KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.719/1
50.720/1
VAN 20 DECEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 8 december 2011 door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over:

- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot de schrapping en de aanpassing van de eindtermen voor de opleiding Aanvullende Algemene Vorming van het studiegebied algemene vorming van het secundair volwassenenonderwijs' (50.719/1);

- een voorontwerp van decreet 'tot bekrachtiging van het besluit van de Vlaamse Regering van ... tot de schrapping en de aanpassing van de eindtermen voor de opleiding Aanvullende Algemene Vorming van het studiegebied algemene vorming van het secundair volwassenenonderwijs' (50.720/1);

heeft het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND

Ontwerp van besluit (50.719/1)

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe om, ter uitvoering van artikel 11, § 5, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, de eindtermen voor de opleiding Aanvullende Algemene Vorming van het studiegebied algemene vorming van het secundair volwassenenonderwijs te bepalen.

2. Krachtens artikel 11, § 2, van het decreet van 15 juni 2007 gelden voor de opleidingen van het studiegebied algemene vorming in het secundair volwassenenonderwijs dezelfde eindtermen als voor de overeenkomstige studiegebieden in het voltijds secundair onderwijs. Artikel 11, § 5, van hetzelfde decreet machtigt de Vlaamse Regering om voor het volwassenenonderwijs, op basis van de eigenheid ervan, de voormelde eindtermen te schrappen of aan te passen. Het is in die laatste paragraaf dat de rechtsgrond voor het ontwerp dient te worden gezocht.

Voorontwerp van decreet (50.720/1)

3. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt er in hoofdzaak toe het besluit van de Vlaamse Regering ‘tot de schrapping en de aanpassing van de eindtermen voor de opleiding Aanvullende Algemene Vorming van het studiegebied algemene vorming van het secundair volwassenenonderwijs’ te bekrachtigen.

4. Die bekrachtiging is vereist op grond van artikel 11, § 5, van het decreet van 15 juni 2007. Die paragraaf luidt:

> “Voor het volwassenenonderwijs kan de Vlaamse Regering op basis van de eigenheid van het volwassenenonderwijs bepaalde ontwikkelingsdoelen, eindtermen of specifieke eindtermen schrappen of aanpassen. Ze legt deze schrappingen of aanpassingen binnen een maand na de goedkeuring ter bekrachtiging voor aan het Vlaams Parlement. De schrappingen of aanpassingen hebben uitwerking vanaf de datum die het decreet aangeeft.”

ONDERZOEK VAN DE TEKSTEN

Artikel 1 van het ontwerp van besluit

5. Artikel 1 van het ontwerp van besluit bepaalt dat voor de opleiding Aanvullende Algemene Vorming van het studiegebied algemene vorming van het secundair volwassenenonderwijs “alle” eindtermen beroepssecundair onderwijs (BSO) en technisch secundair onderwijs (TSO) van de tweede en derde graad van het voltijds secundair onderwijs worden geschrapt en “vervangen” door de eindtermen die zijn opgenomen in de bijlage die bij het ontwerp van besluit is gevoegd.

Op het eerste gezicht wordt niet met de vereiste nauwkeurigheid bepaald welke eindtermen BSO en TSO worden vervangen. Zo wordt niet precies aangegeven in welke teksten deze eindtermen zijn bepaald. Daarover om uitleg verzocht, heeft de gemachtigde het volgende medegedeeld:

> “In artikel 1 van het voorliggend ontwerp van besluit is omwille van de duidelijkheid geopteerd voor een algemene verwijzing naar de eindtermen van de tweede en derde graad bso en tso van het voltijds secundair onderwijs. Het betreft hier immers geen wijzigingsbepaling. De indruk mag dus niet ontstaan dat de eindtermen van de tweede en derde graad bso en tso van het voltijds secundair onderwijs vervangen zouden worden. Die eindtermen blijven ongewijzigd geldig voor de tweede en derde graad bso en tso van het voltijds secundair onderwijs. Voor wat de opleiding Aanvullende Algemene Vorming van het studiegebied algemene vorming van het secundair volwassenenonderwijs betreft, wordt er echter in uitvoering van artikel 11, § 5 van het decreet betreffende het volwassenenonderwijs een aangepaste set eindtermen vastgelegd ter vervanging van alle eindtermen van de tweede en de derde graad bso en tso van het voltijds secundair onderwijs. Ook artikel 11, § 5 van het decreet bevat geen verwijzingen naar de regelgeving m.b.t. de eindtermen van het leerplichtonderwijs.
>
> Een verwijzing naar de betreffende regelgeving waarin de eindtermen van de tweede en derde graad bso en tso zijn opgenomen, zou omslachtig zijn en bijgevolg het risico op misverstanden kunnen vergroten:
>
> De vakgebonden eindtermen van de tweede en derde graad bso en tso van het voltijds secundair onderwijs zijn vastgelegd in de bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 juni 2000 tot vaststelling van de vakgebonden eindtermen van de tweede en derde graad van het gewoon secundair onderwijs onder volgende hoofdingen van deze bijlage:
>
> - III. VAKGEBONDEN EINDTERMEN TWEEDE GRAAD – BSO
> - V. VAKGEBONDEN EINDTERMEN TWEEDE GRAAD – TSO
> - VIII. VAKGEBONDEN EINDTERMEN DERDE GRAAD – BSO
> - X. VAKGEBONDEN EINDTERMEN DERDE GRAAD – TSO

Artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2009 betreffende de eindtermen en ontwikkelingsdoelen in het basis- en secundair onderwijs bracht hierin m.b.t. de eindtermen van de tweede en derde graad volgende wijzigingen aan:

- in de tweede graad TSO worden de eindtermen 'moderne vreemde talen: Frans en Engels' vervangen door de eindtermen die zijn vermeld in bijlage 18, die bij dit besluit is gevoegd;
- in de derde graad TSO worden de eindtermen 'moderne vreemde talen: Frans en Engels' vervangen door de eindtermen die zijn vermeld in bijlage 21, die bij dit besluit is gevoegd;

De vakoverschrijdende eindtermen van de tweede en derde graad bso en tso van het voltijds secundair onderwijs zijn vastgelegd in bijlage 1 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2009 betreffende de eindtermen en ontwikkelingsdoelen in het basis- en secundair onderwijs:

- onder de hoofding Vakoverschrijdende eindtermen/ontwikkelingsdoelen globaal voor het secundair onderwijs
- onder de hoofding Leren leren: respectievelijk onder de kolom met hoofding: '2de graad' en onder de kolom met hoofding: '3de graad'."

Gelet op wat voorafgaat wordt ter overweging gegeven om in artikel 1 van het ontwerp het woord "alle" te vervangen door het woord "de" en de woorden "geschrapt en" te schrappen. Indien op die suggestie wordt ingegaan, dienen uit het opschrift ook de woorden "de schrapping en de" te worden weggelaten.

6. Aangezien er slechts één bijlage bij het ontwerp is, hoeft deze niet te worden genummerd. Aan het eind van artikel 1 kan daarom beter worden geschreven "opgenomen in de bijlage die bij dit besluit is gevoegd", terwijl ook de bijlage zelf in die zin aangepast dient te worden.

Artikel 3 van het ontwerp van besluit en artikel 4 van het ontwerp van decreet

7. Artikel 3 van het ontwerp van besluit bepaalt, in overeenstemming met artikel 11, § 5, van het decreet van 15 juni 2007, dat het besluit in werking treedt op de datum die wordt vastgesteld in het decreet tot bekrachtiging ervan. In het ontwerp van decreet wordt evenwel niet duidelijk bepaald wanneer dit besluit in werking treedt: artikel 2 van het ontwerp van decreet bepaalt dat het besluit wordt bekrachtigd en uit artikel 4 volgt dat het decreet in werking treedt op 1 september 2012. Het is ter wille van de rechtszekerheid evenwel aangewezen om artikel 4 van het ontwerp van decreet te redigeren als volgt:

"Dit decreet en het besluit van de Vlaamse Regering van … tot de schrapping en de aanpassing van de eindtermen voor de opleiding Aanvullende Algemene Vorming van het studiegebied algemene vorming van het secundair volwassenenonderwijs treden in werking op 1 september 2012."

Artikel 3 van het ontwerp van besluit is overbodig en kan beter geschrapt worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. TISON, L. DENYS,	assessoren van de afdeling Wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Heer R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

W. GEURTS M. VAN DAMME