

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 50.635/2
DU 19 DÉCEMBRE 2011

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales, le 25 novembre 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal « modifiant l'arrêté royal du 10 juin 2001 fixant les modalités du financement du contrôle de qualité externe des laboratoires de biologie clinique agréés », a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

Exam en du projet

Préambule

1. Il y a lieu de compléter le préambule par un visa rédigé comme suit : « Vu l'examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence, concluant qu'une évaluation d'incidence n'est pas requise ; ».

2. En application de l'article 67, § 2, de la loi 'relative à l'assurance soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994', c'est sur la proposition conjointe des ministres ayant les Affaires sociales et la Santé publique dans leurs attributions que le Roi peut déterminer un pourcentage du budget global visé à l'article 59, qui sera destiné à couvrir les frais du contrôle de qualité visé à l'article 63.

Par ailleurs, la délibération en Conseil des ministres n'est pas requise en l'espèce.

Le proposant sera modifié en ce sens ¹.

Dispositif

Article 1^{er}, 2^o

De l'accord du fonctionnaire délégué, l'article 1^{er}, 2^o, du projet sera complété car il concerne non seulement les exercices 2008, 2009 et 2010, mais également l'exercice 2011 ².

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.conseildetat.be, onglet "Technique législative", recommandation n° 41.

² L'article 59, alinéa 1^{er}, de la loi 'relative à l'assurance soins de santé et indemnité, coordonnée le 14 juillet 1994' dispose que : « Le Conseil général fixe annuellement, au plus tard le 31 décembre de l'année précédant l'application, (...), le budget global des moyens financiers pour l'ensemble du Royaume pour les prestations de biologie clinique (...) ».

En outre, il y a lieu d'attirer l'attention de l'auteur du projet sur la circonstance qu'en raison de la date à laquelle l'avis sera donné et de la date à laquelle le projet examiné sera adopté et entrera en vigueur, il faudra sans doute modifier la disposition en projet en ce qu'elle prévoit « que les montants (...) sont payés dans l'année budgétaire 2011 » s'il s'avère qu'il n'est plus possible d'exécuter le paiement en 2011.

L'article 1^{er}, 2°, du projet doit dès lors être revu.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Monsieur	S. VAN DROOGHENBROECK,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme V. SCHMITZ, auditeur adjoint.

LE GREFFIER

LE PRÉSIDENT

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 50.635/2
VAN 19 DECEMBER 2011

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, tweede kamer, op 25 november 2011 door de Eerste-Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit “tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 juni 2001 houdende nadere regeling van de financiering van de externe kwaliteitscontrole van erkende laboratoria voor klinische biologie”, heeft het volgende advies gegeven:

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

1. De aanhef dient te worden aangevuld met het volgende lid:

“Gelet op het voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling uit te voeren, waarin besloten wordt dat een effectbeoordeling niet vereist is;”.

2. Met toepassing van artikel 67, § 2, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’ kan de Koning op gezamenlijk voorstel van de ministers bevoegd voor Sociale Zaken en voor Volksgezondheid een percentage vaststellen van het in artikel 59 bedoelde globaal budget, dat is bestemd om de kosten te dekken van de kwaliteitscontrole bedoeld in artikel 63.

Bovendien is in het onderhavige geval beraadslaging daaromtrent in de Ministerraad niet vereist.

Het voordrachtformulier moet dienovereenkomstig worden gewijzigd¹.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab Wetgevingstechniek, aanbeveling 41.

DispositiefArtikel 1, 2°

De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat artikel 1, 2°, van het ontwerp wordt aangevuld, aangezien het niet alleen de begrotingsjaren 2008, 2009 en 2010 betreft, maar ook begrotingsjaar 2011².

Bovendien moet de steller van het ontwerp erop gewezen worden dat gelet op de datum waarop het advies zal worden verstrekt en gelet op de datum waarop het voorliggende ontwerp zal worden aangenomen en in werking zal treden, de ontworpen bepaling wellicht gewijzigd zal moeten worden in zoverre ze bepaalt dat “de bedragen (worden) betaald in het begrotingsjaar 2011”, indien blijkt dat de betaling niet meer kan worden uitgevoerd in 2011.

Artikel 1, 2°, van het ontwerp moet derhalve worden herzien.

² Artikel 59, eerste lid, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994’ bepaalt: “De Algemene Raad legt jaarlijks, uiterlijk tegen 31 december van het jaar, voorafgaand aan het jaar van toepassing, (...) het globaal budget van de financiële middelen vast, voor het ganse Rijk, voor de verstrekkingen van klinische biologie (...)”.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heer	S. VAN DROOGHENBROECK,	assessor van de afdeling Wetgeving,
Mevrouw	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. V. SCHMITZ, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer P. VANDERNOOT.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS