeidsovereenkomst nr. 77bis van 19 december 2001 tot vervanging van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 77 van 14 februari 2001 tot invoering van een stelsel van tijdskrediet, loopbaanvermindering en vermindering van de arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking, gesloten in de Nationale Arbeidsraad.

4. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen is te vinden in artikel 103^{quater} van de herstellwet van 22 januari 1985. Dit artikel machtigt de Koning om, bij besluit na overleg in de Ministerraad, de toekenningvoorwaarden van de uitkering, het bedrag van de uitkering en de nadere voorwaarden te regelen.

5. Artikel 1 van het ontwerp herschikt de artikelen 4 en 5 van het koninklijk besluit van 12 december 2001. Het wijzigt de huidige regeling in die zin dat voortaan voor een loopbaanonderbrekingsuitkering vereist is dat de werknemer een beroepsloopbaan als loontrekkende van minstens vijf jaar heeft doorlopen. Daarnaast blijft het recht op onderbrekingsuitkeringen beperkt tot maximaal 12 maanden, maar wordt de uitbreiding met maximaal 60 maanden, die geldt voor bijzondere categorieën, beperkt tot 36 maanden of 48 maanden.

Artikel 2 van het ontwerp heft artikel 5 van het koninklijk besluit van 12 december 2001 op, aangezien de bepalingen ervan geïntegreerd worden in artikel 4 van het koninklijk besluit.

Artikel 3 van het ontwerp wijzigt de leeftijdsgrens (van 51 naar 55 jaar) voor de bijzondere uitkering voor arbeidsvermindering voor oudere werknemers. Bovendien wordt vereist dat de werknemer een loopbaan van minstens 25 jaar kan bewijzen. Afwijkende bepalingen gelden voor werknemers die gedurende minstens 5 jaar actief waren in een zwaar beroep, dat voorkomt op de lijst van beroepen waarvoor een significant tekort aan arbeidskrachten bestaat.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

6. De nieuwe regels die in het ontwerp zijn opgenomen, zullen van toepassing zijn “op alle eerste aanvragen of verlengingsaanvragen voor onderbrekingsuitkeringen die na 20 november 2011 werden ontvangen bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, voor zover de ingangsdatum van die eerste aanvraag of verlengingsaanvraag zich situeert na 31 december 2011”. Deze referentiedatum (20 november 2011) vormt aldus het criterium op basis waarvan een onderscheid wordt gemaakt tussen zij die onder de nieuwe regeling vallen en zij voor wie de oude regeling blijft gelden.

Het is niet duidelijk op grond waarvan 20 november 2011 als scharnierdatum is gekozen, doch het spreekt voor zich dat de keuze van die datum moet kunnen worden verantwoord in het licht van het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie.

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

« En raison de l'urgence motivée par le fait que la notification budgétaire 2012 prévoit qu'à partir du 1^{er} janvier 2012 le droit aux allocations d'interruption pour les travailleurs est limité à 60 mois maximum durant la carrière professionnelle. Pour réaliser l'économie prévue de 52 millions en 2012 dans le contexte d'interruption de carrière dans les secteurs public et privé, cette mesure doit effectivement entrer en vigueur au 1^{er} janvier 2012. En outre l'Office national de l'Emploi doit être capable d'adapter les applications à temps pour que cette mesure puisse démarrer effectivement au 1^{er} janvier 2012. L'Office national de l'Emploi ne peut commencer les adaptations nécessaires qu'au moment où elle a obtenu la sécurité juridique que cette mesure sera effectivement exécutée. Par conséquent une demande d'avis endéans les 30 jours ne laisse pas assez de temps pour pouvoir réaliser cette décision. »

*

* *

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 12 décembre 2001 'pris en exécution du chapitre IV de la loi du 10 août 2001 relative à la conciliation entre l'emploi et la qualité de vie concernant le système du crédit-temps, la diminution de carrière et la réduction des prestations de travail à mi-temps'. L'arrêté dont la modification est envisagée fixe les conditions d'octroi et le montant des allocations visées à l'article 103^{quater} de la loi de redressement du 22 janvier 1985 'contenant des dispositions sociales', ainsi que les conditions et les modalités particulières. Il s'agit d'allocations pouvant

être accordées aux travailleurs qui demandent l'application du droit institué par la Convention collective de travail n° 77*bis* du 19 décembre 2001 remplaçant la Convention collective de travail n° 77 du 14 février 2001, conclue au sein du Conseil national du Travail, instaurant un système de crédit-temps, de diminution de carrière et de réduction des prestations de travail à mi-temps.

4. Les dispositions en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 103*quater* de la loi de redressement du 22 janvier 1985. Cet article habilite le Roi à régler, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions d'octroi de l'allocation, le montant de celle-ci, ainsi que les conditions particulières.

5. L'article 1^{er} du projet réorganise les articles 4 et 5 de l'arrêté royal du 12 décembre 2001. Il modifie le régime actuel en ce sens que pour bénéficier d'une allocation d'interruption de carrière, il est désormais exigé que le travailleur compte une carrière professionnelle en tant que travailleur salarié d'au moins cinq ans. En outre, le droit à des allocations d'interruption est limité à 12 mois maximum, l'élargissement à 60 mois maximum, qui vaut pour des catégories spéciales, étant limité à 36 mois ou à 48 mois.

L'article 2 du projet abroge l'article 5 de l'arrêté royal du 12 décembre 2001, dès lors que les dispositions de celui-ci sont intégrées dans l'article 4 de l'arrêté royal.

L'article 3 du projet modifie la limite d'âge (de 51 à 55 ans) pour l'allocation spéciale accordée aux travailleurs âgés qui diminuent leurs prestations de travail. En outre, le travailleur doit pouvoir justifier d'une carrière d'au moins 25 ans. Des dispositions dérogatoires s'appliquent aux travailleurs qui, pendant au moins 5 ans, ont effectué un métier lourd qui figure sur la liste des métiers pour lesquels il existe une pénurie significative de main-d'œuvre.

EXAMEN DU TEXTE

Article 4

6. Les nouvelles règles figurant dans le projet s'appliqueront « à toutes les premières demandes ou demandes de prolongation d'allocations d'interruption qui ont été reçues par l'Office national de l'Emploi après le 20 novembre 2011, pour autant que la date d'entrée en vigueur de cette première demande ou de cette demande de prolongation se situe après le 31 décembre 2011 ». Cette date de référence (20 novembre 2011) constitue ainsi le critère en

vertu duquel une différence est établie entre les personnes relevant du nouveau régime et celles continuant à bénéficier de l'ancien.

On n'aperçoit pas sur quelle base la date du 20 novembre 2011 a été retenue comme date charnière mais il est évident que le choix de cette date doit pouvoir être justifié au regard du principe constitutionnel de l'égalité et de la non-discrimination.

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

M. RIGAUX,

W. GEURTS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessor van de afdeling Wetgeving,
assesseur de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
Heer W. PAS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst werd
nagezien onder toezicht van de
Heer J. BAERT.

Le rapport a été présenté par
Monsieur W. PAS, premier auditeur.

La concordance entre la version
néerlandaise et la version française a été
vérifiée sous le contrôle de
Monsieur J. BAERT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

W. GEURTS

M. VAN DAMME